

1. Disposiciones generales

CONSEJERÍA DE SALUD Y CONSUMO

Acuerdo de 24 de enero de 2023, del Consejo de Gobierno, por el que se toma conocimiento del informe de la Consejería de Salud y Consumo sobre las actuaciones del Servicio Andaluz de Salud en ejecución y previstas durante el año 2023 en la provincia de Jaén.

El artículo 55.1 del Estatuto de Autonomía para Andalucía dispone que corresponde a la Comunidad Autónoma de Andalucía la competencia exclusiva sobre organización, funcionamiento interno, evaluación, inspección y control de centros, servicios y establecimientos sanitarios. Igualmente, establece, en su apartado 2, que le corresponde la competencia compartida en materia de sanidad interior, y en particular, entre otras materias, la ordenación, planificación, determinación, regulación y ejecución de los servicios y prestaciones sanitarias.

El artículo 1.a) del Decreto 156/2022, de 9 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Salud y Consumo, dispone como competencia de la Consejería de Salud y Consumo la ejecución de las directrices y los criterios generales de la política de salud, planificación, asistencia sanitaria, consumo, atención temprana, asignación de recursos a los diferentes programas y demarcaciones territoriales, alta dirección, inspección y evaluación de las actividades, centros y servicios sanitarios. Igualmente, el artículo 12.i) dispone que corresponde a la persona titular de la Dirección Gerencia del Servicio Andaluz de Salud, en adelante SAS, la programación, dirección y fijación de criterios de gestión de las obras, equipamientos e instalaciones del SAS, y de las entidades adscritas.

El artículo 2 de la Ley 2/1998, de 15 de junio, de Salud de Andalucía, establece, entre otros, como principios inspiradores de las actuaciones sobre protección de la salud, los de consecución de la igualdad social y el equilibrio territorial en la prestación de los servicios sanitarios, así como la planificación, eficiencia y eficacia de la organización sanitaria. Igualmente, en su artículo 5, dispone que la actuación sanitaria de la Administración Pública de la Junta de Andalucía se regirá, entre otros, por los principios de planificación y participación.

La acusada disminución de la inversión realizada por el Servicio Andaluz de Salud en la década que va desde 2008 a 2018 se manifestó en una serie de carencias muy significativas en las infraestructuras sanitarias andaluzas y en los equipamientos de los distintos centros sanitarios, construcción de centros sanitarios previstos, que no se llevaron a cabo; ampliaciones y reformas de los ya existentes, que no se realizaron y falta de reposición de dispositivos médicos que provocaron un alto nivel de obsolescencia. Todo esto tuvo como consecuencia un sistema sanitario público con una evidente necesidad de mejora y adaptación a las necesidades que merecen los profesionales sanitarios y la sociedad andaluza.

Conscientes de esta situación, con fecha 26 de febrero de 2019, el Consejo de Gobierno instó a la entonces Consejería de Salud y Familias a la constitución en el seno del SAS y en cada una de las provincias, de grupos de trabajo que detectaran las necesidades de infraestructuras sanitarias en cada una de las mismas y, en base a sus estudios, se elaborara el Plan de Infraestructuras Sanitarias de Andalucía 2020-2030. En virtud de ello, se constituyó dicho grupo en la Delegación Territorial de Jaén. Asimismo, se llevó a cabo un estudio técnico por parte de los especialistas del SAS sobre la obsolescencia tecnológica, que ha puesto de manifiesto las necesidades de dotación y renovación de dispositivos médicos.

Por otra parte, la Organización Mundial de la Salud, en adelante OMS, declaró la emergencia en salud pública de importancia internacional y la pandemia global ante la situación del coronavirus COVID-19, con fechas 30 de enero y 11 de marzo de 2020, respectivamente. Hacer frente a esta emergencia requirió adoptar una serie de medidas orientadas a proteger la salud y seguridad de la ciudadanía, contener la progresión de la enfermedad y reforzar el sistema de salud pública.

