

| ÍNDICE

PRÓLOGO	21
AGRADECIMIENTOS	25
ABREVIATURAS	27
INTRODUCCIÓN	31
I. PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA	37
I.1. ANTECEDENTES	37
I.1.1. Integración de Europa después de la Segunda Guerra Mundial	38
I.1.2. El Plan Marshall	39
I.1.3. El Europeísmo	40
I.2. CONSTITUCIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS	42
I.2.1. El Tratado de París	42
I.2.2. Los Tratados de Roma	43
I.3. PRIMERA AMPLIACIÓN: ADHESIÓN DEL REINO UNIDO, IRLANDA Y DINAMARCA	45
I.4. SEGUNDA AMPLIACIÓN: ADHESIÓN DE GRECIA	46
I.5. TERCERA AMPLIACIÓN: ADHESIÓN DE ESPAÑA Y PORTUGAL	47
I.5.1. Solicitud de adhesión de España en 1962	47
I.5.2. El Acuerdo Preferencial	49
I.5.3. Negociaciones para la adhesión de España a las Comunidades (1977-1985) ..	49
I.6. ACTA ÚNICA EUROPEA	51
I.6.1. Antecedentes	51

I.6.2. Principales reformas introducidas por el AUE	52
I.7. TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA	54
I.7.1. Los tres pilares básicos de la Unión Europea	54
I.7.2. Unión Económica y Monetaria	57
I.7.3. Criterios de convergencia	58
I.8. CUARTA AMPLIACIÓN	60
I.8.1. Adhesión de Austria, Finlandia y Suecia	60
I.8.2. Espacio Económico Europeo	60
I.9. TRATADO DE AMSTERDAM	61
I.10. AMPLIACIÓN HACIA LOS PAÍSES DEL ESTE	62
I.11. TRATADO DE NIZA	64
I.12. CONSTITUCIÓN EUROPEA	64

II. EVOLUCIÓN Y FUENTES DEL SISTEMA FINANCIERO.

INSTITUCIONES Y ORGANISMOS DE LAS CC.EE.	67
II.1. INTRODUCCIÓN	67
II.2. INSTRUMENTOS PRESUPUESTARIOS; EL PROCESO DE UNIFICACIÓN PRESUPUESTARIA	68
II.2.1. Proceso de unificación de los presupuestos	70
II.2.2. Actividad financiera extrapresupuestaria	71
II.3. BASES JURÍDICAS DEL PRESUPUESTO	75
II.3.1. Normas de derecho primario	75
II.3.2. Normas de derecho derivado	76
II.4. INSTITUCIONES Y ORGANISMOS DE LA COMUNIDAD	77
II.4.1. Parlamento Europeo	78
II.4.2. Consejo de la Unión Europea	81
II.4.3. Comisión	84
II.4.4. Tribunal de Justicia	85
II.4.5. Tribunal de Cuentas	86
II.4.6. Consejo Europeo	87

II.4.7. Otros organismos	88
II.5. PROCEDIMIENTO DE DECISIÓN COMUNITARIO	89
II.5.1. Elaboración de propuestas por parte de la Comisión	89
II.5.2. Intervención del Parlamento Europeo	90
II.5.3. Consultas obligatorias	90
II.5.4. Adopción del acto por el Consejo	91
II.6. REFORMAS DEL TRATADO DE NIZA	91
II.7. MODIFICACIONES INSTITUCIONALES DE LA CONSTITUCIÓN	93
III. PRESUPUESTO OPERACIONAL DE LA CECA	99
III.1. INTRODUCCIÓN	99
III.2. SISTEMA DE INGRESOS DE LA CECA	101
III.2.1. Gravamen CECA	102
III.2.2. Gestión del gravamen	104
III.2.3. Aplicación del gravamen a las industrias del carbón y siderúrgica	104
III.2.4. Otros ingresos de la CECA	105
III.3. GASTOS DE LA CECA	107
III.4. ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO OPERACIONAL CECA	108
III.5. PROCEDIMIENTO PRESUPUESTARIO	110
III.6. PRESUPUESTOS OPERACIONALES CECA 1997-1998	110
III.7. FUTURO DEL PRESUPUESTO OPERACIONAL CECA	113
IV. PRESUPUESTO GENERAL DE LA UNIÓN EUROPEA: PRINCIPIOS, ESTRUCTURA Y PROCEDIMIENTO PRESUPUESTARIO	115
IV.1. PRINCIPIOS QUE LO REGULAN	115
IV.2. UNIDAD	117
IV.2.1. Excepciones al principio de unidad del presupuesto	117
IV.3. UNIVERSALIDAD	120
IV.3.1. Excepciones a la universalidad del presupuesto	121

