

## ÍNDICE

<b>ABREVIATURAS</b> .....	21
<b>PRESENTACIÓN</b> .....	25
<b>PRESENTACIÓN DE LA SEGUNDA EDICIÓN</b> .....	27
<b>PRESENTACIÓN DE LA TERCERA EDICIÓN</b> .....	31
<b>PLANTEAMIENTO: ACTITUDES DOCTRINALES SOBRE EL DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO</b> .....	33
<b>PRIMERA PARTE: VÍAS POR LAS QUE SE MANIFIESTA EL DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO</b> .....	39
<b>CAPÍTULO ÚNICO: LA EUROPEIZACIÓN DE LOS DERECHOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ESTADOS MIEMBROS</b> .....	41
1. La aplicación del Derecho comunitario por las Administraciones nacionales .....	41
2. La jurisprudencia de los Tribunales de Justicia de las Comunidades Europeas .....	44
A. Jurisprudencia comunitaria y Derecho administrativo europeo .....	44
B. Algunos problemas planteados por los Estados miembros frente a la jurisprudencia comunitaria y la primacía del Derecho comunitario .....	47
3. Las "regulaciones" comunes .....	58

A. La necesaria distinción entre "repercusiones" y "regulaciones"....	58
B. El fenómeno de participación de los Parlamentos nacionales en la actividad de las instituciones comunitarias .....	59
4. El Protocolo sobre la función de los Parlamentos nacionales en la Unión Europea anejo al Tratado por el que se instituye una Constitución para Europa.....	62
5. El Derecho administrativo regulador de las instituciones comunitarias y de sus relaciones jurídicas con los ciudadanos, empresas y Estados miembros .....	65
6. El Derecho comparado. Remisión .....	65
7. La jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos ....	67
RECAPITULACIÓN .....	71
<b>SEGUNDA PARTE: LAS REGIONES (COMUNIDADES AUTÓNOMAS) EN LA UNIÓN EUROPEA (ESTADO ACTUAL Y PROPUESTA).....</b>	<b>73</b>
<b>CAPÍTULO ÚNICO: LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	<b>75</b>
1. Planteamiento .....	75
2. La participación interna: fases ascendente y descendente.....	77
3. Participación externa.....	83
4. Propuesta .....	85
<b>TERCERA PARTE: LA DIMENSIÓN EUROPEA DEL TERRITORIO.....</b>	<b>91</b>
<b>CAPÍTULO ÚNICO: REPERCUSIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA SOBRE LA ORDENACIÓN TERRITORIAL Y URBANÍSTICA .....</b>	<b>93</b>
1. Planteamiento .....	93
2. Los documentos europeos sobre ordenación del territorio. Una dimensión europea del territorio. La eficacia de estos documentos .....	96
3. Las políticas comunitarias sectoriales y la ordenación del territorio de los Estados miembros .....	98

- 4. La cooperación transfronteriza territorial ..... 101
- 5. El debate en torno a la posible competencia de ordenación del territorio a favor de la Unión Europea ..... 106

**CUARTA PARTE: EJEMPLOS DE LA EUROPEIZACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO ..... 111**

**CAPÍTULO PRIMERO: LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA ..... 113**

- 1. Planteamiento ..... 113
- 2. El cuadro de directivas comunitarias ..... 113
  - A. Las directivas clásicas ..... 113
  - B. La directiva del Parlamento Europeo y del Consejo 2004/18/CE, de 31 de marzo de 2004, sobre coordinación de los procedimientos de adjudicación de los contratos públicos de obras, de suministros y de servicios ..... 117
  - C. La directiva 2004/17, de 31 de marzo de 2004, del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la coordinación de los procedimientos de adjudicación de contratos en los sectores del agua, de los transportes y de los servicios postales ..... 127
  - D. El nuevo mecanismo general para la exclusión de actividades sometidas directivamente a la competencia.. 129
- 3. Claves de las directivas de contratación pública: los criterios de legalidad pública ..... 130
- 4. La repercusión de las directivas en los Estados miembros, en especial el efecto de “iuspublicación” inherente a la legalización de los contratos administrativos..... 142
  - A. Legalización y publicación de los contratos de la Administración en los sistemas europeos de contratación privada..... 142
  - B. El perfeccionamiento del contrato administrativo: la repercusión de las directivas en el Derecho francés .... 144
  - C. Una referencia a la repercusión en España ..... 146

