

ÍNDICE

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

I. OBJETO DE LA INVESTIGACIÓN	21
II. ENCUADRAMIENTO CIENTÍFICO	23
III. METODOLOGÍA Y FUENTES	23
IV. PLAN DE LA EXPOSICIÓN	25

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN REPUBLICANA EN TIEMPOS DE PAZ

INTRODUCCIÓN	27
II. SITUACIÓN POLÍTICA Y SOCIAL EN LA SEGUNDA REPÚBLICA	28
1. PROBLEMAS POLÍTICOS, ECONÓMICOS Y SOCIALES	28
2. LA DINÁMICA POLÍTICA DEL RÉGIMEN REPUBLICANO	33
A. <i>Antecedentes</i>	33
B. <i>El bienio reformista</i>	34
C. <i>El bienio conservador</i>	37
D. <i>El Frente Popular en el poder</i>	38
III. LA CONSTITUCIÓN REPUBLICANA	39
1. CONSIDERACIONES PREVIAS	39
2. LA CONFIGURACIÓN DE LAS ALTAS INSTITUCIONES DEL ESTADO	39
3. EL TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	40
4. LAS GARANTÍAS PARA LA DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN Y SU PROCEDIMIENTO DE REFORMA	41

IV. LA JEFATURA DEL ESTADO Y EL GOBIERNO	44
1. LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	44
A. <i>Relaciones con el Gobierno</i>	44
B. <i>Su estructura administrativa</i>	45
a) <i>La Casa Oficial del Presidente de la República</i>	45
b) <i>El Patrimonio de la República</i>	45
2. EL GOBIERNO Y LA PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS	46
A. <i>Las relaciones del Gobierno con el Parlamento</i>	46
B. <i>La Presidencia del Consejo de Ministros como Departamento</i> <i>ministerial. Su estructura orgánica central</i>	47
C. <i>Los entes administrativos dependientes de la Presidencia del Consejo</i> .	48
a) <i>Los organismos autónomos de la Presidencia</i>	48
b) <i>Las Comisiones interministeriales</i>	49
D. <i>Los órganos consultivos del Gobierno</i>	50
V. LA ESTRUCTURA DEPARTAMENTAL DE LA ADMINISTRACIÓN	
CENTRAL CIVIL DEL ESTADO	52
1. LA HERENCIA ADMINISTRATIVA DEL RÉGIMEN REPUBLICANO	
Y SUS PRIMERAS MODIFICACIONES	52
2. LA ESTRUCTURA INTERNA DE LOS DEPARTAMENTOS	
MINISTERIALES	54
3. LAS ENTIDADES ADMINISTRATIVAS PARA LA EJECUCIÓN DE	
LAS INICIATIVAS POLÍTICAS	56
A. <i>Los órganos consultivos de los Departamentos ministeriales</i>	56
B. <i>Los organismos autónomos</i>	56
C. <i>Las Comisiones</i>	58
4. LA POLÍTICA ADMINISTRATIVA DE LA REPÚBLICA	58
A. <i>El bienio republicano-socialista</i>	58
B. <i>El bienio radical-cedista</i>	59
VI. LA ADMINISTRACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	60
VII. LOS INTENTOS DE REFORMA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA	62
NOTAS AL CAPÍTULO II	63

CAPÍTULO III

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA BÁSICA DEL RÉGIMEN REPUBLICANO DURANTE LA GUERRA CIVIL

I. INTRODUCCIÓN	73
II. LOS CAMBIOS DE GOBIERNO Y SUS CONSECUENCIAS EN LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO	74
1. INTRODUCCIÓN	74