IV.4. ANUALIDAD	122
IV.4.1. Anualidad y créditos disociados	122
IV.4.2. Excepciones al principio de anualidad	123
IV.4.3. La anualidad en relación con los ingresos	125
IV.5. EQUILIBRIO	126
IV.5.1. Concepto de saldo presupuestario	126
IV.5.2. Tratamiento de la devaluación o plusvalía de los ingresos	127
IV.5.3. Reserva negativa	128
IV.6. ESPECIALIDAD Y ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO	128
IV.6.1. Distribución horizontal: estado general de ingresos	129
IV.6.2. Distribución horizontal: estado de ingresos y gastos por sección	131
IV.6.3. Distribución Vertical	134
IV.6.4. Especialidad y consignación de créditos en las líneas presupuestarias	135
IV.6.5. Especialidad y transferencias de créditos	135
IV.6.6. Reservas	137
IV.7. UNIDAD DE CUENTA	138
IV.8. PROCEDIMIENTO PRESUPUESTARIO	138
IV.8.1. Primera fase	139
IV.8.2. Segunda fase	140
IV.8.3. Rechazo global del presupuesto y régimen de doceavas partes	141
IV.8.4. Presupuesto rectificativo y/o suplementario	142
IV.8.5. Ejecución	142
IV.8.6. Control presupuestario	143
IV.9. REFORMAS CON MOTIVO DE LA AMPLIACIÓN	144
IV.9.1. Reglamento financiero (CE, Euratom) nº 1605/2002	144
IV.9.2. Estructura y presentación del presupuesto	145
IV.9.3. Ejecución del presupuesto	146
IV.9.4. Competencias de los ordenadores, contable y auditor interno	146
IV.9.5. Contratación pública	148
IV.9.6. Subvenciones	148

IV.9.7. Rendición de cuentas y contabilidad	149
IV.9.8. Control externo y aprobación de la gestión presupuestaria	150
IV.10. PRESUPUESTO GENERAL DE LA UNIÓN EUROPEA DE 2004	151
V. SISTEMA DE GASTOS	153
V.1. ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS DE GASTOS EN LOS TRATADOS	153
V.1.1. Extensión y límites de las competencias	154
V.1.2. Objetivos y competencias de la Comunidad Europea	155
V.2. CLASIFICACIÓN DE LOS GASTOS	160
V.3. POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN	163
V.3.1. Introducción	163
V.3.2. Política Común de Pesca	166
V.4. MEDIDAS ESTRUCTURALES	167
V.4.1. FEOGA "Orientación"	168
V.4.2. Fondo Social Europeo	171
V.4.3. Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)	176
V.4.4. Instrumento Financiero de Orientación Pesquera (IFOP)	179
V.4.5. Fondo de Cohesión	179
V.4.6. Fondo Europeo de Desarrollo (FED)	182
V.4.7. Fondo de Solidaridad de la Unión Europea (FSUE)	182
V.5. POLÍTICAS INTERNAS	183
V.5.1. Acciones de complemento de las políticas estructurales (subsección B2)	184
V.5.2. Acciones relativas a la formación profesional, la educación y la juventud, la cultura y el sector audiovisual, la información y diversas acciones sociales (subsección B3)	184
V.5.3. Acciones destinadas a la política energética, al control de la seguridad nuclear y al medio ambiente (subsección B4)	185
V.5.4. Acciones ligadas a la profundización del mercado (subsección B5)	185
V.5.5. Acciones destinadas a mejorar la competitividad de la industria comunitaria a través de la Investigación y el Desarrollo Tecnológico (IDT) (subsección B6)	185

