

ÍNDICE

| | |
|---|-----|
| PRÓLOGO | 15 |
| I. INTRODUCCIÓN | 21 |
| 1. CONSIDERACIONES GENERALES | 21 |
| 2. METODOLOGÍA E HIPÓTESIS | 31 |
| 3. LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DE LAS POLÍTICAS AMBIENTAL Y AGRARIA EN ANDALUCÍA | 37 |
| 3.1. Introducción | 37 |
| 3.2. Antecedentes | 44 |
| 3.3. ¿Planificación estratégica? | 53 |
| 3.4. La planeación en Doñana | 82 |
| 4. LA JUSTIFICACIÓN DE LAS MEDIDAS AGROAMBIENTALES | 109 |
| 5. LA INFLUENCIA COMUNITARIA | 119 |
| II. MARCO TEÓRICO | 129 |
| 1. INTRODUCCIÓN | 129 |
| 1.1. Andalucía: el dilema entre conservación y desarrollo | 148 |
| 2. ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES | 163 |
| 2.1. El cambio experimentado en la agricultura como una de las causas de la degradación medioambiental | 170 |

| | |
|---|-----|
| 2.2. Casos paradigmáticos en la Comunidad Autónoma de Andalucía ... | 185 |
| 2.3. Planificación integral e investigación: dos pilares del desarrollo sostenible | 202 |
| 3. MARCO O ASPECTOS AGRARIOS | 229 |
| 3.1. Introducción | 229 |
| 3.2. Las actividades agrarias | 250 |
| 3.3. La evolución agraria | 257 |
| 3.4. La agricultura ecológica | 272 |
| 3.5. Desarrollo comercial de la producción ecológica | 291 |
| 3.6. La formación en agricultura ecológica | 301 |
| 3.7. Agricultura sostenible y producción integrada | 303 |
| 4. MARCO EUROPEO | 311 |
| 4.1. Introducción | 311 |
| 4.2. Adaptación medioambiental de las estructuras productivas. Especial referencia a las agrarias | 313 |
| 4.3. Funcionamiento de los Fondos Estructurales comunitarios | 321 |
| 4.4. Evolución de la preocupación por el Medio Ambiente en la Unión Europea. Una Política autónoma | 336 |
| 4.4.1. Programas sobre Medio Ambiente de la Unión Europea | 344 |
| 4.5. Evolución de la Política Agraria en la Unión Europea. Referencia especial a la cuestión de su incidencia sobre el Medio Ambiente | 363 |
| 4.5.1. El cambio definitivo de orientación. La reforma fundamental de 1992 .. | 371 |
| 4.6. Las Instituciones Comunitarias | 389 |
| 5. MARCO NORMATIVO | 394 |
| 5.1. Introducción | 394 |
| 5.2. Legislación de la Comunidad Autónoma de Andalucía | 397 |
| 5.2.1. Regulación medioambiental en la Comunidad Autónoma de Andalucía .. | 397 |
| 5.2.2. Regulación agrícola en la Comunidad Autónoma de Andalucía | 409 |
| 5.3. Ordenamiento Local | 412 |
| 5.4. Extensión horizontal. Régimen competencial | 414 |
| 5.5. Aspectos normativos europeos. Programa Agroambiental | 418 |
| 5.6. Desarrollo normativo del Programa Agroambiental a nivel estatal .. | 428 |
| 5.7. Desarrollo normativo del Programa Agroambiental en Andalucía ... | 438 |
| 5.7.1. Medidas horizontales | 438 |
| 5.7.2. Medidas específicas | 444 |
| 5.8. Otra normativa que afecta al desarrollo del Programa Agroambiental .. | 447 |