2. EL FUGAZ GOBIERNO DE MARTÍNEZ BARRIO	74
3. EL GOBIERNO DE GIRAL (19-VII-1936 / 4-IX-1936)	75
A. <i>Los cambios en el Gobierno</i>	75
B. <i>Los cambios en la estructura administrativa</i>	75
4. EL GOBIERNO DE LARGO CABALLERO (4-IX-1936 / 17-V-1937)	78
A. <i>Los cambios en el Gobierno</i>	78
B. <i>Las consecuencias administrativas</i>	79
5. EL GOBIERNO DE NEGRÍN (17-V-1937 / III-1939)	80
A. <i>Los cambios en el Gobierno</i>	80
B. <i>Los cambios en la organización y denominación de los Departamentos ministeriales</i>	82
6. EL GOLPE DE CASADO	83
A. <i>Su formación como Gobierno</i>	83
B. <i>Las medidas administrativas del Consejo Nacional</i>	84
III. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA PRESIDENCIA DEL GOBIERNO Y SU RELACIÓN CON EL CONSEJO DE MINISTROS	84
1. GENERALIDADES	84
2. ÓRGANOS DE DEFENSA CIVIL Y MILITAR	85
3. ÓRGANOS DE ASISTENCIA SOCIAL	86
4. ÓRGANOS DE PROPAGANDA E INFORMACIÓN	88
IV. LA EVOLUCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	90
1. LA ADMINISTRACIÓN REGIONAL	90
A. <i>La Ley del Estatuto Vasco</i>	90
B. <i>Las relaciones con las Regiones autónomas</i>	93
2. LA TRANSITORIEDAD DE LOS CONSEJOS PROVINCIALES	93
A. <i>La sustitución de las Diputaciones provinciales</i>	94
B. <i>La reorganización de los Consejos provinciales.</i> <i>El nuevo papel de los Gobernadores civiles</i>	96
3. LA REORGANIZACIÓN MUNICIPAL	97
V. LA POLÍTICA DE DEPURACIÓN Y LA CREACIÓN DE TRIBUNALES ESPECIALES	98
1. GENERALIDADES	98
2. LOS TRIBUNALES QUE EJERCEN LA JURISDICCIÓN PENAL	98
3. LA ADMINISTRACIÓN DE LA DEPURACIÓN	102
A. <i>La creación de Tribunales con jurisdicción sobre delitos políticos y de guerra</i>	102
B. <i>La dirección y control de las labores de depuración política</i>	104
C. <i>La depuración de la función pública</i>	105
NOTAS AL CAPÍTULO III	107

CAPÍTULO IV

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA BÁSICA DEL BANDO NACIONALISTA

I. INTRODUCCIÓN ...	113
II. LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA Y SU REFLEJO EN LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA	114
1. LA JUNTA DE DEFENSA NACIONAL (24-VII-1936 / 1-X-1936)	114
A. <i>Su carácter de urgencia</i>	114
B. <i>La elementalidad del aparato administrativo</i>	116
C. <i>La autodisolución de la Junta: el nombramiento del general Franco como Jefe del Estado</i>	117
2. LA JUNTA TÉCNICA DEL ESTADO (1-X-1936 / 30-I-1938)	118
A. <i>La pluralidad de centros de decisión política y de mando</i>	118
B. <i>La composición de la Junta Técnica del Estado</i>	119
C. <i>El procedimiento de actuación.</i> <i>El Reglamento orgánico de 19 de noviembre de 1937</i>	121
3. EL PRIMER GOBIERNO (30-I-1938 / 8-VIII-1939)	122
A. <i>La insuficiencia administrativa de la Junta Técnica del Estado</i>	122
B. <i>Composición y caracteres del nuevo Gobierno</i>	122
C. <i>La reestructuración de la Administración central</i>	123
a) <i>La Ley de la Administración central del Estado</i>	123
b) <i>La reorganización de diciembre de 1938</i>	124
D. <i>El Fuero del Trabajo</i>	125
III. LA ADMINISTRACIÓN CONSULTIVA Y LA CREACIÓN DE LAS ALTAS INSTITUCIONES DEL ESTADO	127
1. LA CREACIÓN DE ORGANISMOS ASESORES	127
2. LAS ALTAS INSTITUCIONES JUDICIALES DEL ESTADO	128
IV. LA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN TERRITORIAL DEL NUEVO ESTADO	129
1. LA SUPRESIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN REGIONAL	130
A. <i>La derogación del régimen económico concertado de Vizcaya y Guipúzcoa</i>	130
B. <i>La abolición del Estatuto catalán</i>	131
2. LA REORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL ...	132
A. <i>La transitoriedad del régimen administrativo local</i>	132
B. <i>Las potestades de agrupación de municipios</i>	133
C. <i>La delimitación de funciones en materia de orden público</i>	133
V. LAS MEDIDAS EN MATERIA DE DEPURACIÓN POLÍTICA	135
1. GENERALIDADES	135
2. LA LEY DE RESPONSABILIDADES POLÍTICAS	135
A. <i>La ilegalidad de las actuaciones políticas y sindicales. Antecedentes</i>	135