V.6. MEDIDAS EXTERIORES	186
V.6.1. Acciones de cooperación de carácter horizontal	186
V.6.2. Acciones de cooperación y de ayuda definidas por zonas geográficas	187
V.7. GASTOS ADMINISTRATIVOS	190
V.8. RESERVAS	190
V.9. COMPENSACIONES / AYUDAS PREADHESIÓN	191
V.10. AMPLIACIÓN	194
VI. POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN	195
VI.1. INTRODUCCIÓN	195
VI.2. OBJETIVOS DE LA PAC	198
VI.3. ELEMENTOS FUNDAMENTALES DEL FUNCIONAMIENTO DE LA PAC ..	199
VI.4. POLÍTICA DE PRECIOS Y MERCADOS	199
VI.5. EFECTOS DE LA PAC	202
VI.6. MODIFICACIONES EN LA PAC. DIRECTRIZ AGRÍCOLA DE 1988-1992 ..	204
VI.7. REFORMAS DE LA PAC DE 1992. DIRECTRIZ AGRÍCOLA DE 1993-1999 ..	208
VI.8. INFLUENCIA DE LOS ACUERDOS DE LA RONDA DE URUGUAY EN LA PAC	210
VI.9. AGENDA 2000 Y NUEVAS REFORMAS DE LA PAC	212
VI.10. PERSPECTIVAS DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN	214
VII. POLÍTICA REGIONAL EUROPEA	217
VII.1. INTRODUCCIÓN	217
VII.2. REFORMAS DE LOS FONDOS ESTRUCTURALES EN 1988	222
VII.2.1. Principios de la política regional tras la reforma	223
VII.2.2. Perspectiva europea de ordenación territorial (PEOT)	227
VII.2.3. Nuevas reformas en 1992	228
VII.2.4. Instrumento financiero de orientación pesquera (IFOP)	230

VII.2.5. Valoración de los efectos de la política regional europea	235
VII.2.6. Valoraciones del Parlamento Europeo sobre las políticas de gastos	236
VII.3. AGENDA 2000, POLÍTICAS ESTRUCTURALES Y AMPLIACIÓN	237
VII.3.1. Introducción	237
VII.3.2. Futuro de las políticas estructurales	237
VII.3.3. Objetivos de los nuevos Reglamentos	240
VII.4. POLÍTICA DE COHESIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL ANTE LA AMPLIACIÓN	242
VII.5. NUEVA PROPUESTA DE GASTOS DE LA COMISIÓN PARA 2007-2013 ...	245
VIII. SISTEMA DE INGRESOS	249
VIII.1. INTRODUCCIÓN	249
VIII.2. SISTEMA DE CONTRIBUCIONES FINANCIERAS	251
VIII.2.1. Cálculo de las claves	253
VIII.2.2. Ampliación de las contribuciones	254
VIII.3. SISTEMA DE RECURSOS PROPIOS	258
VIII.3.1. Recursos Propios Tradicionales	260
VIII.3.2. Impuesto sobre el Valor Añadido	262
VIII.3.3. Otros Ingresos	263
VIII.3.4. Dificultades de la puesta en práctica del sistema de recursos propios ...	264
VIII.3.5. Incorporación de nuevos miembros en 1973	265
VIII.3.6. Contribuciones financieras tras la 1ª ampliación	267
VIII.3.7. El “mecanismo financiero”	269
VIII.4. PROBLEMAS PRESUPUESTARIOS DE LOS AÑOS OCHENTA	271
VIII.4.1. Introducción	271
VIII.4.2. Insuficiencia de recursos	271
VIII.4.3. Desequilibrios contributivos	272
VIII.4.4. Confrontaciones entre el poder legislativo y el poder presupuestario: GO y GNO	273
VIII 4.5. Problemas del procedimiento presupuestario anual	274

