

## | **ÍNDICE GENERAL**

**PRÓLOGO** ..... 19

**ABREVIATURAS** ..... 27

### **PARTE PRIMERA**

#### **INTRODUCCIÓN Y PLANTEAMIENTO HISTÓRICO**

##### Capítulo I

**INTRODUCCIÓN AL FENÓMENO FERROVIARIO DESDE EL PRISMA DE LAS INFRAESTRUCTURAS** ..... 35

I. **INTRODUCCIÓN. CONSIDERACIONES PREVIAS Y PRESENTACIÓN DE LA OBRA** ..... 35

II. **INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS. LA CONFIGURACIÓN DE UN CONCEPTO JURÍDICO EN UN VIEJO SECTOR DE LOS TRANSPORTES** ..... 40

##### Capítulo II

**PLANTEAMIENTO HISTÓRICO: CONCEPTUALIZACIÓN DEL ELEMENTO INFRAESTRUCTURAL ENTRE LAS PRIMERAS NORMAS DEL SECTOR** ..... 43

I. INTRODUCCIÓN. PRINCIPIOS CLÁSICOS EN EL TRATAMIENTO DE LAS INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE .....	43
II. LOS FERROCARRILES: OBRAS PÚBLICAS CON RÉGIMEN JURÍDICO PROPIO. DOS CAMINOS NORMATIVOS Y UN MISMO INTERÉS GENERAL .....	48
1. Características de las obras públicas imperantes en el régimen jurídico de las infraestructuras ferroviarias .....	52
2. Principios jurídicos inherentes a las obras públicas entre las normas reguladoras de las infraestructuras del transporte por ferrocarril .....	55
III.LA INFRAESTRUCTURA FERROVIARIA Y EL SERVICIO DE TRANSPORTE POR FERROCARRIL .....	59
IV. FIN DEL SISTEMA CONCESIONAL .....	70

## **PARTE SEGUNDA**

### **HACIA LA BÚSQUEDA DE UN CONCEPTO DE INFRAESTRUCTURA**

#### Capítulo III

<b>LA POLÍTICA COMUNITARIA DE TRANSPORTES Y LA TEMPRANA VOLUNTARIEDAD EN FORJAR UN CONCEPTO SOBRE LAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS .....</b>	<b>75</b>
---	-----------

I. LOS ALBORES DE LA JURIDICIDAD DE UN CONCEPTO TÉCNICO SITIO EN EL DERECHO COMUNITARIO. UN REFERENCIAL DE ESCASO USO EN NUESTRO DERECHO INTERNO .....	75
1. Descripción de los elementos que integran el concepto de infraestructura ferroviaria en el Reglamento 2598/70, de 18 de diciembre, de la Comisión Europea .....	80
2. Los orígenes hacia una política de Redes Transeuropeas. Antecedentes de una acción complementaria definitiva .....	83
3. La Directiva 91/440/CEE del Consejo de 29 de julio; un motor en marcha para el impulso de las infraestructuras ferroviarias .....	87

II. EL DOBLE TRATAMIENTO DE LAS INFRAESTRUCTURAS; OBJETO DE REGULACIÓN DE LA POLÍTICA COMÚN DE TRANSPORTES Y DE LA POLÍTICA COMUNITARIA DE REDES TRANSEUROPEAS .....	92
1. Las infraestructuras ferroviarias y la doble legitimación comunitaria. El papel subsidiario de la Unión Europea y las infraestructuras de transporte .....	94
1.1. Potestades comunitarias proyectadas sobre el componente físico y material ferroviario .....	98
1.2. Las Infraestructuras y el Título V del Tratado Constitutivo de las Comunidades Europeas .....	101
2. La interoperabilidad de las infraestructuras en el punto de mira de la política de redes transeuropeas .....	107
3. Nuevos Entes para nuevos logros. La Agencia ferroviaria Europea en la consecución de una auténtica cultura ferroviaria europea .....	111

#### Capítulo IV

<b>TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL DE LAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS. ARTÍCULOS 149.1.21 Y ART. 148.1.5 DE LA CARTA MAGNA .....</b>	<b>117</b>
I. INTRODUCCIÓN. ALGUNAS CONSIDERACIONES PREVIAS .....	117
II. ACERCAMIENTO A LAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS DESDE EL SISTEMA COMPETENCIAL CONSAGRADO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978 .....	120
1. La triple dimensión ferroviaria en el texto constitucional: servicios, infraestructuras y redes de ferrocarril .....	121
2. Conclusión y posicionamiento .....	125

#### Capítulo V

<b>LAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS EN LA NORMATIVA ESTATAL POSTCONSTITUCIONAL .....</b>	<b>127</b>
I. UNA BÚSQUEDA NECESARIA ENTRE LAS NORMAS DEL SECTOR FERROVIARIO EN LA DÉCADA DE LOS OCHENTA .....	127
1. Referencias conceptuales en la Ley de Ordenación de los Transportes terrestres .....	128

