

| | |
|---|----|
| PRÓLOGO | 11 |
| 1. LA ADMINISTRACIÓN EN EL CONTEXTO ECONÓMICO ACTUAL | 15 |
| 2. RESERVA DE LEY, LEGISLACIÓN BÁSICA ESTATAL SOBRE FUNCIÓN PÚBLICA Y DESARROLLO NORMATIVO AUTONÓMICO: PRINCIPALES QUIEBRAS | 19 |
| 3. FUNCIONARIOS | 25 |
| 3.1. Ingreso: ¿presencia y exigencia de los principios de mérito y capacidad? | 25 |
| 3.2. Sistemas de acceso: reglas y excepciones | 33 |
| 3.3. El defectuoso planteamiento del sistema de carrera | 37 |
| 3.4. Mecanismos de provisión. En especial, el denostado sistema de la libre designación | 45 |
| 3.5. Las relaciones de puestos de trabajo: un claro ejemplo de imprecisión y ambigüedad | 49 |
| 3.6. Los planes de empleo: dificultades de aplicación práctica | 53 |
| 4. LA ESPECIALIDAD LEGAL COMO QUIEBRA DE LA UNIFORMIDAD EN LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO | 57 |
| 4.1. Personal docente universitario | 58 |
| 4.2. Personal estatutario | 64 |

| | |
|--|-----|
| 5. CONTRATADOS LABORALES | 81 |
| 5.1. La frecuente utilización de este tipo de vinculación: entre la discrecionalidad y la arbitrariedad | 82 |
| 5.2. El reclutamiento de personal laboral como expediente al servicio del clientelismo | 85 |
| 5.3. Las bolsas de trabajo | 91 |
| 5.4. La contratación irregular y la solución de compromiso de los "trabajadores temporalmente indefinidos": evolución jurisprudencial | 96 |
| 5.4.1. Primera etapa: primacía de los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad sobre la presunción de estabilidad en el empleo | 97 |
| 5.4.2. Segunda etapa: la transformación en indefinida de la relación en supuestos de incumplimientos especialmente cualificados | 99 |
| 5.4.3. Tercera etapa: la distinción entre el trabajador fijo de plantilla y el temporalmente indefinido o indefinido no fijo | 101 |
| 5.4.4. Cuarta etapa: prolongación del contrato temporal ilícito únicamente hasta la provisión definitiva o amortización de la vacante correspondiente | 103 |
| 6. EL USO DESVIADO DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA | 107 |
| 7. OTRAS FORMAS ATÍPICAS DE CONTRATACIÓN | 117 |
| 7.1. Los denominados funcionarios de empleo: interinos y eventuales | 118 |
| 7.1.1. Funcionarios interinos | 118 |
| 7.1.2. Funcionarios eventuales | 125 |
| 7.2. Becarios | 129 |
| 7.3. Trabajos de colaboración social | 138 |
| 7.4. Profesores de religión y moral católica | 142 |
| 8. EL FRAUDE EN LA CONTRATACIÓN LABORAL TEMPORAL | 145 |
| 8.1. Irregularidades previas a la formación del contrato de trabajo | 146 |
| 8.2. Principales anomalías en los contratos de duración determinada más usados por las Administraciones Públicas | 158 |
| 8.2.1. Contrato para obra o servicio determinado: la identificación de los elementos configuradores de la obra o servicio como presupuesto inicial de fraude | 158 |
| 8.2.2. La cobertura del déficit de plantilla a través del contrato eventual | 166 |

| | |
|---|------------|
| 8.2.3. El diseño del contrato de interinidad como fórmula idónea para cubrir un determinado puesto de trabajo temporalmente | 169 |
| 8.2.4. El contrato de inserción como instrumento de política activa de empleo | 175 |
| 8.2.5. Relaciones formativas | 182 |
| A) La contratación de investigadores en prácticas | 183 |
| B) Personal contratado al servicio de Universidades públicas | 186 |
| C) La relación laboral especial del personal sanitario en formación mediante residencia | 191 |
| | |
| 9. LA "HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO": CONSECUENCIAS PARA EL PERSONAL AFECTADO | 195 |
| 9.1. La noción de servicio público como concepto en evolución | 198 |
| 9.2. Las técnicas de gestión directa, indirecta o mixta. En especial, la "Administración empresarial" | 201 |
| 9.3. Los límites implícitos a la actividad privatizadora | 210 |
| | |
| 10. LOS PROBLEMAS DERIVADOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS | 215 |
| 10.1. El mecanismo de la subrogación empresarial: su cuestionable aplicación al personal laboral | 216 |
| 10.2. La "laboralización" de los funcionarios públicos | 219 |
| | |
| 11. REVERSIÓN A MANOS DE LA ADMINISTRACIÓN DE UNA ACTIVIDAD PREVIAMENTE EXTERIORIZADA | 225 |
| | |
| 12. LA ABUSIVA UTILIZACIÓN DEL CONTRATO DE OBRA O SERVICIO DETERMINADO POR CONTRATISTAS O CONCESIONARIOS | 229 |
| | |
| 13. EL RECURSO INAPROPIADO A LAS EMPRESAS DE TRABAJO TEMPORAL | 235 |
| | |
| 14. EL "PRESTAMISMO" LABORAL ILEGAL | 241 |
| | |
| 15. CONCLUSIONES | 245 |
| | |
| 16. BIBLIOGRAFÍA | 251 |