VIII.4.6. Acuerdos de Fontainebleau	275
VIII.4.7. Decisión de 7 de mayo de 1985	276
VIII.4.8. Resumen de la evolución de los ingresos en el período	278
VIII.5. REFORMAS DE LAS FINANZAS COMUNITARIAS	280
VIII.5.1. Propuestas de modificación de los recursos propios	280
VIII.5.2. Decisión 88/376/CEE, Euratom, de 24 de junio de 1988	282
VIII.5.3. Algunos comentarios a la Decisión 88/376/CEE, Euratom	284
VIII.5.4. Propuestas de modificación de recursos propios de 1992	286
VIII.5.5. Decisión 94/728/CE, Euratom de 31 de octubre	286
VIII.5.6. Funcionamiento del sistema de financiación	288
VIII.6. AMPLIACIÓN A LOS PAÍSES DEL ESTE: AGENDA 2000	289
VIII.6.1. Desequilibrios en los saldos netos ante la nueva ampliación	289
VIII.6.2. Opciones para un nuevo sistema de contribuciones	291
VIII.6.3. Opinión del Parlamento Europeo sobre la reforma de los recursos propios	292
VIII.6.4. Propuesta de Decisión del Consejo sobre el sistema de recursos propios de la UE	296
VIII.6.5. Dictamen del Parlamento Europeo a las propuestas presentadas	297
VIII.6.6. Algunas consideraciones a las propuestas presentadas	298
VIII.6.7. Decisión 2000/597/CE, Euratom, de 29 de septiembre de 2000	300
VIII.6.8. Propuesta de la Comisión en las nuevas Perspectivas financieras 2007-2013	300
IX. PERSPECTIVAS FINANCIERAS	303
IX.1. INTRODUCCIÓN	303
IX.2. REFORMAS DE 1988	304
IX.2.1. "Plan Delors I"	304
IX.2.2. Consejo Europeo de Bruselas de 1988	306
IX.3. PERSPECTIVAS FINANCIERAS 1988-1992	307
IX.3.1. Decisión 88/377 sobre disciplina presupuestaria	307

IX.3.2. Acuerdo Interinstitucional de 29 de junio de 1988 sobre disciplina presupuestaria y mejora del procedimiento presupuestario	308
IX.3.3. Balance de la reforma 1988-1992	312
IX.4. PERSPECTIVAS FINANCIERAS 1993-1999	313
IX.4.1. Antecedentes de las reformas de los recursos propios de 1992	313
IX.4.2. "Plan Delors II"	314
IX.4.3. Consejo Europeo de Edimburgo	314
IX.4.4. Acuerdo Interinstitucional de 29 de octubre de 1993	318
IX.4.5. Aplicación del marco financiero 1993-1999	320
IX.5. PERSPECTIVAS FINANCIERAS 2000-2006	324
IX.5.1. Introducción	324
IX.5.2. Comunicación "Agenda 2000"	325
IX.5.3. Perspectivas Financieras para el período 2000-2006	326
IX.6. RESOLUCIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO SOBRE LA AMPLIACIÓN	334
IX.7. ANÁLISIS DE LAS PERSPECTIVAS FINANCIERAS Y EL ESFUERZO DE COHESIÓN	335
IX.8. NUEVO MARCO FINANCIERO 2007-2013	337
X. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL PRESUPUESTO COMUNITARIO	345
X.1. INTRODUCCIÓN	345
X.2. EJECUCIÓN EN EL PERÍODO 1958-1985	346
X.2.1. Gastos administrativos	346
X.2.2. FEOGA/Garantía	347
X.2.3. Fondos Estructurales	348
X.2.4. Acciones exteriores	351
X.2.5. Gastos de investigación	351
X.2.6. Ingresos a partir de la Decisión de 21 de abril de 1970	352
X.3. EJECUCIÓN DESDE 1986	354
X.3.1. Evolución de los gastos desde 1986	355
X.3.2. Evolución de los ingresos desde 1986	358

