

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	27
PRESENTACIÓN	31
<u>PARTE 1ª: LOS CONVENIOS DE COLABORACIÓN CELEBRADOS POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON PERSONAS FÍSICAS O JURÍDICAS SUJETAS AL DERECHO PRIVADO</u>	41
Capítulo 1º: BASES CONSTITUCIONALES DE LA COLABORACIÓN DE LOS ADMINISTRADOS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	43
I. EL PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN COMO FUNDAMENTO DE LA COLABORACIÓN ENTRE LOS PARTICULARES Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	43
1. Contexto de la participación ciudadana como fundamento de la colaboración privada en la administración pública	43
2. La participación ciudadana en los asuntos públicos en la Constitución española	47
3. La participación de los ciudadanos en la Administración Pública.....	52
II. DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LOS ASUNTOS PÚBLICOS A LA COLABORACIÓN DE LAS EMPRESAS Y ASOCIACIONES EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: UN PASO DECISIVO EN LA CONSAGRACIÓN DEL ESTADO DEMOCRÁTICO DE DERECHO	55
III. LA COLABORACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LAS PERSONAS FÍSICAS O JURÍDICAS SOMETIDAS AL DERECHO PRIVADO.....	61
1. Origen histórico	61
2. Sus bases constitucionales	62
3. La colaboración ciudadana a través de los convenios de colaboración.....	68
IV. LA EFICACIA COMO CATALIZADOR DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA PACCIONADA	78
Capítulo 2º: LOS CONVENIOS DE COLABORACIÓN CELEBRADOS POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON PERSONAS FÍSICAS O JURÍDICAS SUJETAS AL DERECHO PRIVADO (I): CONCEPTO, DISTINCIÓN DE FIGURAS AFINES Y NATURALEZA JURÍDICA	83

I.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LOS ACTUALES CONVENIOS DE COLABORACIÓN	83
1.	La actividad administrativa concertada de carácter económico	83
A.	Su origen en Francia	84
2.	La planificación histórica de carácter económico en España.....	88
II.	CONCEPTO DE CONVENIOS DE COLABORACIÓN.....	92
1.	Introducción.....	92
A.	Aportaciones doctrinales	94
2.	Nuestro concepto	105
III.	DISTINCIÓN DE FIGURAS AFINES	107
1.	Distinción entre convenios y contratos	107
2.	Distinción con la actividad informal de la Administración	114
3.	Actos administrativos necesitados de colaboración, actos sucesivos y actos-condición.....	116
4.	Convenios y consorcios	121
VI.	NATURALEZA JURÍDICA DE LOS CONVENIOS DE COLABORACIÓN	122
1.	Su esencia: naturaleza jurídica propia, diferenciada de la de los contratos de la Administración.....	122
2.	Sobre el carácter público o privado de los convenios de colaboración	143
	Capítulo 3º: LOS CONVENIOS DE COLABORACIÓN CELEBRADOS POR ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON PERSONAS FÍSICAS O JURÍDICAS SUJETAS AL DERECHO PRIVADO (II): LÍMITES OBJETIVOS Y RÉGIMEN JURÍDICO	151
I.	LÍMITES OBJETIVOS DE LOS CONVENIOS DE COLABORACIÓN SUSCRITOS POR LA ADMINISTRACIÓN CON PARTICULARES	151
1.	El principio de legalidad administrativa	152
2.	El dogma de la indisponibilidad de las potestades administrativas: algunas líneas progresivas para su entendimiento	157
A.	Excurso sobre la viabilidad de los convenios en el ejercicio de la potestad reglamentaria.....	165
3.	El art. 106 CE.....	170
4.	Los límites impuestos a la capacidad administrativa para celebrar convenios de colaboración recogidos en el art. 4 del TRLCAP	170
5.	La terminación convencional de procedimientos administrativos del art. 88 de la LRJAPyPAC	174
A.	Sobre la directa aplicabilidad del art. 88	182
B.	La Disposición Adicional 4ª del TRLCAP	186
C.	La legislación de desarrollo del art. 88	189
D.	Condiciones necesarias para la aplicabilidad del art. 88 de la LRJAP y PAC.....	191
a)	Que se trate de convenios que no sean contrarios al Ordenamiento jurídico.....	191

