

ÍNDICE

| | |
|---|----|
| Abreviaturas | 17 |
| Presentación | 19 |
| CAPÍTULO I. ASPECTOS GENERALES DE LEY | |
| <i>Emilio Guichot</i> | 21 |
| I. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA Y MARGEN DE DESARROLLO DE LA LEY 19/2013, DE 9 DE DICIEMBRE, DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y BUEN GOBIERNO | 23 |
| II. PROCESO GENERAL DE ELABORACIÓN DE LA LEY 1/2014, DE 24 DE JUNIO, DESARROLLO REGLAMENTARIO Y ENTRADA EN VIGOR | 30 |
| III. RELACIÓN ENTRE LA LTPA Y OTRAS NORMAS QUE REGULAN EL ACCESO A LA INFORMACIÓN | 38 |
| IV. ÁMBITO DE APLICACIÓN | 41 |
| 1. Los sujetos vinculados por todo el régimen de las Leyes de Transparencia | 42 |
| 2. Los sujetos privados obligados a suministrar información a la Administración a la que se encuentran vinculados | 47 |
| 3. Los sujetos vinculados únicamente por el régimen de la publicidad activa | 48 |
| V. PRINCIPIOS GENERALES | 51 |
| 1. Principios básicos en la interpretación y aplicación de la LTPA | 51 |
| 2. Derechos | 52 |
| 3. Obligaciones | 53 |

CAPÍTULO II. LA PUBLICIDAD ACTIVA

| | |
|---|-----|
| <i>Severiano Fernández Ramos</i> | 55 |
| I. NORMAS GENERALES | 57 |
| 1. La situación de la información proactiva previa a la LTPA | 57 |
| A. Introducción | 57 |
| B. La publicidad activa en el ordenamiento andaluz | 59 |
| C. La publicidad activa en la Ley de Transparencia y Buen Gobierno | 63 |
| 2. Configuración de la publicidad activa en la LTPA | 66 |
| A. Planteamiento general del Título II de la Ley | 66 |
| B. Finalidad de la publicidad activa | 67 |
| C. Naturaleza jurídica de la publicidad activa | 70 |
| D. Complementariedad de la publicidad activa y derecho de acceso a la información pública | 72 |
| II. LOS DEBERES LEGALES DE PUBLICIDAD ACTIVA | 73 |
| 1. Las normas sobre publicidad activa | 73 |
| A. Ámbito subjetivo | 73 |
| B. Carácter general y de mínimos de las normas de publicidad activa | 76 |
| C. Aplicación en el tiempo | 77 |
| D. Límites de la publicidad activa | 78 |
| 2. Medio de publicación | 80 |
| A. Sitios web y sedes electrónicas | 80 |
| B. Portal de la Junta de Andalucía | 80 |
| C. Publicación en páginas webs de titularidad de otra entidad | 82 |
| 3. Condiciones de la publicación | 85 |
| A. Accesibilidad de la información | 85 |
| B. Calidad de la información | 87 |
| C. Vigencia y actualización | 90 |
| 4. Responsabilidad y control | 93 |
| III. INFORMACIÓN OBJETO DE PUBLICIDAD ACTIVA | 95 |
| 1. Información institucional y organizativa | 95 |
| A. Entidades dependientes y vinculadas | 96 |
| B. Normativa de aplicación | 98 |
| C. Estructura organizativa | 100 |
| D. Especial referencia a los órganos colegiados | 104 |

| | |
|--|-----|
| 2. Altos cargos y asimilados | 108 |
| A. Ámbito subjetivo | 108 |
| B. Informaciones objeto de publicidad | 110 |
| 3. Transparencia en el funcionamiento de los órganos de gobierno | 116 |
| A. El Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía | 116 |
| B. Publicidad de los plenos de las entidades locales | 120 |
| C. Órganos colegiados de las entidades locales | 124 |
| 4. Información sobre planificación y evaluación | 127 |
| A. Determinaciones generales | 127 |
| B. Planes y programas en el ordenamiento público andaluz | 129 |
| C. Publicidad de las evaluaciones, informes y memorias de gestión | 137 |
| 5. Información de relevancia jurídica | 139 |
| A. Directrices, instrucciones y circulares | 139 |
| B. Anteproyectos y proyectos de ley | 141 |
| C. Proyectos de reglamentos | 142 |
| D. Memorias e informes | 144 |
| E. Períodos de información pública | 146 |
| F. Otra información jurídica: el ordenamiento territorial | 147 |
| 6. Información sobre procedimientos, cartas de servicio y participación ciudadana | 149 |
| A. Información sobre procedimientos | 149 |
| B. Cartas de servicio | 152 |
| C. Participación ciudadana | 154 |
| 7. Información sobre la política de empleo público | 155 |
| A. Información general | 155 |
| B. Personal eventual y directivo profesional | 163 |
| 8. Información sobre contratos, convenios, subvenciones y patrimonio | 164 |
| A. Contratos | 164 |
| B. Convenios | 168 |
| C. Subvenciones | 171 |
| D. Patrimonio | 180 |
| 9. Información económica, financiera y presupuestaria | 183 |
| 10. Otras informaciones públicas | 186 |
| A. Publicidad sobre la propia actividad pública de transparencia | 186 |
| B. Sanciones administrativas | 189 |
| C. Otras informaciones | 192 |