Las especiales circunstancias derivadas de la crisis sanitaria que constituye la pandemia de COVID-19, supusieron un desafío a la gestión de inversiones en centros sanitarios del SAS, en un doble sentido. De una parte, por haber surgido necesidades nuevas exigidas para el mejor tratamiento de los enfermos contagiados con el Sars-Cov-2, y para minimizar el riesgo de contagio al resto de usuarios y a los profesionales que trabajan en dichos centros sanitarios. Por otra parte, por haber tenido que gestionar una cantidad de crédito excepcional en un tiempo limitado, y apremiado por las circunstancias sanitarias.

En virtud de ello, la Consejería de Salud y Consumo, a través del Servicio Andaluz de Salud, ha elaborado un informe en el que se recogen los datos de las inversiones en ejecución por dicha Agencia a la fecha del presente acuerdo, así como de las inversiones previstas para el año 2023, en los centros sanitarios de la provincia de Jaén.

Por todo ello, teniendo en cuenta la repercusión que para la ciudadanía andaluza tiene el buen funcionamiento del Sistema Sanitario Público de Andalucía, se considera oportuno y conveniente que dicho informe sea conocido por parte del Consejo de Gobierno.

En su virtud, de conformidad con el artículo 27.22 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, a propuesta de la Consejera de Salud y Consumo, y previa deliberación, el Consejo de Gobierno, en su reunión del día 24 de enero de 2023,

A C U E R D A

Tomar conocimiento del informe de la Consejería de Salud y Consumo sobre las actuaciones del Servicio Andaluz de Salud en ejecución y previstas durante el año 2023 en la provincia de Jaén.