b) Que no versen sobre materias no susceptibles de transacción	192
c) Que tengan por finalidad la satisfacción del interés público que tenga encomendada la Administración que conviene	197
d) Dentro del alcance, efectos y régimen jurídico específico que en cada caso prevea la disposición que lo regule	198
II. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONVENIOS DE COLABORACIÓN. EN ESPECIAL, EL REAL DECRETO LEGISLATIVO 2/2.000, DE 16 DE JUNIO, QUE APRUEBA EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	199
1. Régimen general: los arts. 3.1,d) y 3.2 del TRLCAP	199
2. Algunas consideraciones sobre la parte privada en los convenios de colaboración	218
3. Consecuencias del incumplimiento administrativo de los convenios	219
4. El incumplimiento administrativo de los términos del convenio: examen de la violación de los principios de buena fe y confianza legítima	224
III. LA JURISDICCIÓN COMPETENTE PARA REVISAR LAS CUESTIONES LITIGIOSAS SUSCITADAS EN LOS CONVENIOS	234
<u>PARTE 2ª: LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE: SU ENCAUZAMIENTO A TRAVÉS DE CONVENIOS DE COLABORACIÓN</u>	241
<u>Capítulo 4º: EL DERECHO COMUNITARIO DE LOS INSTRUMENTOS PACCIONADOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE</u>	243
I. LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS SEGÚN EL DERECHO COMUNITARIO	243
1. LA GÉNESIS DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS EN EL DERECHO COMUNITARIO	244
A. El marco jurídico en el que nacen los acuerdos voluntarios: proscripción de la normativa, desregulación y simplificación normativa	244
B. El núcleo: el descrédito de la normativa ambiental y el recurso al “soft law”	244
C. El círculo medio: los principios de subsidiariedad y proporcionalidad	247
D. Las afueras: la simplificación administrativa, la consolidación, la refundición y la codificación	249
2. EL ESTADO ACTUAL DE LA CUESTIÓN: LA POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA SOBRE EL USO DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS	252
A. El origen: el V Programa comunitario de política ambiental (1.992-2.000)	252
B. Instrucciones de la Unión Europea para el empleo de acuerdos voluntarios por los Estados miembros	255
a) La Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo relativa a los Acuerdos sobre Medio Ambiente	255
b) Contenidos y objetivos de la Comunicación	257

C	Un reciente avance comunitario sobre los acuerdos voluntarios: el VI Programa de acción en materia de Medio Ambiente (2.001-2.010).....	263
D	¿Transposición de directivas comunitarias mediante acuerdos voluntarios?.....	264
a)	Viabilidad de la hipótesis	264
b)	Casos existentes: paradigmáticamente, la Directiva de vehículos para desguace	267
E	El empleo de los acuerdos o convenios voluntarios propiamente comunitarios.....	272
a)	Acuerdos celebrados y requisitos	272
b)	Conclusiones	278
c)	Perspectivas de futuro	279
3.	Sobre la problemática derivada de la hipotética incompatibilidad de los acuerdos voluntarios con el Tratado de la Unión Europea	281
A.	Conformidad o disconformidad de los acuerdos voluntarios intraestatales con la normativa comunitaria sobre ayudas estatales a favor del medio ambiente.....	282
1).	La normativa sobre ayudas ambientales en las Directrices de 1994	284
2).	Las directrices de 2001.....	287
B.	Compatibilidad o incompatibilidad de los acuerdos voluntarios con las disposiciones comunitarias relativas a la libre competencia en el mercado interior	288
a)	El artículo 81 TCE.....	290
1.	Compatibilidad o incompatibilidad de los acuerdos ambientales horizontales con las normas de libre competencia del art. 81 TCE	294
2.	Compatibilidad o incompatibilidad de los acuerdos ambientales verticales con las normas de libre competencia del art. 81 TCE	295
b)	El artículo 82 TCE.....	297
c)	El artículo 86 TCE.....	299
C.	Compatibilidad o incompatibilidad de los acuerdos voluntarios con las disposiciones del Tratado referentes a la libre circulación de mercancías	301
a)	Introducción.....	301
b)	Limitaciones a la libre circulación de mercancías por causa de su sometimiento a determinadas prescripciones técnicas.....	303
II.	EL SISTEMA COMUNITARIO DE ETIQUETADO ECOLÓGICO	308
1.	Introducción.....	308
2.	Descripción del funcionamiento del sistema	310
3.	El negocio jurídico paccionado: el contrato tipo	313
A.	Su importancia como nexo entre las fases voluntaria y vinculante del sistema de etiquetado ecológico	313
B.	Contenido y naturaleza jurídica del contrato tipo.....	316
a)	Régimen jurídico aplicable.....	316
b)	Naturaleza y objeto de los contratos de etiqueta ecológica.....	317
4.	Valoración final del sistema de etiquetado ecológico comunitario: algunas propuestas de mejora.....	320
5.	El sistema de etiquetado de la eficiencia energética para los equipos ofimáticos y de tecnología de la comunicación.....	322