2. El concepto de infraestructura ferroviaria en el Reglamento de desarrollo de la Ley de Ordenación de los Transportes Terrestres .....	136
<b>II. AVANCES NORMATIVOS: LA REMODELACIÓN DE LA CLÁSICA RENFE Y LA APARICIÓN DEL GESTOR DE INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS .....</b>	<b>138</b>
1. Las infraestructuras ferroviarias en la nueva normativa estatutaria de RENFE. El Real Decreto 121/1994, de 28 de enero, por el que se aprueba el segundo Estatuto de la empresa pública RENFE .....	139
1.1. Las instalaciones de telecomunicación; un componente más de las infraestructuras del ferrocarril .....	143
1.2. El artículo 33 del Estatuto de RENFE; algunas reflexiones sobre los bienes estatales de dominio público afectos a las actividades ferroviarias ..	146
1.3. La figura del canon por el uso de las infraestructuras .....	148
A) El canon por uso de las infraestructuras ferroviarias y el canon concesional regulado en la Ley de Ordenación de los Transportes Terrestres .....	149
B) Reflexiones en torno a su naturaleza jurídica .....	153
C) El canon como recurso propio de la entidad .....	166
D) La figura del canon en los convenidos celebrados entre RENFE y las Administraciones territoriales distintas del Estado .....	167
2. La creación del Gestor de Infraestructuras Ferroviarias; un Ente público de nueva creación para la construcción y administración de infraestructuras del ferrocarril .....	171
2.1. Construcción y administración de las infraestructuras ferroviarias .....	175
2.2. Las infraestructuras ferroviarias y el control municipal .....	177
2.3. Régimen contractual del Gestor de Infraestructuras Ferroviarias .....	189
2.4. Algunas notas sobre la función de administración de las infraestructuras ferroviarias .....	191
A) Administración y explotación de las obras públicas .....	193
B) Contenido de la administración de las infraestructuras ferroviarias. Derechos, potestades y deberes. Especial referencia al régimen habilitante para la realización de actuaciones que afecten a las infraestructuras del ferrocarril .....	196
2.5. Unidades Orgánicas del Gestor de Infraestructuras ferroviarias .....	202
2.6. Redes propias de telecomunicación .....	203
2.7. Canon por la utilización de la infraestructura .....	204

<b>III. LAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS EN LAS NORMAS DE TRASPOSICIÓN COMUNITARIA. ESPECIAL REFERENCIA AL REAL DECRETO 2111/1998, DE 2 DE OCTUBRE, DE ACCESO A LAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS</b> .....	208
1. El derecho de acceso a las infraestructuras. Un requisito esencial en el proceso de liberalización de los sectores económicos .....	209
1.1. El acceso a las redes de telecomunicación, energía e hidrocarburos .....	211
1.2. El protagonismo de los derechos de acceso y tránsito en el Real Decreto 2111/1998 .....	219
1.3. La licencia de las empresas ferroviarias. Requisito previo para el uso de las infraestructuras ferroviarias .....	228
2. A vueltas con el canon por la utilización de las infraestructuras ferroviarias .....	234

## **PARTE TERCERA**

### **RÉGIMEN JURÍDICO VIGENTE**

#### Capítulo VI

<b>LAS INFRAESTRUCTURAS EN LA NUEVA NORMATIVA DEL SECTOR. LA LEY DEL SECTOR FERROVIARIO DE 2003; UN AUTÉNTICO IMPULSO CONCEPTUAL A LAS INFRAESTRUCTURAS DEL FERROCARRIL</b> .....	239
I. CONSIDERACIONES PREVIAS. UN NUEVO ESTÍMULO AL FERROCARRIL DESDE EL LEGISLADOR ESTATAL .....	239
1. La nueva Ley del Sector ferroviario como respuesta a una nueva realidad social, económica y jurídica en materia de transporte .....	239
2. Estructura de la nueva Ley del Sector Ferroviario. Algunas notas de forma .....	241
II. LAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS COMO CONCEPTO ENTRE LAS RECIENTES NORMAS DEL SECTOR .....	246
1. El concepto de infraestructura ferroviaria en la nueva Ley del Sector .....	246
2. La infraestructura ferroviaria como concepto en la normativa de desarrollo .....	253