Jaén, 24 de enero de 2023

JUAN MANUEL MORENO BONILLA
Presidente de la Junta de Andalucía

CATALINA MONTSERRAT GARCÍA CARRASCO
Consejera de Salud y Consumo

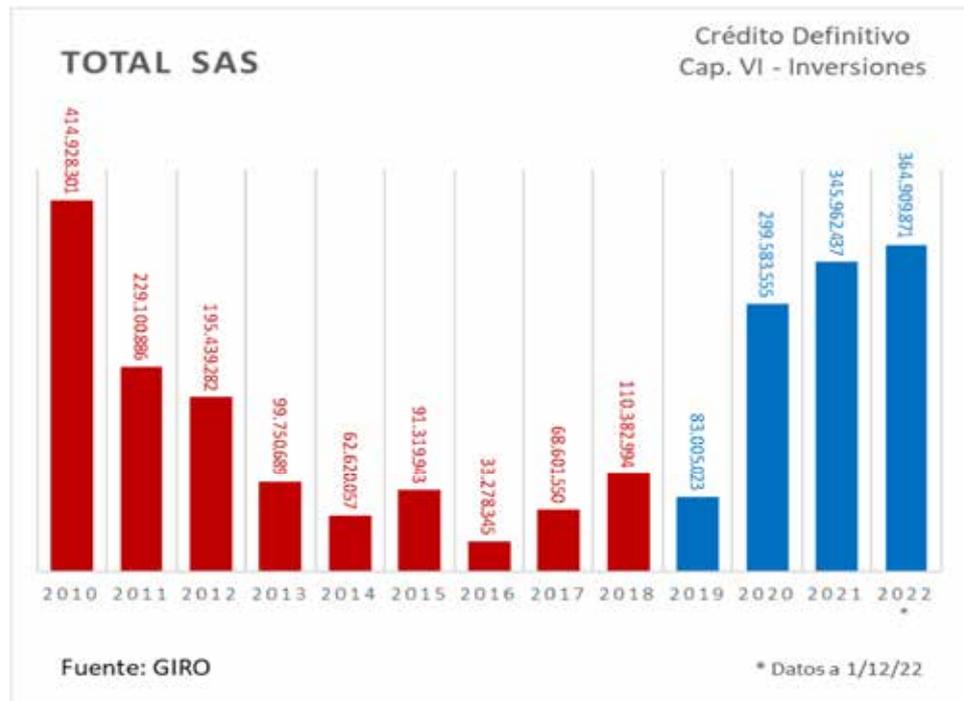


Consejería de Salud y Familias
Servicio Andaluz de Salud

INFORME SOBRE INVERSIONES SANITARIAS EN LA PROVINCIA DE JAÉN

La acusada disminución de la inversión realizada por el SAS para toda Andalucía, a lo largo de la última década, se pone de manifiesto en la evolución que refleja la ejecución del Capítulo VI del presupuesto del Servicio Andaluz de Salud.

CREDITO DEFINITIVO CAPÍTULO VI SAS 2010-2022



La prolongada disminución de la inversión en el periodo 2011– 2019 se ha manifestado en unas carencias muy significativas de las infraestructuras sanitarias andaluzas y en los equipamientos de los distintos centros sanitarios. Construcción de centros sanitarios previstos que no se habían construido, ampliaciones y reformas de los ya existentes que no se han realizado, falta de reposición de dispositivos médicos que han provocado un alto nivel de obsolescencia... Todo esto había tenido como consecuencia un sistema sanitario público con una evidente necesidad de mejora y adaptación a las necesidades que merecen los profesionales sanitarios y la sociedad andaluza.

Conscientes de esta situación, en 2019 el gobierno andaluz instó al SAS a la realización de unos planes de infraestructuras provinciales con un horizonte 2020-30 en los que, por parte de los profesionales, agentes sociales y Administración, se pusieran de manifiesto desde un punto de vista técnico y de demanda social las actuaciones que debería llevar a cabo el SAS para paliar las deficiencias de nuestro sistema sanitario.

Asimismo, se llevó a cabo un estudio técnico por parte de los especialistas del SAS sobre la obsolescencia tecnológica, que ha puesto de manifiesto las necesidades de dotación y renovación de dispositivos médicos.

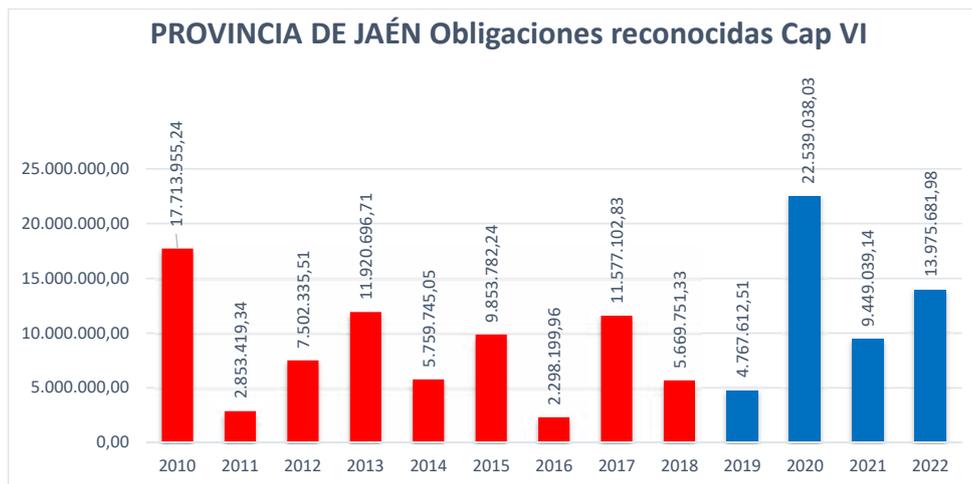


Hecho el diagnóstico de necesidades, y conscientes de la imposibilidad de cubrirlas en un solo ejercicio, el gobierno andaluz apostó por ir incrementando el presupuesto de inversiones del SAS en los años sucesivos de forma que en el menor tiempo posible se alcanzara la excelencia de nuestras infraestructuras sanitarias.