III. EL SISTEMA COMUNITARIO DE GESTIÓN Y AUDITORÍA MEDIOAMBIENTALES (EMAS).....	324
1. Introducción.....	324
2. Descripción del sistema.....	325
A. Perfeccionamiento de la adhesión.....	328
3. Novedades introducidas en el nuevo Reglamento EMAS.....	329
4. Valoración final.....	331
A. Algunas causas clarificadoras de las pocas adhesiones existentes hasta la fecha al sistema EMAS.....	331
B. Conclusiones.....	333
IV. ACUERDOS VOLUNTARIOS EN LA LEGISLACIÓN COMUNITARIA SECTORIAL.....	334
1. En materia de conservación de la biodiversidad: fauna y flora silvestres.....	334
2. En el sector de la agricultura.....	336
3. En los residuos de envases.....	340
4. En la protección contra el cambio climático, en especial, contra los gases de efecto invernadero.....	341
A. La comercialización de derechos de emisión.....	342
B. La puesta en acción de instrumentos económicos.....	344
C. El desarrollo del Programa Europeo sobre Cambio Climático de la Comisión Europea (P.E.C.C.).....	345
5. En el sector energético.....	346
A. Reducción de los combustibles fósiles.....	346
a) El Programa Auto-Oil.....	347
b) Otras medidas.....	348
B. El papel de la UE en el despliegue de las energías renovables.....	350
a) Modelo de acuerdo marco para el fomento de las FER.....	351
V. DIRECTRICES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE A TRAVÉS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	353
<u>Capítulo 5º: EL DERECHO COMPARADO DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....</u>	357
<u>Sección 1ª: LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA.....</u>	357
I. INTRODUCCIÓN.....	357
II. SU ORIGEN: EL MOVIMIENTO DESREGULADOR, EN LA GÉNESIS DE LA VALORIZACIÓN DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA AMBIENTAL.....	359

III. SU PRESENTE: TIPOLOGÍA DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS EN LOS ESTADOS UNIDOS.....	361
1. Dependiendo de las partes que los integran.....	361
A. Iniciativas públicas.....	361
1. Una peculiaridad de los EE.UU.: los programas públicos como marco para el empleo de acuerdos voluntarios.....	361
a) El Proyecto XL (<i>Excellence and Leadership</i>), o Proyecto Excelencia y Liderazgo.....	362
1. ¿Tiene la EPA capacidad para excepcionar en un caso concreto determinados requisitos exigidos en las normas?.....	365
2. Algunas propuestas de reforma del Programa XL.....	369
b) El Programa C.S.I. (<i>Common Sense Initiative</i>), o Iniciativa de Sentido Común.....	372
c) El Programa “Liderazgo Ambiental” (<i>Environmental Leadership Program</i>).....	373
d) El Programa 33/50, también llamado Programa de Tóxicos industriales (<i>Industrial Toxics Project</i>) de la EPA.....	373
e) El <i>EPA Design the Environment Program</i> (D.f.E.), o Programa para el diseño del medio ambiente de la EPA.....	375
f) El <i>Early Emission Reduction Program</i> (E.E.R.P.), o Programa de Reducción Temprana de Emisiones.....	376
g) Las iniciativas federales <i>Working Draft of the Brownfield Action Agenda</i> (Proyecto de Agenda sobre la acción Brownfield) y <i>Brownfields Economic Redevelopment Initiative</i> (B.E.R.I.), Iniciativa para la Reorganización Económica de los Brownfields, de la EPA.....	377
2. Valoración general de los Programas voluntarios de la EPA.....	380
3. Acuerdos voluntarios individualizados.....	381
A. Iniciativas privadas: autorregulación y acuerdos de Derecho Privado.....	383
a) El Programa <i>Responsible Care</i> , o Preocupación Responsable.....	384
b) Los permisos a contaminar negociables y otros acuerdos de Derecho Privado.....	385
2. Dependiendo de las formas de negociación empleadas.....	386
A. Formas de negociación de los acuerdos ambientales.....	386
I. La negociación como génesis de la normativa administrativa o regulación paccionada.....	386
a) La negociación entre la Administración y las empresas para aprobar normas realizadas en común o regulación negociada.....	387
b) Reforma paccionada de la normativa en sede judicial.....	388
II. La negociación en la que la Administración fija con una empresa concreta el tempo y la extensión de los objetivos ambientales previamente regulados.....	392
III. La negociación para hacer cumplir a una empresa la normativa ambiental que ha vulnerado.....	392
b) Tipología de los acuerdos con relación al modelo de negociación empleado..	393
1. Los acuerdos basados en la “amenaza” administrativa.....	393
2. Los acuerdos basados en incentivos.....	396
a) Acuerdos que dan noticia a las autoridades públicas de los valores o datos ambientales de las empresas.....	402

