

ÍNDICE

| | |
|--|-----------|
| PRÓLOGO | 11 |
| 1. LA PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS. FIGURAS QUE INCIDEN ESPECIALMENTE EN ANDALUCÍA | 13 |
| GAYO RUBIO, ANTONIO JOSÉ. Letrado de la Junta de Andalucía, Letrado ac. Servicios Centrales (Sevilla). | |
| I. INTRODUCCIÓN..... | 15 |
| II. CONVENIO RAMSAR | 16 |
| III. CONVENIO UNESCO | 22 |
| 1. RESERVAS DE LA BIOSFERA. PROGRAMA MaB..... | 22 |
| 2. RED DE GEOPARQUES | 28 |
| IV. ZONAS DE ESPECIAL IMPORTANCIA DEL MEDITERRÁNEO..... | 29 |
| 2. LA TUTELA COMUNITARIA DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS | 35 |
| FAYA BARRIOS, ANTONIO LUIS. Letrado de la Junta de Andalucía exc. Secretario del Consejo de Administración de la Empresa Pública del Suelo de Andalucía. | |
| I. HACIA LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO DEL MEDIO AMBIENTE: LA FORMACIÓN DE UN CORPUS DE PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL COMUNITARIO | 37 |
| II. LA CONFORMACIÓN DE LA RED NATURA 2000 | 42 |
| 3. LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS EN EL RÉGIMEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS..... | 47 |
| DEL CASTILLO MORA, DANIEL. Letrado de la Junta de Andalucía. Letrado Jefe del Servicio Jurídico Provincial de Almería. | |
| I. CONSIDERACIONES INTRODUCTORIAS | 49 |
| II. EL MEDIO AMBIENTE EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA PARA ANDALUCÍA | 50 |
| 1. LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE A NIVEL ESTATUTARIO..... | 50 |
| 2. LA PRIMERA FASE: LA CONSIGNACIÓN ESTATUTARIA DEL MEDIO AMBIENTE EN LA LO 6/1981, DE 30 DE DICIEMBRE, POR LA QUE SE APRUEBA EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA PARA ANDALUCÍA | 50 |
| 3. LA SEGUNDA FASE: LA CONSIGNACIÓN ESTATUTARIA DEL MEDIO AMBIENTE EN LA LO 2/2007, DE 19 DE MARZO, DE REFORMA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA PARA ANDALUCÍA | 51 |
| III. CLAVES PARA LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE..... | 53 |
| 1. EL MEDIO AMBIENTE COMO MATERIA COMPETENCIAL | 53 |
| 1.1. ARTÍCULO 149.1.23 CE: COMPETENCIAS LEGISLATIVAS | 54 |
| 1.2. ARTÍCULO 148.1.9 CE: COMPETENCIAS EJECUTIVAS | 56 |

| | |
|--|-----------|
| IV. EXAMEN DEL TÍTULO COMPETENCIAL HABILITANTE ESPECÍFICO: ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS. SU ÍNTIMA RELACIÓN CON OTROS TÍTULOS | 57 |
| V. DECLARACIÓN DEL ESPACIO NATURAL PROTEGIDO: INICIATIVA FORMAL E INICIATIVA MATERIAL..... | 59 |
| VI. GESTIÓN DE PARQUES NACIONALES INTRAAUTONÓMICOS..... | 60 |
| 1. INCONSTITUCIONALIDAD DEL SISTEMA DE COGESTIÓN Y POR ENDE DE LAS FIGURAS DE LA COMISIÓN MIXTA DE GESTIÓN Y DEL DIRECTOR CONSERVADOR..... | 62 |
| 2. EL CONSEJO DE LA RED DE PARQUES NACIONALES..... | 64 |
| 3. INCONSTITUCIONALIDAD DE LA CREACIÓN DE ENTIDADES MIXTAS Y DE LA POSIBLE MODIFICACIÓN POR EL GOBIERNO DE LA NACIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS ÓRGANOS DEL PARQUE | 64 |
| 4. RÉGIMEN SANCIONADOR ENCUADRADO EN EL SISTEMA DE GESTIÓN AUTONÓMICA. | 64 |
| VII. GESTIÓN DE PARQUES NACIONALES SUPRAAUTONÓMICOS Y LIMITACIÓN TERRITORIAL DE LAS COMPETENCIAS DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS..... | 65 |
| VIII. PLANIFICACIÓN DEL MEDIO FÍSICO EN LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS | 66 |
| 1. PLAN DIRECTOR DE LA RED DE PARQUES NACIONALES | 66 |
| 2. PLANES DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES | 68 |
| 3. PLANES RECTORES DE USO Y GESTIÓN | 69 |
| 4. PLANES DE DESARROLLO SOSTENIBLE..... | 70 |
| IX. FINANCIACIÓN DE LOS PARQUES NACIONALES..... | 71 |
| X. CONCLUSIONES | 71 |
| 4. MARCO NORMATIVO ESTATAL..... | 73 |
| SÁNCHEZ CARMONA, MIGUEL. Letrado de la Junta de Andalucía, Letrado ac. Servicio Jurídico Provincial de Cádiz. | |
| I. LA LEY 42/2007, DE 23 DE DICIEMBRE, DEL PATRIMONIO NATURAL Y DE LA BIODIVERSIDAD | 75 |
| 1. PRINCIPIOS GENERALES | 76 |
| 2. INSTRUMENTOS DE PLANEAMIENTO. INTERRELACIÓN CON OTRAS FIGURAS DE PLANIFICACIÓN..... | 77 |
| 2.1. PLAN ESTRATÉGICO ESTATAL DE PATRIMONIO NATURAL Y DE LA BIODIVERSIDAD | 78 |
| 2.2. PLANES DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES..... | 79 |
| 2.3. PLANES RECTORES DE USO Y GESTIÓN..... | 80 |
| 3. CLASES DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS..... | 81 |
| 3.1. PARQUES | 82 |
| 3.2. RESERVAS NATURALES | 82 |
| 3.3. ÁREAS MARINAS PROTEGIDAS | 82 |
| 3.4. MONUMENTOS NATURALES | 83 |
| 3.5. PAISAJES PROTEGIDOS | 83 |
| 3.6. RED NATURA 2000..... | 84 |
| 3.6.1. LUGARES DE IMPORTANCIA COMUNITARIA Y ZONAS ESPECIALES DE CONSERVACIÓN..... | 85 |
| 3.6.2. ZONAS DE ESPECIAL PROTECCIÓN PARA LAS AVES | 85 |
| 3.7. ÁREAS PROTEGIDAS POR INSTRUMENTOS INTERNACIONALES | 85 |