En el presente informe se detallan las actuaciones llevadas a cabo por la Consejería de Salud y Consumo desde 2019, así como las previsiones inmediatas en curso, en la provincia de Jaén por la Dirección General de Gestión Económica y Servicios del SAS a través de la Subdirección de Inversiones y Equipamientos.

INVERSIONES DESARROLLADAS EN LA PROVINCIA DE JAÉN AÑOS 2019-2022

En la gráfica siguiente se refleja el importe de las inversiones ejecutadas en la provincia de Jaén durante el periodo 2010-2021, así como las que están en ejecución y previstas para 2022 y 2023, respectivamente.



En el periodo más reciente, las cantidades destinadas por el Consejo de Gobierno en actuaciones diversas llevadas a cabo en Centros sanitarios de la provincia de Jaén, desde 2019 a 2022 y previstas para 2023, son:

- a) 2019: 4.767.612,51 €
- b) 2020: 22.539.038,03 €
- c) 2021: 9.449.039,14 €
- d) 2022: 13.975.681,98 €
- e) 2023: 40.853.882,66 €

En la tabla siguiente se observa la evolución de todo el periodo analizado de manera más explícita, siendo la media anual de las inversiones durante la anterior legislatura (2019-2022) un 76,65% mayor que la de los 8 últimos de administración anterior (2011-2018), es decir, 12.682.842,92€ anuales desde 2019 a 2022, frente a 7.179379,12€ al año desde 2011 a 2018. Adicionalmente, el esfuerzo inversor del primer presupuesto en solitario de actual Gobierno de Andalucía se incrementa para Jaén hasta los 40.853.882,66€,



Como conclusión, en 5 años (2109 a 2023), Jaén ha recibido y recibirá 91.585.254,32€ por parte de la Consejería de Salud y Consumo para inversiones, lo que eleva el promedio anual de esfuerzo en infraestructuras sanitarias a 18.317.050,86€ durante el periodo.

INVERSIONES INFRAESTRUCTURAS SAS JAÉN 2010-2023					
AÑO	EUROS	PERIODOS	MEDIA ANUAL	PERIODOS	MEDIA ANUAL
2010	17.713.955,24 €				
2011	2.853.419,34 €				
2012	7.502.335,51 €				
2013	11.920.696,71 €				
2014	5.759.745,05 €				
2015	9.853.782,24 €	57.435.032,97 € 8 AÑOS	7.179.379,12 €		
2016	2.298.199,96 €			35.158.581,41 € 5 AÑOS	7.031.716,28 €
2017	11.577.102,83 €				
2018	5.669.751,33 €				
2019	4.767.612,51 €				
2020	22.539.038,03 €				
2021	9.449.039,14 €	50.731.371,66 € 4 AÑOS	12.682.842,92 €		
2022	13.975.681,98 €			91.585.254,32 € 5 AÑOS	18.317.050,86 €
2023	40.853.882,66 €	40.853.882,66 € 1 AÑO	40.853.882,66 €		

La inversión reciente y programada en equipamiento médico se detalla más adelante (pág. 8 del presente informe) y asciende a un total de 6.277.840€ que se viene ejecutando durante 2022 para finalizar en el primer semestre de 2023, fundamentalmente soportada por el Plan INVEAT (incluye PET-TAC), a los que hay que sumar los 1.887.600€ de inversión ya finalizada y funcionando del robot Da Vinci.

Si sumamos por tanto infraestructuras y equipamiento sanitario, el montante total de las inversiones de la Consejería de Salud y Consumo se acerca a los 100 millones de euros en 5 años (99.750.694,32€).