C) Iniciativas voluntarias en materia de cambio climático	402
a) El Programa <i>Green Lights</i> (Luces “verdes”)	403
b) El Programa <i>Climate Wise</i>	403
c) El Programa <i>Waste Wise</i>	403
d) El Programa <i>Star Computers</i>	404
e) El Programa <i>Star Buildings</i>	404
f) La última estrategia norteamericana contra el cambio climático tras el rechazo del Protocolo de Kyoto.....	405
IV. MEDIO AMBIENTE: ¿REGULACIÓN O CONSENSO?.....	405
V. VINCULATORIEDAD DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS EN LOS EE.UU.....	410
1. Su carácter generalmente no vinculante	410
2. Posible ilegalidad de los acuerdos ambientales de carácter vinculante.....	412
VI. EL FUTURO: LOS ACUERDOS ESTRATÉGICOS DE INNOVACIÓN	413
<u>Sección 2ª: LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN FRANCIA</u>	420
I. INTRODUCCIÓN	420
II. MARCO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO DE LOS CONVENIOS EN FRANCIA.....	424
III. FASES DE LA POLÍTICA FRANCESA DE CONCERTACIÓN AMBIENTAL.....	430
1. Contratos de ramo (<i>Contrats de branche</i>)	433
2. Programas de ramo (<i>Programmes de branche</i>)	434
3. Los Planes sectoriales (<i>Plans sectoriels</i>).....	436
4. Acuerdos ambientales de nomenclatura diversa	438
IV. EL RECURSO A LA NEGOCIACIÓN EN LA POLÍTICA AMBIENTAL FRANCESA	438
1. Motivos del recurso a la negociación en la administración del medio ambiente.....	438
2. Rasgos descriptivos de las negociaciones previas a la adopción de acuerdos ambientales	440
V. CARACTERÍSTICAS DE LOS ACUERDOS AMBIENTALES EN FRANCIA....	443
VI. LA RELACIÓN DE LOS ACUERDOS AMBIENTALES CON LA REGLAMENTACIÓN TRADICIONAL EN FRANCIA.....	447
VII. LOS LÍMITES DE LA DISPONIBILIDAD DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS POR VÍA CONVENCIONAL EN FRANCIA: EL ARRÊT “LES AMIS DE LA TERRE”, DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCÉS, DE 8 DE MARZO DE 1.985	450

1. La decisión del Tribunal administrativo de París	451
2. El asunto en apelación ante el Consejo de Estado.....	454
3. Reflexión final.....	456
VIII. DESCRIPCIÓN DE ALGUNOS ACUERDOS VOLUNTARIOS CELEBRADOS EN FRANCIA.....	457
1. El acuerdo sobre el tratamiento de vehículos para desguace	457
2. Otros ejemplos sectoriales	462
IX. LA GESTIÓN CONVENCIONAL DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS	469
1. Líneas generales.....	469
2. La posible calificación de los convenios de gestión de espacios naturales como contratos administrativos de delegación de servicio público.....	476
X. EL SISTEMA FRANCÉS DE RECUPERACIÓN DE RESIDUOS DE ENVASES DOMÉSTICOS.....	479
XI. LA GESTIÓN PACCIONADA DE LA AGRICULTURA.....	482
1. La nueva dimensión ambiental de los contratos de gestión agrícola	482
2. Los contratos territoriales de explotación (C.T.E.).....	487
XII. LA CERTIFICACIÓN AMBIENTAL: LA MARCA <i>NF-ENVIRONNEMENT</i>	491
XIII. LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS EN MATERIA DE ENERGÍA EN FRANCIA	493
XIV. LA GESTIÓN INTEGRADA DE LAS RIBERAS.....	498
XV. EL FUTURO DE LAS TECNICAS PACCIONADAS DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN FRANCIA	500
1. Los Contratos de Plan como posible marco legal para la suscripción de acuerdos ambientales.....	500
2. Problemática detectada por la doctrina francesa respecto a la celebración de acuerdos voluntarios	506
<u>Sección 3ª: LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN ITALIA</u>	509
I. INTRODUCCIÓN.....	509
II. MARCO LEGAL EN QUE NACEN LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS EN ITALIA.....	517
1. Bases constitucionales de la protección ambiental.....	517
2. Los convenios de colaboración suscritos en Italia.....	518
3. Ausencia de normas <i>ad hoc</i>	523
4. El enganche con las normas ambientales.....	524