2.1. Las infraestructuras ferroviarias en el Real Decreto 2387/2004, de 30 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley del Sector Ferroviario .....	253
2.2. Algunos apuntes sobre las infraestructuras en el Estatuto del Administrador de Infraestructuras Ferroviarias. Un referencial desde el patrimonio del ente público .....	255
<b>III. NATURALEZA JURÍDICA DE LAS INFRAESTRUCTURAS DEL FERROCARRIL. A VUELTAS CON UNA VIEJA CUESTIÓN .....</b>	<b>256</b>
1. Los componentes ferroviarios de naturaleza demanial. Una respuesta tradicional desde el dominio público; fundamentos distintos para un mismo desenlace .....	257
2. Las infraestructuras ferroviarias entre el dominio público artificial. El uso público de las infraestructuras como justificación de demanialidad .....	259
2.1. Caracteres del dominio público. Un acercamiento necesario en aras a conocer la naturaleza jurídica de las infraestructuras ferroviarias .....	260
2.2. La constitucionalización del dominio público .....	264
2.3. Características del demanio público entre las infraestructuras del sector ..	265
2.4. La naturaleza jurídica de los bienes que integran la infraestructura ferroviaria .....	269
A) La naturaleza jurídica de los bienes ferroviarios entre las normas sectoriales tras la Constitución de 1978 .....	270
B) El nuevo panorama normativo ferroviario y la naturaleza jurídica de los bienes de la infraestructura del ferrocarril .....	271
<b>IV. LA TITULARIDAD DE LOS BIENES QUE INTEGRAN LA INFRAESTRUCTURA FERROVIARIA .....</b>	<b>278</b>
1. Algunas reflexiones tomadas como precedente .....	278
2. El nuevo ente Administrador de Infraestructuras Ferroviarias como titular de elementos que integran la infraestructura ferroviaria .....	283

## Capítulo VII

<b>LA NUEVA REGULACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS DEL FERROCARRIL AL SERVICIO DEL SISTEMA DE TRANSPORTE FERROVIARIO .....</b>	<b>291</b>
<b>I. LA RED FERROVIARIA DE INTERÉS GENERAL .....</b>	<b>291</b>
1. La configuración de la Red Nacional Integrada en la Ley de Ordenación de los Transportes Terrestres de 1987 .....	293

2. De la estructura básica del sistema general a la esencialidad de las infraestructuras de la Red Ferroviaria de Interés General .....	297
3. Reflexiones sobre la naturaleza jurídica y la titularidad de los elementos que integran la Red Ferroviaria de Interés General .....	305
<b>II. LA PLANIFICACIÓN Y ESTABLECIMIENTO DE NUEVAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS .....</b>	<b>306</b>
1. La planificación en los sectores económicos distintos del transporte ferroviario .....	308
1.1. La planificación obligatoria y la planificación indicativa en los sectores energéticos .....	309
1.2. La planificación en otros sectores liberalizados .....	310
2. La planificación de infraestructuras en el transporte ferroviario. La proyección y construcción del elemento infraestructural de nuestra Red Ferroviaria de Interés General .....	312
2.1. El papel del Ministerio de Fomento en la función de la planificación ferroviaria. Una regulación exigua entre las nuevas normas del sector .....	315
2.2. Participación de diversas Administraciones en la planificación ferroviaria. Evocación legal a la colaboración de terceros en el procedimiento de aprobación del estudio informativo .....	318
2.3. Proyectos básicos y proyectos de construcción de las infraestructuras ferroviarias. La doble cara de una misma moneda: Ministerio de Fomento/Administrador de Infraestructuras Ferroviarias ...	323
2.4. La construcción de las infraestructuras ferroviarias. El destacado papel del Administrador de Infraestructuras Ferroviarias .....	327
A) La construcción de las infraestructuras ferroviarias por el Ministerio de Fomento .....	328
B) Construcción de las infraestructuras ferroviarias de titularidad del Administrador de Infraestructuras ferroviarias .....	330
<b>III. LAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS Y LA PLANIFICACIÓN URBANÍSTICA .....</b>	<b>333</b>
1. Algunas notas introductorias .....	333
2. La necesaria interrelación entre la planificación del sistema ferroviario de transportes y el planeamiento urbanístico a los ojos de la nueva normativa: el sistema general ferroviario .....	337
3. La condición de obras públicas de las infraestructuras del ferrocarril; la reapertura del debate sobre el control municipal en la realización de este tipo de obras .....	344

<b>4. Las zonas de servicio ferroviario; nuevas figuras en la legislación sectorial para regular viejas realidades</b> .....	347
4.1. La regulación de zonas especiales en el sector del transporte por ferrocarril: una visión comparativa con los sectores portuarios y aeroportuario .....	348
4.2. Las nuevas zonas de servicio ferroviario como impulso del transporte intermodal .....	352
4.3. El desarrollo de las zonas de servicio ferroviario a través de Planes Especiales .....	355
4.4. El nuevo Proyecto de Delimitación y Utilización de espacios ferroviarios. Naturaleza jurídica, contenido, procedimiento de elaboración y desarrollo .....	358
 <b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	 365