| | |
|---|-----|
| III. ESTUDIO DE CASO | 453 |
| 1. INTRODUCCIÓN | 453 |
| 1.1. El patrimonio genético | 460 |
| 1.2. Cuestiones previas | 463 |
| 1.3. El uso de los productos fitosanitarios y su impacto medioambiental .. | 469 |
| 1.4. Las ventajas del Programa Agroambiental para el Medio Ambiente ... | 479 |
| 2. DESARROLLO DEL PROGRAMA DE MEDIDAS AGROAMBIENTALES EN ESPAÑA | 483 |
| 2.1. Introducción | 483 |
| 2.2. Objetivos del Programa de Medidas Agroambientales | 487 |
| 2.3. La aplicación del Programa de Medidas Agroambientales | 492 |
| 2.4. Ejecución del Programa marco nacional de Medidas Horizontales .. | 499 |
| 2.5. Ejecución de los Programas de Zona | 520 |
| 2.5.1. Programas de Zona plurirregionales | 520 |
| 2.5.2. Programas de Zona regionales | 532 |
| 3. DESARROLLO DEL PROGRAMA DE MEDIDAS AGROAMBIENTALES EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA | 543 |
| 3.1. Introducción | 543 |
| 3.1.1. Situación demográfica y condicionantes de carácter socioeconómico ... | 543 |
| 3.1.2. Factores físicos | 555 |
| 3.1.3. Problemas ambientales asociados a la agricultura | 567 |
| 3.2. Diagnóstico de la situación agraria | 573 |
| 3.2.1. El Subsector Agrícola | 585 |
| 3.2.2. El Subsector Ganadero | 588 |
| 3.2.3. El Subsector Forestal | 593 |
| 3.3. Sistemas Agrarios en Andalucía y sus implicaciones en el Medio Ambiente | 595 |
| 3.3.1. Campiñas de Secano | 595 |
| 3.3.2. Zonas de Regadío | 598 |
| 3.3.3. Cultivos Forzados | 599 |
| 3.3.4. Los Olivares Campiñeses | 601 |
| 3.3.5. Viñedos | 602 |
| 3.3.6. Zonas Olivareras de Sierra y Frutales de Secano | 603 |
| 3.3.7. Ruedos Agrarios Tradicionales | 604 |
| 3.3.8. Repoblaciones Forestales | 606 |
| 3.3.9. Quercíneas y otras Masas Forestales en Explotación Silvícola | 607 |
| 3.3.10. Dehesas en Régimen de Laboreo | 609 |
| 3.3.11. Tendencias Actuales | 611 |
| 3.3.12. Corolario | 621 |

| | |
|--|-----|
| 3.4. La aplicación del Programa de Medidas Agroambientales en Andalucía | 626 |
| 3.4.1. Solicitudes y criterios de valoración | 630 |
| 3.4.2. Tramitación de los expedientes de ayudas | 633 |
| 3.4.3. Ejecución del Programa Agroambiental en Andalucía. Medidas Horizontales | 635 |
| 3.4.4. Ejecución del Programa Agroambiental en Andalucía. Medidas de Zona .. | 653 |
| 3.4.4.1. Medidas de Zona plurirregionales | 654 |
| 3.4.4.2. Medidas de Zona regionales | 660 |
| 4. DESARROLLO DEL PROGRAMA DE MEDIDAS AGROAMBIENTALES EN LA PROVINCIA DE HUELVA | 670 |
| 4.1. Introducción | 670 |
| 4.2. Descripción física de la provincia y principales aprovechamientos ... | 678 |
| 4.3. Diagnóstico de la situación ambiental y agrícola | 686 |
| 4.3.1. Condicionantes ambientales. Los Espacios Naturales Protegidos | 692 |
| 4.3.2. Subsector agrícola | 698 |
| 4.3.3. Subsector ganadero | 708 |
| 4.3.4. Subsector forestal | 710 |
| 4.3.5. Debilidades medioambientales | 711 |
| 4.4. Especial referencia a la zona de Doñana y su Entorno | 719 |
| 4.5. La aplicación del Programa de Medidas Agroambientales en la provincia de Huelva | 736 |
| 4.5.1. La tramitación de los expedientes de ayudas del Programa de Medidas Agroambientales en la provincia de Huelva | 737 |
| 4.5.2. La posibilidad de reintegros | 743 |
| 4.5.3. Ejecución del Programa Agroambiental en la provincia de Huelva | 745 |
| IV. CONCLUSIONES | 773 |
| 1. INTRODUCCIÓN | 773 |
| 2. CONVENIENCIA DE LA APLICACIÓN DEL PROGRAMA DE MEDIDAS AGROAMBIENTALES | 794 |
| 3. ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA | 797 |
| 3.1. La importancia de la evaluación intermedia | 803 |
| 4. CONCIENCIACIÓN DE AGRICULTORES Y GANADEROS | 810 |
| 4.1. Concienciación de agricultores y ganaderos en la provincia de Huelva | 814 |