5. Previsiones pacticias en la Ley de Procedimiento Administrativo	528
6. La esperada sistematización de los instrumentos paccionados: la Ley 662/1.996, de Medidas de Racionalización de las Finanzas públicas (<i>Legge Finanziaria</i>)	530
7. Vaguedad terminológica	533
III. ALGUNOS GRANDES ACUERDOS VOLUNTARIOS CELEBRADOS EN ITALIA	535
1. Los acuerdos FIAT-Ministerio de Medio Ambiente	536
2. El acuerdo “Agip/Unione Petrolífera” con los Ministerios de Medio Ambiente, Industria y Sanidad	540
3. El acuerdo <i>Replastic</i>	541
IV. OTROS ACUERDOS A MENOR ESCALA	545
1. El caso de la industria tintorera de Carpi (Modena)	545
2. El acuerdo voluntario de Porto Marguera	549
3. El acuerdo voluntario de Arzignano/Vicenza	550
4. Acuerdo entre las Administraciones Públicas de la Provincia y Municipio de Ravenna (Emilia-Romagna) y un grupo de industrias establecidas en el polo químico Enichem, para la protección del medio ambiente marino (abril de 1.997)	553
5. Convenio firmado entre el Ayuntamiento de Conselice (Provincia de Ravenna) y la empresa <i>Colorificio Ceramico Faenza, S.p.a.</i> , de 31 de diciembre de 1.977	561
6. Convenio entre la Provincia de Ravenna, el antiguo U.S.L. n. 35, el Ayuntamiento de Ravenna y la empresa Anic	564
V. CLASIFICACIÓN DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS ITALIANOS	565
VI. ALGUNAS PECULIARIDADES DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN ITALIA	575
VII. EL TRÁNSITO DE LOS INSTRUMENTOS DE <i>COMMAND AND CONTROL</i> A LAS TÉCNICAS PACCIONADAS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN ITALIA	577
VIII. FASES TEMPORALES DE USO DE LOS ACUERDOS AMBIENTALES EN ITALIA	583
IX. UN EJEMPLO DE POLÍTICA AMBIENTAL PACCIONADA EN ITALIA: EL USO DE ACUERDOS Y CONVENCIONES AMBIENTALES PARA LA PROTECCIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS	586
<u>Sección 4ª: LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN ALEMANIA</u>	589
I. INTRODUCCIÓN	589