CAPÍTULO III. EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

| | |
|---|-----|
| <i>Concepción Barrero Rodríguez</i> | 195 |
| I. CONSIDERACIONES PRELIMINARES | 197 |
| II. ASPECTOS SUBJETIVOS DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN | 198 |
| III. EL OBJETO DEL DERECHO: LA INFORMACIÓN PÚBLICA | 199 |
| IV. LÍMITES | 203 |
| V. EL PROCEDIMIENTO PARA EL EJERCICIO DEL DERECHO | 207 |
| 1. La solicitud de acceso. En particular, las causas de inadmisión | 207 |
| 2. La instrucción del procedimiento | 215 |
| 3. La terminación del procedimiento | 216 |
| A. La competencia para resolver | 216 |
| B. El plazo para resolver y notificar | 217 |
| C. La resolución expresa | 218 |
| D. La desestimación por silencio | 219 |
| VI. LA FORMALIZACIÓN DEL ACCESO | 220 |
| 1. El momento para el ejercicio del derecho | 220 |
| 2. Las modalidades de acceso. El acceso por vía electrónica | 221 |
| 3. La gratuidad del acceso | 221 |
| VII. LA IMPUGNACIÓN DE LAS RESOLUCIONES DE ACCESO | 222 |
| 1. La doble vía de impugnación establecida | 222 |
| 2. La reclamación previa a la vía judicial | 223 |
| A. La entidad competente para la resolución | 223 |
| B. Naturaleza y objeto de la reclamación | 224 |
| C. El régimen de la reclamación | 225 |
| 3. La impugnación ante la jurisdicción contencioso-administrativa | 226 |
| VIII. CONSIDERACIÓN FINAL | 227 |

CAPÍTULO IV. FOMENTO DE LA TRANSPARENCIA

| | |
|--|-----|
| <i>Severiano Fernández Ramos</i> | 229 |
| I. INTRODUCCIÓN | 231 |
| II. INTEGRACIÓN Y TRANSVERSALIDAD DE LA TRANSPARENCIA | 232 |
| III. CONSERVACIÓN DE LA INFORMACIÓN | 234 |
| IV. FOMENTO DE LA TRANSPARENCIA | 237 |
| V. FORMACIÓN | 239 |
| VI. DIVULGACIÓN | 240 |

CAPÍTULO V. ORGANIZACIÓN DE LA TRANSPARENCIA: COORDINACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA

| | |
|--|-----|
| <i>Fernando Rodríguez Vega</i> | 243 |
| I. INTRODUCCIÓN | 245 |
| II. LA ORGANIZACIÓN EN MATERIA DE TRANSPARENCIA EN LA LTPA | 245 |
| 1. Entrada en vigor del Título V | 246 |
| 2. Desarrollo reglamentario | 246 |
| 3. Estructura organizativa | 247 |
| III. LAS COMPETENCIAS DE LA COMISIÓN GENERAL DE VICECONSEJEROS Y VICECONSEJERAS | 248 |
| 1. La Comisión General de Viceconsejeros y Viceconsejeras como órgano de coordinación general | 248 |
| 2. Competencias | 249 |
| IV. LA SECRETARÍA DE TRANSPARENCIA | 250 |
| V. LAS UNIDADES DE TRANSPARENCIA | 252 |
| 1. Funciones | 253 |