B. <i>La creación de tribunales con jurisdicción en la materia</i>	136
C. <i>Medidas complementarias en la posguerra</i>	138
3. LA DEPURACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	139
A. <i>La departamentalización ministerial de las medidas depuradoras</i>	139
B. <i>La depuración de la Administración institucional</i>	141
C. <i>La depuración de la Administración corporativa</i>	141
VI. EL PROCESO DE UNIFICACIÓN DE LAS FORMACIONES POLÍTICAS	142
1. ANTECEDENTES	142
2. EL DECRETO DE UNIFICACIÓN POLÍTICA	143
3. LA ORGANIZACIÓN ESTATUTARIA DEL PARTIDO ÚNICO	144
NOTAS AL CAPÍTULO IV	146

CAPÍTULO V

LA ESTRUCTURA INTERNA DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA REPUBLICANA

INTRODUCCIÓN	151
II. LA ADMINISTRACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SOBERANÍA	152
1. LA PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS COMO DEPARTAMENTO MINISTERIAL	152
A. <i>La intervención de Presidencia en el ámbito de la economía de guerra</i>	
B. <i>La acción administrativa de Presidencia frente al problema del abastecimiento</i>	155
C. <i>La actuación de Presidencia en el campo del auxilio social</i>	156
D. <i>El reforzamiento de los servicios de propaganda</i>	158
E. <i>La reordenación de la función pública</i>	158
2. LAS RELACIONES EXTERIORES Y LOS SERVICIOS DE PROPAGANDA	161
A. <i>La organización administrativa del Ministerio de Estado</i>	161
B. <i>La creación del Ministerio de Propaganda</i>	161
C. <i>El Ministerio de Estado</i>	162
3. LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE JUSTICIA	163
A. <i>La reforma de los organismos centrales del Ministerio</i>	163
B. <i>La regionalización de la Administración de la justicia</i>	164
C. <i>Los problemas de gestión derivados de la guerra</i>	165
a) <i>La administración de fincas urbanas bandonadas y las reconstrucción de los Registros</i>	165
b) <i>El abandono de los servicios</i>	165
c) <i>La supresión de derechos civiles</i>	166
D. <i>La transformación de los entes administrativos</i>	167
4. EL MINISTERIO DE LA GOBERNACIÓN	168
A. <i>La permanente reorganización del Cuerpo de Seguridad</i>	169

B. <i>El control de la Administración local</i>	172
C. <i>Las relaciones periféricas de los servicios centrales de orden público</i>	173
D. <i>La creación de organismos administrativos</i>	173
5. LA ADMINISTRACIÓN DE LA GUERRA	176
A. <i>La coexistencia de Ministerios militares</i>	176
a) <i>El Ministerio de la Guerra</i>	176
b) <i>El Ministerio de Marina</i>	177
B. <i>La unificación de los Departamentos militares</i>	177
III. LA ADMINISTRACIÓN EJECUTORA DE LA POLÍTICA	
ECONOMICA Y FINANCIERA	180
1. LA REGULACIÓN DE LA INDUSTRIA Y EL COMERCIO	180
A. <i>El Ministerio de Industria y Comercio</i>	180
B. <i>El desdoblamiento del Ministerio</i>	181
a) <i>El Ministerio de Industria</i>	182
b) <i>El Ministerio de Comercio</i>	183
2. EL MINISTERIO DE HACIENDA	184
A. <i>La reorganización de sus servicios centrales</i>	184
B. <i>La política de intervención e incautación</i>	184
C. <i>Otros organismos administrativos dependientes</i>	185
3. LA CENTRALIZACIÓN DE LA POLÍTICA ECONOMICA	
Y FINANCIERA	186
A. <i>Organización del nuevo Ministerio de Hacienda y Economía</i>	186
B. <i>El nuevo programa económico</i>	187
C. <i>La evolución de otras instituciones administrativas</i>	190
4. LA ADMINISTRACIÓN AGRÍCOLA	190
A. <i>Organización departamental</i>	191
B. <i>La lucha por el control de la tierra</i>	193
C. <i>Otros entes ejecutores de la política ministeriales</i>	195
5. LA ADMINISTRACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS	196
A. <i>El Ministerio de Obras Públicas</i>	196
B. <i>El Ministerio de Comunicaciones y Marina Mercante</i>	197
C. <i>La unificación ministerial</i>	198
D. <i>La nueva división departamental</i>	200
IV. LA ADMINISTRACIÓN SOCIAL	201
1. LA ADMINISTRACIÓN EDUCATIVA Y CULTURAL	201
A. <i>La intervención educativa y cultural del Estado</i>	201
B. <i>La nueva gestión del personal docente</i>	203
C. <i>La proliferación de centros dependientes de Instrucción Pública</i>	204
2. LA ADMINISTRACIÓN DE LA SANIDAD Y LA ASISTENCIA SOCIAL	205
A. <i>La Administración sanitaria</i>	206
a) <i>La política sanitaria del Ministerio de Trabajo, Sanidad y Previsión</i>	206
b) <i>La división departamental y la creación del Ministerio de Sanidad</i> <i>y Asistencia Social</i>	207
c) <i>La política de rectificación en materia sanitaria</i>	208
B. <i>La Administración asistencial</i>	210