- 5. Recapitulación. La batalla por la legalización de adjudicaciones de los contratos administrativos ..... 152
- 6. Las directivas de recursos; el desarrollo del control público sobre los contratos de la Administración. Problemas en el Derecho español ..... 156
- 7. Recapitulación ..... 164

## CAPÍTULO SEGUNDO: LA REPERCUSIÓN DEL DERECHO

### COMUNITARIO SOBRE EL SERVICIO PÚBLICO. LOS SERVICIOS

#### O MERCADOS DE INTERÉS GENERAL..... 165

- 1. El Servicio público y los nuevos conceptos de liberalización, regulación, privatización y servicios o mercados de interés general y Derecho de la competencia..... 165
- 2. El Servicio público ..... 166
- 3. La liberalización y sus conceptos de servicio universal y de obligaciones de servicio público..... 167
- 4. La regulación y la desregulación y autorregulación..... 169
- 5. La privatización y sus distintos sentidos:
  - la privatización material..... 177
  - A. Aproximación al fenómeno de la privatización material .. 177
  - B. Límites jurídicos de la privatización ..... 179
  - C. Régimen jurídico ..... 179
  - D. El control jurisdiccional de la privatización ..... 183
  - E. La Ley 5/1995, de 23 de marzo, de régimen jurídico de enajenación de participaciones públicas en determinadas empresas ..... 185
- 6. Privatización formal ..... 188
  - A. Aproximación al fenómeno..... 188
  - B. La garantía judicial frente a la actuación de Derecho privado ..... 191
- 7. Privatización funcional ..... 192

8. Privatización indirecta mediante concesión o colaboración.....	193
A. Referencia a la concesión en este contexto .....	193
B. La idea de colaboración en el ejercicio de funciones administrativas .....	194
9. Los espacios de Derecho común con reglas jurídicas de distinta procedencia .....	196
10. Conclusión: de los servicios públicos a los mercados de interés general .....	203

**CAPÍTULO TERCERO: REPERCUSIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO SOBRE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LOS PODERES PÚBLICOS. EL DERECHO DE LA COMPETENCIA.....**

1. La sujeción de los servicios públicos al Derecho comunitario de la competencia.....	213
A. Planteamientos .....	213
B. La Comunicación de la Comisión de 20 de septiembre de 2000.....	216
C. Los "servicios económicos de interés general" .....	217
D. Análisis de los presupuestos del servicio de interés general.....	218
2. La eficacia del Derecho de la competencia .....	220
3. El Derecho de la competencia como pauta o medida de legalidad de los servicios públicos.....	220
A. El ejercicio de la actividad de las empresas gestoras de servicios públicos conforme al Derecho comunitario de la competencia .....	220
B. La sujeción de las empresas gestoras de servicios públicos a reglas jurídicas y pautas de legalidad en virtud de la aplicación de la técnica del abuso de posición dominante .....	223
C. El abuso de posición dominante como vía para facilitar la liberalización comunitaria .....	224

4. La limitación del Derecho comunitario sobre el principio de libre organización, de los servicios públicos, por parte de los Estados .....	225
A. La prohibición de colocar a las empresas en una situación de abuso de posición dominante .....	225
B. El control judicial sobre la creación y extensión de los monopolios, en virtud del abuso de posición dominante...	231
C. Las obligaciones de servicio público y sus límites (STJCE de 17 de septiembre de 1998, asunto C-412/96, Kainuun Liikenne Oy y Oy Pohjolan Liikenne Ab) .....	234
D. La cuestión tras las sentencias Corbeau, Almelo, Fédération Française des sociétés d'assurances, Air Inter SA y otras .....	235
<b>CAPÍTULO CUARTO: EL PROBLEMA DE LA COMPATIBILIDAD ENTRE EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y LOS FONDOS ESTRUCTURALES. ESTUDIO SOBRE LOS FONDOS ESTRUCTURALES ...</b>	<b>239</b>
1. Problemática .....	239
2. Planteamiento general sobre los Fondos estructurales .....	241
A. El reconocimiento de la política de cohesión económica y social en el Tratado de la CE .....	241
B. Los Fondos estructurales en proceso de reforma y los nuevos reglamentos comunitarios .....	245
3. Las Ayudas regionales como instrumento legítimo en virtud del Derecho de la competencia .....	249
4. El problema jurídico: la compatibilidad y coherencia entre los Fondos y el Derecho de la competencia .....	251
A. Criterios seguidos en materia de Ayudas regionales .....	251
B. La coherencia entre Fondos estructurales y Ayudas regionales; la coherencia entre el Derecho de cohesión y el Derecho de la competencia .....	253
<b>CAPÍTULO QUINTO: EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>263</b>
1. Repercusión del Derecho comunitario sobre el procedimiento administrativo .....	263