| | |
|---|-----|
| 5. LAS OPCIONES QUE PRESENTA LA REFORMA DE LA POLÍTICA AGRARIA COMÚN | 817 |
| 6. LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE MEDIDAS AGROAMBIENTALES | 821 |
| 6.1. La fase de acceso a la agenda de los poderes públicos | 828 |
| 7. LA AGRICULTURA CONVENCIONAL. UN MODELO INSOSTENIBLE | 830 |
| 8. EL PROGRAMA DE MEDIDAS AGROAMBIENTALES. CONSECUENCIAS TÉCNICAS | 835 |
| 9. COHERENCIA DEL PLAN FORESTAL ANDALUZ CON LA ESTRATEGIA MEDIOAMBIENTAL | 843 |
| 10. OPORTUNIDADES DE MEJORA. INCOHERENCIAS DE BASE | 846 |
| 11. EL PROGRAMA DE MEDIDAS AGROAMBIENTALES EN ESPAÑA. SU ORIGEN IMPUESTO DESDE LAS INSTANCIAS COMUNITARIAS | 856 |
| 12. LA COMPLEJA COOPERACIÓN ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y LA PLURALIDAD DE ACTORES IMPLICADOS | 860 |
| 13. LA NECESIDAD DE ASESORAMIENTO TÉCNICO PROFESIONAL E IMPARCIAL | 873 |
| 13.1. El papel de las Administraciones Públicas en el asesoramiento a los agricultores como impulso fundamental para las prácticas ecológicas | 876 |
| 14. EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN NORMATIVA | 880 |
| 15. DEFICIENCIAS ESTRUCTURALES DE LA AGRICULTURA ANDALUZA. UN OBSTÁCULO AL DESARROLLO DEL PROGRAMA DE MEDIDAS AGROAMBIENTALES | 886 |
| 16. EL ACTA ÚNICA EUROPEA. IMPULSO DEFINITIVO PARA LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA | 894 |
| 17. EL SECTOR ECOLÓGICO COMO FUENTE DE ACTIVIDAD Y MODELO DE EQUIDAD SOCIAL | 902 |
| 18. DISTINTOS NIVELES DE INTENSIDAD DE LAS AYUDAS. DIFERENTES RESULTADOS DEL PROGRAMA AGROAMBIENTAL EN CADA ESTADO MIEMBRO | 911 |

| | |
|--|-------------|
| 19. LAS CIFRAS DEL PROGRAMA DE MEDIDAS AGROAMBIENTALES EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA | 921 |
| 20. EL MANTENIMIENTO DE LA COMUNIDAD RURAL. COSTES Y BENEFICIOS. POTENCIALIDADES DE ANDALUCÍA .. | 925 |
| 21. CONCLUSIONES DE LA APLICACIÓN DEL PROGRAMA DE MEDIDAS AGROAMBIENTALES EN LA PROVINCIA DE HUELVA ... | 941 |
| FUENTES | 957 |
| BIBLIOGRAFÍA | 997 |
| ÍNDICE DE TABLAS, GRÁFICOS, CUADROS Y FOTOGRAFÍAS | 1025 |