Principales actuaciones terminadas:

- a) Laboratorios de Salud Pública.
 - i) Inversión. 462.487 €
 - ii) Obra finalizada en 2020.
- b) Reforma del Centro de Salud Virgen de la Capilla.
 - i) Inversión 762.010 €
 - ii) Obra finalizada en 2021.
- c) Obra Adaptación Radiodiagnóstico CS Bulevar.
 - i) Inversión: 165.414, 33€
 - ii) Obra finalizada.
- d) Obra Adaptación Urgencias CS Bulevar.
 - i) Inversión: 482.029,20€
 - ii) Obra finalizada.
- e) Reforma CS Villacarrillo
 - i) Inversión: 1.503.000 €
 - ii) Obra finalizada.
- f) Reforma CL Puerta de Segura



- i) Inversión: 368.000 €
- ii) Obra finalizada.
- g) Ampliación de la UCI Hospital San Juan de la Cruz de Úbeda.
 - i) Inversión: 501.473,97€.
 - ii) Obra finalizada.
- h) Reforma de las Urgencias Hospital San Juan de la Cruz de Úbeda
 - i) Inversión: 641.763,43€.
 - ii) Obra finalizada.
- i) Reforma del Centro de Salud de Baeza
 - i) Inversión: 387.300,59€.
 - ii) Obra finalizada.
- j) Finalización de la Fase 3 del Laboratorio de Microbiología y Hematología del H U Jaén
 - i) Inversión: 452.506,82€.
 - ii) Obra finalizada.
- k) Reforma del Centro de Salud de Menjíbar
 - i) Inversión: 410.292€.
 - ii) Obra finalizada.
- l) Reforma del CS de Martos.
 - i) Inversión: 540.000 €
 - ii) Obra finalizada.
- m) Reforma y ampliación del Centro de Salud de Lopera
 - i) Inversión: 345.000€.
 - ii) Obra finalizada.
- n) Nuevo Consultorio de Jimena, por cambio de ubicación
 - i) Inversión: 345.576€.
 - ii) Obra finalizada.
- o) Nuevo Consultorio de Carchelejo, por cambio de ubicación
 - i) Inversión: 345.576€.
 - ii) Obra finalizada.
- p) 2 ALEs en el hospital Ciudad de Jaén.
 - i) Inversión: 3.699.877,50 €
 - ii) Instalados en febrero y noviembre 2020.
- q) Obras de Remodelación del Antiguo Hospital Andújar.
 - i) Inversion:1.248.424,91
 - ii) Obra finalizada.
- r) Obras de reforma de la UCI del Hospital San Agustín, de Linares.
 - i) Inversion:1.649.000 €
 - ii) Obra finalizada

Especial referencia a las inversiones COVID-19

Las especiales circunstancias derivadas de la crisis sanitaria que ha constituido la pandemia de covid-19, han supuesto un desafío a la gestión de inversiones en Centros sanitarios del Servicio Andaluz de Salud (SAS), en un doble sentido. De una parte, por haber surgido necesidades nuevas, adicionales a las ya detectadas previamente, exigidas para el mejor tratamiento de los enfermos contagiados con el Sars-Cov-2, y para minimizar el riesgo de contagio al resto de usuarios de los Centros y a los profesionales que trabajan en los



mismos. Y de otra parte, por haber tenido que gestionar una cantidad de crédito excepcional en un tiempo limitado, y apremiado por las circunstancias sanitarias.

En este segundo sentido, han sido herramientas imprescindibles las decisiones que, desde el ámbito normativo estatal, y también desde el propio de la Junta de Andalucía, han propiciado la contratación de emergencia y la fórmula de control por la Intervención General sobre la base del control financiero permanente.

El importe de las inversiones de carácter extraordinario realizadas en la provincia de Jaén durante 2020 y que tuvieron como objetivo adaptar a los centros sanitarios a las necesidades de la lucha contra la Covid-19, es:

- a) Obras: 9.051.162 €
- b) Equipos médicos: 1.345.230 €.

PRINCIPALES ACTUACIONES EN EJECUCIÓN Y PREVISTAS PARA 2023:

1) Ciudad Sanitaria de Jaén

Se han realizado los siguientes trabajos técnicos para la adecuación urbanística terrenos.