A ADMINISTRACIÓN LABORAL Y DE PREVISIÓN	211
V. LOS INTENTOS DE REFORMA ADMINISTRATIVA DEL CONSEJO NACIONAL DE DEFENSA	21
VI. CONSIDERACIONES FINALES	214
NOTAS AL CAPÍTULO V	215
CAPÍTULO VI	
ESTRUCTURA INTERNA DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA NACIONALISTA	
INTRODUCCIÓN	225
II. LA ADMINISTRACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SOBERANÍA	226
1. LA DIRECCIÓN POLÍTICA DE LA ADMINISTRACIÓN	226
A. <i>El estadio de diferenciación institucional formal</i>	228
a) <i>Actuación administrativa de la Jefatura del Estado</i>	228
b) <i>Evolución e intervención de la Presidencia de la Junta Técnica</i>	231
B. <i>La confusión institucional y la irreversibilidad del proceso de concentración de poder</i>	234
2. LA ORDENACIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS SERVICIOS EXTERIORES	236
3. LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE JUSTICIA	237
A. <i>Estructura de los Departamentos competentes</i>	237
B. <i>La gestión efectiva de la justicia. Problemática</i>	238
4. ORGANIZACIÓN Y CONTROL DE LA VIDA CIVIL	240
A. <i>La etapa preministerial</i>	241
B. <i>La acción administrativa de los Ministerios del Interior y de Orden Público y su posterior fusión</i>	245
5. LA ADMINISTRACIÓN DE LA GUERRA	250
III. LA ADMINISTRACIÓN EJECUTORA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y FINANCIERA	252
1. LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL Y COMERCIAL DEL RÉGIMEN NACIONALISTA	253
A. <i>Las relaciones cívico-militares en materia de intervención industrial</i>	253
B. <i>La quiebra del modelo de control del comercio exterior</i>	255
C. <i>El proceso generalizado de sindicación como forma de control de la producción</i>	256
D. <i>La gestión y ordenación de otros sectores administrativos</i>	257
2. ORGANIZACIÓN Y ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MINISTERIO DE HACIENDA	258
3. LA ADMINISTRACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS	260
4. LA ADMINISTRACIÓN AGRÍCOLA	262

IV. LA ADMINISTRACIÓN SOCIAL	264
1. LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MINISTERIO DE ORGANIZACIÓN Y ACCIÓN SINDICAL	265
2. LA ADMINISTRACIÓN EDUCATIVA	268
A. <i>La actuación administrativa del Ministerio de Organización y Acción Sindical</i>	269
B. <i>Adoctrinamiento y depuración de la docencia</i>	269
C. <i>La normalización administrativa de la política de educación</i>	271
V. LA CONSOLIDACIÓN INSTITUCIONAL DEL RÉGIMEN FRANQUISTA EN LA POSTGUERRA	272
1. LAS SUCESIVAS REMODELACIONES DE LOS GABINETES DE POSTGUERRA	272
2. LA EVOLUCIÓN ORGÁNICA Y FUNCIONAL DEL NUEVO ESTADO	274
A. <i>La configuración de los altos órganos del Estado</i>	275
B. <i>La transformación de la Administración ejecutora</i>	276
C. <i>La burocratización de Falange</i>	280
NOTAS AL CAPÍTULO VI...	282
CAPÍTULO VII. CONCLUSIONES	289
BIBLIOGRAFÍA	297