II.	ORÍGENES DE LA REGULACIÓN AMBIENTAL.....	590
	1. La normativa como instrumento tradicional de la política ambiental alemana	
	2. Instituciones ambientales	590
III.	LOS ACUERDOS AMBIENTALES COMO HERRAMIENTA DE USO EMERGENTE EN ALEMANIA	593
	1. El marco jurídico-administrativo.....	593
	2. Los orígenes.....	597
	3. Marco jurídico de los acuerdos voluntarios en Alemania.....	599
	4. Tipología y características de los acuerdos ambientales alemanes	601
	A. La regulación de los acuerdos ambientales en el fallido proyecto de Código Ambiental Federal.....	603
IV.	LOS ACUERDOS AMBIENTALES MÁS IMPORTANTES CELEBRADOS EN ALEMANIA.....	612
	1. El Sistema alemán de Recogida y Reciclado de Envases y Residuos de Envases (<i>Duales System Deutschland GmbH</i>)	612
	2. El Acuerdo sobre la Gestión ambiental de la industria de Desguace de Automóviles (<i>Umweltgerechte Altagoverwertung</i>)	617
	3. El acuerdo para la Recogida separada de Pilas y Baterías tóxicas (<i>Vereinbarung über die Entsorgung von Batterien</i>)	622
	4. El Acuerdo voluntario de Recogida de Papel usado (<i>Selbsverpflichtung für eine Rücknahme und Verwertung gebrauchter graphischer Papier</i>).....	626
	5. La Declaración de la Industria y el Comercio de Alemania sobre la Prevención del Calentamiento global de 1.995 y su actualización de 1.996.....	627
	6. El acuerdo sobre energía nuclear (<i>Nuklearvereinbarung</i>).....	630
V.	UN AVANCE ALEMÁN: LA DESREGULACIÓN SELECTIVA COMO MEDIDA DE FOMENTO PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	630
	Capítulo 6º: LOS INSTRUMENTOS PACCIONADOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN ESPAÑA (I): ORIGEN Y CLASIFICACIÓN	633
I.	INTRODUCCIÓN.....	633
	1. El marco político de España dentro de la UE: entre protección del medio ambiente y compatibilidad económica.....	635
II.	EL ADVENIMIENTO DE UNA FILOSOFÍA PACTICIA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	641
	1. La proyección de la idea de colaboración sobre el medio ambiente en España....	641
	2. El papel de los instrumentos convencionales de tutela ambiental.....	648
III.	LOS INSTRUMENTOS PACCIONADOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN ESPAÑA. DEFINICIÓN.....	649
	1. Nuestro concepto	649

2. Aportaciones y percepciones doctrinales	650
3. Su engarce jurídico con los convenios de colaboración y con un movimiento de repliegue de la intervención administrativa.....	654
IV. ALGUNAS CONTRAPRESTACIONES ADMINISTRATIVAS ESPECÍFICAS PARA LOS INSTRUMENTOS PACCIONADOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	659
1. Incentivos fiscales.....	659
2. Un buen ejemplo de contraprestación jurídica: la introducción de la valoración ambiental de los candidatos a contratistas del Ministerio de Medio Ambiente....	663
V. EL ELEMENTO SUBJETIVO: ÓRGANO COMPETENTE PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS PACCIONADOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL A ESCALA AMBIENTAL.....	665
VI. CLASIFICACIÓN DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS EN ESPAÑA	669
1. Los convenios de colaboración celebrados entre particulares y Administraciones Ambientales	669
2. Programas públicos de adhesión voluntaria	669
3. Acuerdos voluntarios <i>stricto sensu</i>	670
4. La terminación convencional de procedimientos administrativos ambientales....	670
VII. EL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN EN LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA POR DAÑOS CAUSADOS AL MEDIO AMBIENTE.....	671
1. Un posible nuevo uso de los convenios	671
de colaboración y de los acuerdos ambientales	671
2. El principio de precaución y la pactación ambiental	671
Capítulo 7º: LOS INSTRUMENTOS PACCIONADOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN ESPAÑA (II): RÉGIMEN JURÍDICO POR SECTORES.....	675
I. EN LA POLÍTICA DE RESIDUOS.....	675
1. Acuerdos Voluntarios en materia de Envases y Residuos de envases.....	676
A. Introducción	676
B. Naturaleza jurídica de estos acuerdos	677
C. Acuerdos Voluntarios sobre envases y residuos de envases suscritos en España: los Sistemas Integrados de Gestión (SIGs)	681
2. Los acuerdos ambientales y convenios en materia de residuos	682
A. Régimen General.....	682
B. Acuerdos voluntarios y convenios para la limpieza de suelos degradados o contaminados.....	686
C. Algunas diferencias y puntos comunes entre los acuerdos voluntarios y convenios sobre envases (y residuos de envases) y sobre residuos.....	689
D. Otros desarrollos normativos de acuerdos en materia de residuos: en especial, el Plan Nacional de Descontaminación y Eliminación de PCBs, PCTs y Aparatos que los contengan	690