- i) Redacción de la Modificación Puntual del Plan General de Ordenación Urbana de Jaén.
- ii) Redacción de la Evaluación Ambiental Estratégica de la modificación puntual del Plan General de Ordenación Urbanística de Jaén.
- iii) Redacción del Avance de Estudio Geotécnico de los terrenos de la Ciudad Sanitaria de Jaén.
- iv) Redacción de Estudio de Viabilidad del Helipuerto.
- v) Prospección Arqueológica de los terrenos de la Ciudad Sanitaria de Jaén.

En 2023 está prevista la contratación de los servicios de:

- i) Redacción del Proyecto de la Ciudad Sanitaria de Jaén (25.435.269 €) y
- ii) Redacción del Proyecto del Tanque de Tormentas y vertidos.

Como parte del conjunto de instalaciones de la Ciudad Sanitaria, se proyecta la construcción de una Lavandería Provincial para todos los Centros Sanitarios de Jaén, que implica una Inversión de 2.762.898 euros, estando ya el proyecto en redacción.

2) Diversas actuaciones en Centros de Atención Primaria.

- a) Reforma del Centro de Salud de Iznatoraf
- b) Reforma del Centro de Salud de Torres de Albánchez
- c) Redacción de Proyecto Reforma Centro de Salud de Orcera.
- d) Reforma Centro de Salud Bailén.
- e) Reforma base del 061 de Bailén.
- f) Reforma segunda fase del Centro de Salud Baeza
- g) Inicio y ampliación Centro de Salud de Bedmar
- h) Inicio de Urgencias del Centro de Salud de Peal de Becerro
- i) Inicio y terminación del Centro de Salud de Huesa
- j) Segunda planta del Centro Transfusión de Sangre.


3) Tabla resumen del resto de actuaciones en ejecución o previstas en 2023:

ACTUACIÓN	EN EJECUCIÓN	PREVISIÓN (estado)	TOTAL
Reforma Hospital de Día Médico del H San Juan de la Cruz		Pendiente inicio	478.209 €
Reforma Área de Pediatría H San Agustín	Obra en ejecución		452.525 €
Reforma CL Orcera.		Evaluación ofertas.	1.365.849,64€
Nuevo CS Mancha Real		Evaluación ofertas	6.227.906 €
Nuevo CS Alcalá la Real		Evaluación ofertas	5.665.805,43€
Nuevo CS Alameda.		Evaluación ofertas	7.446.253,81€
Remodelación Materno, Laboratorio y Urgencias Hospital Andújar (Área Sanitaria Alto Guadalquivir)	Obra en ejecución		3.145.771,21 €
Remodelación Quirófanos Hospital San Juan de la Cruz de Úbeda		Pendiente inicio	4.044.843,37 €
Reforma Área de Pediatría H San Juan de la Cruz de Úbeda		Pendiente inicio	727.338,13 €
Reforma Hospital de Día Oncológico del H San Agustín	Obra en ejecución		452.926 €
Adecuación a normativa protección contra incendios Hospital Jaén	Obra en ejecución		468.786 €
Lavandería Provincial de Jaén	Proyecto en redacción		2.749.139 €
Reforma Urgencias CS Baeza. Segunda fase	Obra en ejecución		575.416
Reforma Urgencias CS Peal de Becerro		Evaluación ofertas	540.407 €
Adecuación CL Bedmar		Pendiente inicio	436.763,94€
Reforma HDD-MQ H San Juan de la Cruz		Pendiente inicio	451.075,58€
Reforma CS Bailén	Obra en ejecución		675.402,57 €
Climatización 6ª planta, Hemodinámica y URPA HMQ	Obra en ejecución		550.515,99€
Reforma 2ª planta CTTC, eficiencia energética y pintura exterior		Pendiente inicio	531.830,63 €
Reforma Unidad de Pediatría H San Agustín	Obra en ejecución		434.399,99 €