| | |
|--|------------|
| 2. Adscripción | 254 |
| 3. Asignación provisional de funciones | 255 |
| 4. Creación de Unidades de Transparencia en Agencias | 255 |
| 5. Entidades instrumentales | 256 |
| VI. LAS COMISIONES DE TRANSPARENCIA | 256 |
| 1. Composición | 257 |
| 2. Funciones | 258 |
| VII. LA INSPECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA | 258 |
| VIII. LAS COMPETENCIAS DE PLANIFICACIÓN | 259 |
| 1. Contenido de los planes | 259 |
| 2. Evaluación | 260 |
| IX. RELACIONES CON EL CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y PROTECCIÓN DE DATOS DE ANDALUCÍA | 261 |
| | |
| CAPÍTULO VI. EL CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y PROTECCIÓN DE DATOS DE ANDALUCÍA | |
| <i>Juan Rueda Gómez</i> | 263 |
| I. CONFIGURACIÓN INSTITUCIONAL DEL CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y PROTECCIÓN DE DATOS DE ANDALUCÍA | 265 |
| 1. El modelo de la Ley de Transparencia Pública de Andalucía | 265 |
| 2. El Consejo como autoridad independiente de control en materia de transparencia y protección de datos | 271 |
| 3. El Consejo como administración institucional creado al amparo de la disposición adicional segunda de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía | 277 |
| II. ESTRUCTURA ORGÁNICA | 279 |
| 1. Características generales | 279 |

| | |
|---|-----|
| 2. El Director del Consejo. Nombramiento y cese. Incompatibilidades. Atribuciones | 281 |
| 3. La Comisión Consultiva de la Transparencia y la Protección de Datos. Composición, funcionamiento y atribuciones | 286 |
| 4. Organización administrativa del Consejo | 290 |
| | |
| CAPÍTULO VII. RÉGIMEN SANCIONADOR | |
| <i>José María Pérez Monguió</i> | 291 |
| | |
| I. INTRODUCCIÓN Y SISTEMÁTICA | 293 |
| | |
| II. TRAMITACIÓN PARLAMENTARIA | 295 |
| 1. Antecedentes | 295 |
| 2. Tramitación parlamentaria | 298 |
| | |
| III. SISTEMÁTICA DEL RÉGIMEN SANCIONADOR EN LA LTPA | 299 |
| | |
| IV. RÉGIMEN DISCIPLINARIO | 300 |
| 1. Sujetos responsables | 300 |
| 2. Infracciones | 304 |
| A. Infracciones en materia de publicidad activa | 305 |
| B. Infracciones en materia de acceso a la información pública | 306 |
| C. Infracciones por falta de colaboración con el Consejo de Transparencia y Protección de Datos | 308 |
| 3. Sanciones disciplinarias | 308 |
| A. Sanción para las infracciones leves: la amonestación | 310 |
| B. Sanciones para las infracciones graves | 311 |
| a) Declaración del incumplimiento y publicación en el boletín correspondiente | 312 |
| b) Cese | 313 |

| | |
|--|------------|
| C. Sanciones para las infracciones muy graves | 316 |
| 4. Procedimiento disciplinario | 317 |
| A. Consideraciones preliminares | 317 |
| B. Iniciación del procedimiento | 318 |
| C. Órganos competentes | 320 |
| 5. Régimen disciplinario para los altos cargos previstos en la Ley Andalucía 3/2005 | 320 |
| A. Incoación | 321 |
| B. Instrucción | 321 |
| C. Resolución | 321 |
| D. Actuaciones previas | 322 |
| E. Medidas de carácter provisional | 323 |
| F. Prescripción de infracciones y sanciones | 324 |
| a) Prescripción de las infracciones | 324 |
| b) Prescripción de las sanciones | 326 |
| G. Caducidad del procedimiento sancionador | 327 |
| 6. Órganos competentes en materia sancionadora en la Administración Local | 328 |
| V. RÉGIMEN SANCIONADOR | 329 |
| 1. Sujetos responsables | 329 |
| 2. Infracciones | 329 |
| A. Infracciones imputables a personas físicas y jurídicas del artículo 4 de la LTPA | 329 |
| a) Infracciones muy graves | 330 |
| b) Infracciones graves | 331 |
| c) Infracciones leves | 332 |
| B. Infracciones imputables a las entidades de naturaleza privada del artículo 5 de la LTPA | 333 |
| 3. Sanciones | 337 |
| 4. Procedimiento sancionador | 338 |
| 5. Competencia sancionadora | 338 |