X.4. ANÁLISIS COMPARADO POR PAÍSES	360
X.4.1. Financiación del presupuesto por los Estados miembros	360
X.4.2. Distribución de los pagos efectuados a los Estados miembros	366
X.4.3. Evolución del saldo presupuestario por Estados miembros	368
CONCLUSIONES	371
ANEXOS	387
ANEXO 1. CUADROS DE EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO Y DATOS	
MACROECONÓMICOS DE LOS ESTADOS MIEMBROS	389
1. Ejecución de los pagos comunitarios 1958-1985 (millones de ecus)	391
2. Ejecución de los pagos comunitarios 1958-1985 (%)	392
3. Evolución de los ingresos comunitarios (1971-1985) (millones de ecus y %) ..	393
4. Pagos efectuados durante el período 1986-1999 por sectores (millones de ecus-euros)	394
5. Pagos efectuados durante el período 1986-2003 por sectores (%)	395
6. Ingresos efectivos 1986-2003 (millones de ecus-euros)	396
7. Ingresos efectivos 1986-2003 (%)	397
8. Pagos efectuados a los Estados miembros 1986-2002 (millones de ecus-euros) ..	398
9. Pagos efectuados a los Estados miembros 1986-2002 (%)	399
10. Recursos propios efectivos por Estados miembros 1986-2002 (millones de ecus-euros)	400
11. Recursos propios efectivos por Estado miembro 1986-2002 (%)	401
12. Recursos IVA + PNB por Estado miembro 1986-2002 (millones de ecus-euros) ..	402
13. Recursos IVA + PNB por Estado miembro 1986-2002 (%)	403
14. Saldo financiero entre la UE y los Estados miembros 1986-2002 (millones de ecus-euros)	404
15. Saldo financiero entre la UE y los Estados miembros 1986-2002, sin incluir RPT (millones de ecus-euros)	405
16. Población de la UE por Estado miembro 1986-2003 (contabilidad nacional) ..	406
17. PIB 1986-2002 (precios corrientes de mercado en PPA)	407

18. PIB por habitante 1986-2002 (precios corrientes de mercado en PPA)	408
19. Índice PIB por habitante (UE = 1)	409
20. Pagos por habitante y Estado miembro 1986-2002 (ecus-euros)	410
21. Recursos propios efectivos por habitante y Estado miembro 1986-2002 (ecus-euros/habitante)	411
22. Saldo financiero UE Estados miembros 1986-2002 (en % del PIB)	412
23. Saldo financiero entre la UE y los Estados miembros sin recursos propios tradicionales 1986-2002 (en % del PIB)	413
24. Evolución de los gastos comunitarios con relación al total de los presupuestos de los estados miembros y al PIB de la Comunidad 1958-2004 ..	414
 ANEXO II. CÁLCULO DE LOS INGRESOS DEL PRESUPUESTO	417
1. Introducción	419
2. Financiación del Presupuesto General	420
2.1. Cálculo de los recursos procedentes del IVA	422
2.2. Cálculo del recurso basado en el PNB	425
2.3. Mecanismo de compensación de los desequilibrios presupuestarios mediante los ingresos	427
2.4. Financiación de la corrección de los desequilibrios presupuestarios	429
2.5. Recapitulación de la financiación de los gastos	430
 ANEXO III. RELACIONES FINANCIERAS ENTRE EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA UNIÓN EUROPEA, LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO Y LOS PRESUPUESTOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: CASO ESPECÍFICO DE ANDALUCÍA	433
1. Proceso de integración de España en las Comunidades Europeas	435
2. Relaciones financieras entre los Presupuestos Generales del Estado y el Presupuesto General de las Comunidades Europeas	435
3. Flujos de los presupuestos Generales del Estado en los presupuestos de las Comunidades Autónomas: caso específico de Andalucía	444
4. Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía y relación con el presupuesto de la UE	445

4.1. Contabilidad del Presupuesto de Ingresos	445
4.2. Contabilidad del Presupuesto de Gastos	450
4.3. Elaboración del Presupuesto	451
4.3.1. Elaboración de la documentación y análisis de programas	451
4.3.2. Asignación de recursos financieros	452
4.3.3. Tramitación del anteproyecto	452
BIBLIOGRAFÍA	453