2. El ejemplo de la revocación de los actos administrativos.....	266
A. La influencia del Derecho europeo a la hora de practicar la revocación de un acto por parte de la Administración del Estado miembro .....	266
B. El Derecho comunitario enseña a las autoridades del Estado miembro cómo defenderse frente a las decisiones de revocación de actos o ayudas de la Comisión Europea.....	272
<b>CAPÍTULO SEXTO: EL PROCESO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>275</b>
<b>CAPÍTULO SÉPTIMO: REPERCUSIÓN SOBRE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE LOS ESTADOS MIEMBROS: CÓMO PODRÍA PROFUNDIZARSE EN LA EUROPEIZACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA .....</b>	<b>279</b>
1. Estado de la cuestión .....	279
2. Dos ejemplos especialmente significativos: la "enseñanza" y la "seguridad privada" .....	284
3. La legislación en España (Ley 17/1993, de 23 de diciembre, el Real Decreto 800/1995, de 19 de mayo y la reforma por la Ley 55/1999, de 29 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social) .....	286
4. Los problemas .....	292
<b>CAPÍTULO OCTAVO. EL MEDIO AMBIENTE.....</b>	<b>295</b>
1. Reseña de temas fundamentales .....	295
2. El Derecho comunitario y la evaluación de impacto ambiental .....	298
<b>CAPÍTULO NOVENO. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA.....</b>	<b>307</b>
<b>RECAPITULACIÓN .....</b>	<b>316</b>
<b>QUINTA PARTE. DERECHO COMPARADO Y DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO .....</b>	<b>317</b>

<b>CAPÍTULO ÚNICO: LA POSIBILIDAD DE UN DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO EN UN PLANO DOCTRINAL Y UNIVERSITARIO .....</b>	<b>319</b>
1. Presupuestos del Derecho comparado .....	319
2. Las tendencias utópicas del Derecho comparado .....	324
A. El Derecho comparado como medio para conocer las leyes de la evolución del Derecho y de la Humanidad.....	324
B. El Congreso de París de 1900.....	326
C. Derecho comparado y Derecho universal.....	327
D. El logro de una doctrina científica común.....	332
3. La realidad del Derecho comparado en Europa.....	332
A. La idea del "prestigio nacional" .....	332
B. La ley del Derecho comparado .....	335
C. En este contexto, el Derecho comparado en España.....	336
D. El Derecho comparado como medio auxiliar del Derecho interno .....	339
E. Las exigencias metodológicas del Derecho comparado.....	343
4. El Derecho comparado en la base del Derecho administrativo europeo .....	346
5. Conclusión: el Derecho administrativo europeo como proyecto realizable en un plano doctrinal y universitario ....	350
A. El <i>ius commune quam communis opinio doctorum</i> .....	350
B. El Derecho administrativo europeo como método.....	353
<b>RECAPITULACIÓN .....</b>	<b>353</b>
<b>SEXTA PARTE. EL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS .....</b>	<b>355</b>
<b>CAPÍTULO PRIMERO: PLANTEAMIENTO .....</b>	<b>357</b>
<b>CAPÍTULO SEGUNDO: ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA Y RELACIONES CON LOS CIUDADANOS .....</b>	<b>359</b>



1. Procedimientos y actuación administrativa de los órganos comunitarios .....	359
A. El panorama tradicional.....	359
B. Referencia al control de la actuación discrecional, en especial en caso de inactividad .....	368
C. Referencia a los Reglamentos internos .....	370
D. Los "actos jurídicos de la Unión" tras la Constitución Europea .....	372
2. Principios generales de actuación .....	373
3. En particular la revocación de actos.....	379
4. Relaciones jurídicas entre los ciudadanos y las instituciones comunitarias.....	382
A. Acceso a información y documentos .....	382
B. Defensa de los particulares frente a las solicitudes de información por parte de la Comisión .....	388
C. Derecho de petición. El Defensor del Pueblo .....	389
5. Relaciones entre la Comisión y los Estados miembros.....	391
A. Actuaciones administrativas y tipos de procedimientos administrativos para controlar la aplicación del Derecho comunitario .....	391
B. El deber de los Estados de remitir informaciones .....	393
6. La función de inspección de la Comisión sobre el cumplimiento del Derecho comunitario .....	395
7. Relaciones administrativas entre las distintas instancias comunitarias .....	402
8. Administración institucional.....	404
<b>CAPÍTULO TERCERO: EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS BIENES COMUNITARIOS .....</b>	<b>407</b>
<b>CAPÍTULO CUARTO: LA FUNCIÓN PÚBLICA.....</b>	<b>411</b>
<b>CAPÍTULO QUINTO: LA RESPONSABILIDAD DE LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS .....</b>	<b>417</b>