3. Los residuos tóxicos y peligrosos.....	695
II. ACUERDOS AMBIENTALES EN MATERIA DE AGUAS CONTINENTALES.....	697
1. Evolución histórica.....	697
2. La potencialidad del empleo de convenios de colaboración ambientales en el Texto Refundido de la Ley de Aguas, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2.001, de 20 de julio.....	699
1. La actividad convencional de los organismos de cuenca.....	700
A. Los planes de cuenca.....	700
B. Los acuerdos de saneamiento y depuración de aguas residuales.....	702
C. Concesiones de dominio público hidráulico.....	703
2. Las comunidades de usuarios.....	706
3. El Libro Blanco del Agua.....	707
4. El Plan Hidrológico Nacional.....	709
III. LA ESTRATEGIA ESPAÑOLA PARA EL USO SOSTENIBLE DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA.....	710
IV. LA GESTIÓN PACCIONADA DE LOS ESPACIOS PROTEGIDOS.....	714
1. Introducción.....	714
2. La posibilidad de celebración de convenios en las áreas de influencia socioeconómica de los Parques Nacionales.....	719
3. El Plan Estratégico Español para la Conservación y Uso racional de los Humedales.....	721
4. La colaboración de entidades sin ánimo de lucro en la gestión de la Red de Parques Nacionales.....	722
5. La normativa sobre Monumentos Naturales de Andalucía.....	724
6. La Ley 11/1.994, de 27 de diciembre, de la C.A. Valenciana, de Espacios Naturales Protegidos.....	727
7. El Decreto 45/1.995, de 26 de mayo, de la Consejería de Medio Ambiente de Murcia.....	728
V. PACTOS Y ACUERDOS PARA COMPATIBILIZAR LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA CON LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	728
VI. INSTRUMENTOS PACCIONADOS PARA EL FOMENTO DEL EMPLEO DE ENERGÍAS RENOVABLES EN ESPAÑA.....	733
VII. CONVENIOS PARA LA PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES.....	738
1. Breve excursio sobre la protección silvícola en España.....	738
2. Convenios para la protección preventiva y gestión ambiental de los bosques españoles.....	741
1. A escala estatal.....	741
2. Los instrumentos paccionados forestales en algunas normativas autonómicas....	745
3. Convenios para la protección de los bosques contra el fuego.....	747
1. En general.....	747

2. El caso andaluz como un buen ejemplo de política paccionada de prevención de incendios	748
3. Los convenios y consorcios de repoblación forestal	750
VIII. BREVE RESEÑA SOBRE LA ADAPTACIÓN DEL REGLAMENTO DE ETIQUETADO ECOLÓGICO COMUNITARIO AL DERECHO ESPAÑOL	751
Capítulo 8º: LOS INSTRUMENTOS PACCIONADOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN ESPAÑA (III): FENOMENOLOGÍA Y PROPUESTAS DE AVANCE	755
Sección I: FENOMENOLOGÍA	755
I. CARACTERES COMUNES	755
II. ALGUNOS EJEMPLOS	759
A. Los Programas Industriales y Tecnológicos Medioambientales (PITMA)	759
B. Acuerdo entre la Dirección General de Obras Hidráulicas y Calidad de las Aguas y la Asociación Nacional de Fabricantes de Pasta, Papel y Cartón (ASPAPPEL)	760
C. El Compromiso ACLIMA para el Desarrollo sostenible.....	761
D. Acuerdo voluntario para la “protección ambiental y el control de emisiones del sector cloro-álcali español”	762
E. La estrategia catalana de acuerdos voluntarios	764
F. El Programa Medioambiental “sobre verde” o “línea verde”	770
G. Acuerdo I.M.P.I.VA.-sector textil valenciano.....	771
H. Partenariado público-privado para la adquisición y empleo energéticamente más eficiente de equipos ofimáticos	771
Sección 2ª: PROPUESTAS DE AVANCE	773
I. ENSAYO DE UNA TEORÍA SOBRE LA POSIBLE VIABILIDAD DE LOS CONVENIOS COMO FUENTE DEL DERECHO AMBIENTAL	773
II. EL PAPEL DE LOS CÓDIGOS DE CONDUCTA COMO VÍA COMPLEMENTARIA PARA LA REGULACIÓN AMBIENTAL DE LA EMPRESA....	783
III. EL FUTURO DE LOS INSTRUMENTOS PACCIONADOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN ESPAÑA: LA POTENCIALIDAD DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS COMO INSTRUMENTO DE APLICACIÓN DE LOS AMBICIOSOS OBJETIVOS PREVISTOS EN LA DIRECTIVA IPPC	786
BIBLIOGRAFÍA	791