ACTUACIÓN	EN EJECUCIÓN	PREVISIÓN (estado)	TOTAL
Adecuación Baja Tensión HMQ	Obra en ejecución		397.690,92 €
Reforma para la adecuación de consultas de dispensación de medicamentos de la planta -1 edificio rehabilitación HMQ		Pendiente de inicio	386.001,54 €
Reforma Salón de Actos H San Juan de la Cruz de Úbeda		Pendiente de inicio	434.561,67€
Techado, iluminación, saneamiento, de 180 plazas de aparcamiento +5 cargadores con paneles fotovoltaicos H Andújar		En licitación	391.902,64 €
Conexión depuradora H Doctor Sagaz		Pendiente de inicio	302.401,99 €
Adecuación Baja Tensión HNT	Obra en ejecución		188.296,19€
Reforma helipuerto HNT		Pendiente de inicio	221.017, 12€
Escuela de Enfermeros (PRL+FIBAO+Radiofísica+TIC)	Obra en ejecución		219.377,24 €
Reforma Centro Emergencias Sanitarias CS Bailén		Pendiente de inicio	298.939,65 €
Instalación de 36 puertas automáticas con carpintería auxiliar. Diversos CL Distrito Jaén Jaén - Sur		Expediente en preparación	216.150 €
Redacción proyecto Quirófano H San Agustín		Expediente en licitación	170.000 €
Reforma 2ª planta CS Virgen de la Capilla	Obra en ejecución		202.042,28€
Diversas actuaciones menores en Centros de Salud y Consultorios Locales			1.862.628,59 €
Diversas actuaciones menores en Hospitales			975.299,09 €

Nota: La columna "Total" expresa los costes totales previstos de las diferentes actuaciones, acumulados de las distintas anualidades en que, en cada caso, se extienda la inversión.

EQUIPAMIENTO MÉDICO

En cuanto a actuaciones referidas a equipamiento médico, son de destacar las derivadas del Plan INVEAT, de renovación de alta tecnología sanitaria, financiado con fondos europeos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, que prevé para la provincia de Jaén, las siguientes dotaciones:



Etiquetas de fila	a_Renovación			Total a_Renovación	b_Ampliación			Total b_Ampliación	Total general
	2022 1S	2022 2S	2023 1S		2022 1S	2022 2S	2023 1S		
COMPLEJO HOSPITALARIO DE JAÉN									
Braquiterapia digital	787.761			787.761					787.761
Gamma cámara	1.034.254			1.034.254					1.034.254
Hemodinámica	955.900			955.900					955.900
PET-TC							1.683.715	1.683.715	1.683.715
RM		908.105		908.105			908.105	908.105	1.816.210
Total COMPLEJO HOSPITALARIO DE JAÉN	2.777.915	908.105		3.686.020			2.591.820	2.591.820	6.277.840
Total JAEN	2.777.915	908.105		3.686.020			2.591.820	2.591.820	6.277.840

Complementariamente, estas adquisiciones de equipos y dispositivos médicos conllevan inversiones asociadas para la realización de obras de adecuación de los espacios destinados a su instalación. Concretamente, en la provincia de Jaén, estas obras supondrán una inversión adicional de:

OBRAS DE ADECUACIÓN DE ESPACIOS (INVEAT)

Total general

COMPLEJO HOSPITALARIO DE JAÉN

1.150.000,00 €

Total general

1.150.000,00 €

Otros equipos médicos destacados ya en funcionamiento:

Equipo de cirugía robótica Da Vinci:

- 1.887.600 €, más
- 1.016.400 € de mantenimiento a ocho años.

Junto con el ya operativo robot Da Vinci, como inversión especialmente relevante entre las descritas en la anterior tabla de INVEAT, cabe destacar la próxima instalación de un PET-TAC en el Hospital Universitario de Jaén (1.683.715€ sólo el equipamiento para primer semestre de 2023, reformas de instalación aparte). Ambas estructuras, de las que carecía la provincia en su cartera de servicios, permitirá a los pacientes mayor accesibilidad y resuelve una cuestión de equidad pendiente para los ciudadanos de la provincia jienense.