1. Posibles variantes .....	417
2. Presupuestos objetivos .....	418
<b>CAPÍTULO SEXTO: LOS PROBLEMAS DEL DERECHO SANCIONADOR EN EL DERECHO COMUNITARIO .....</b>	<b>423</b>
1. El sistema de fuentes .....	423
2. Posibles variantes en cuanto al establecimiento, aplicación y ejecución material de las sanciones comunitarias.....	426
3. Las garantías de las sanciones impuestas por las instituciones comunitarias; críticas y avances.....	427
4. Sanciones impuestas por los Estados miembros.....	434
<b>CAPÍTULO SÉPTIMO. LA CONTRATACIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS CON LOS PARTICULARES.....</b>	<b>439</b>
<b>SÉPTIMA PARTE: EL SISTEMA DE COMPETENCIAS DE LA UNIÓN. EL PROBLEMA DE LA INDETERMINACIÓN DEL OBJETO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO .....</b>	<b>445</b>
<b>CAPÍTULO PRIMERO: PROBLEMÁTICA.....</b>	<b>447</b>
<b>CAPÍTULO SEGUNDO: EL SISTEMA COMUNITARIO DE COMPETENCIAS Y LA INTEGRACIÓN COMUNITARIA .....</b>	<b>449</b>
1. Planteamientos.....	449
2. Características generales del sistema de competencias .....	450
3. El aumento de competencias .....	451
4. La significación de la regla de la subsidiariedad.....	454
A. Su significación en el contexto del aumento progresivo de competencias a favor de la Comunidad Europea .....	454
B. Referencia al principio de subsidiariedad y la distinción entre competencias compartidas y exclusivas.....	456
C. Impacto del principio de subsidiariedad sobre el sistema comunitario de competencias.....	459

5. Vías para avanzar en la integración europea.....	464
A. Planteamiento después de la subsidiariedad .....	464
B. Integración europea sobre la base del principio de subsidiariedad .....	464
C. Riesgos que plantea el principio de subsidiariedad para la integración europea .....	466
D. La otra posibilidad: insistir en los cauces tradicionales ..	468
E. Antagonismos y tendencias en un plano intergubernamental .....	470
F. El Protocolo sobre el principio de subsidiariedad en el Tratado de Amsterdam y en la Constitución Europea .....	472
6. El proceso de ampliación de competencias en los Tratados de Maastricht y de Amsterdam.....	475
A. Introducción .....	475
B. La reforma del Tratado de la Comunidad Europea por el Tratado de Maastricht .....	475
C. La reforma del Tratado de la Comunidad Europea por el Tratado de Amsterdam .....	478
7. Consecuencias para el Derecho administrativo europeo: "la europeización con método" .....	482

<b>OCTAVA PARTE: LAS DIFERENCIAS, RESPECTO DE LA EXTENSIÓN Y LÍMITES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO, ENTRE LOS DISTINTOS ESTADOS MIEMBROS COMO PROBLEMA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO .....</b>	<b>485</b>
--	------------

<b>CAPÍTULO PRIMERO: EN PARTICULAR, LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DE DERECHO PRIVADO COMO TEMA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO .....</b>	<b>487</b>
---	------------

<b>CAPÍTULO SEGUNDO: EL PROBLEMA DE LAS DIFERENCIAS EN CUANTO A LA POSICIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO DERECHO REGULADOR DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....</b>	<b>491</b>
--	------------

1. Reseña de los dos problemas principales.....	491
2. Las diferencias más aparentes que reales entre los Derechos administrativos germánicos y los Derechos administrativos de órbita francesa .....	493
3. El problema del Derecho británico en este contexto del Derecho administrativo europeo.....	494
4. Recapitulación y propuesta .....	502
<b>CAPÍTULO TERCERO: ALGUNAS REFLEXIONES FINALES, EN ESPECIAL SOBRE EL SENTIDO, ALCANCE Y VALOR DEL DERECHO SUBJETIVO.....</b>	<b>505</b>