| | |
|---|------------|
| 4. RÉGIMEN SANCIONADOR | 86 |
| 5. CATÁLOGOS E INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN..... | 87 |
| II. LA LEY 5/2007, DE 3 DE ABRIL, DE LA RED DE PARQUES NACIONALES | 89 |
| 1. CONCEPTO DE PARQUE NACIONAL | 90 |
| 2. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS PARQUES NACIONALES..... | 91 |
| 2.1. DECLARACIÓN DE PARQUE NACIONAL..... | 91 |
| 2.2. EFECTOS DE LA DECLARACIÓN | 92 |
| 2.3. GESTIÓN Y PARTICIPACIÓN EN LOS PARQUES NACIONALES..... | 83 |
| 2.4. MODIFICACIÓN DE LOS LÍMITES Y PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE PARQUE NACIONAL..... | 94 |
| 2.5. OTRAS CUESTIONES. | 95 |
| 3. LA RED DE PARQUES NACIONALES..... | 95 |
| | |
| 5. LA LEY 2/1989, DE 18 DE JULIO, DE INVENTARIO DE ESPACIOS NATURALES Y DE LA FLORA Y FAUNA SILVESTRE..... | 99 |
| FAYA BARRIOS, ANTONIO LUIS. Letrado de la Junta de Andalucía exc. Secretario del Consejo de Administración de la Empresa Pública del Suelo de Andalucía. | |
| I. INTRODUCCIÓN..... | 101 |
| II. PRINCIPIOS GENERALES | 103 |
| III. INSTRUMENTOS DE PLANEAMIENTO..... | 105 |
| IV. FIGURAS DE PROTECCIÓN | 109 |
| V. RÉGIMEN SANCIONADOR..... | 112 |
| VI. LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL EN LAS ACTIVIDADES EN LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS..... | 115 |
| VII. NORMAS DE DECLARACIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS EN ANDALUCÍA..... | 116 |
| | |
| 6. EL ESPACIO NATURAL DE DOÑANA..... | 119 |
| SÁNCHEZ CARMONA, MIGUEL. Letrado de la Junta de Andalucía, Letrado ac. Servicio Jurídico Provincial de Cádiz. | |
| I. GÉNESIS Y ANTECEDENTES..... | 121 |
| II. NORMATIVA DE DECLARACIÓN | 125 |
| 1. PARQUE NACIONAL DE DOÑANA..... | 125 |
| 1.1. EL DECRETO 2412/1969, DE 16 DE OCTUBRE..... | 125 |
| 1.2. LA LEY 91/1978, DE 28 DE DICIEMBRE | 126 |
| 1.3. PLAN RECTOR DE USO Y GESTION DEL PARQUE NACIONAL | 128 |
| 1.4. REFERENCIAS A LA LEY 5/2007 LRPN | 130 |
| 2. PARQUE NATURAL DE DOÑANA..... | 131 |
| 2.1. PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DE DOÑANA | 132 |
| 2.2. PLAN RECTOR DE USO Y GESTIÓN DEL PARQUE NATURAL..... | 133 |

| | | |
|-------------|--|------------|
| III. | LA SIGNIFICACIÓN JURÍDICA DE UNA FIGURA INTEGRADORA: EL ESPACIO NATURAL DE DOÑANA..... | 134 |
| | 1. PRINCIPIOS INSPIRADORES | 135 |
| | 2. ÁMBITO DE APLICACIÓN..... | 136 |
| | 3. LA CUESTIÓN ORGÁNICA: EL EQUIPO DE GESTIÓN Y EL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN..... | 136 |
| | 4. LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN | 138 |
| | 4.1. EL PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES..... | 139 |
| | 4.2. EL PLAN RECTOR DE USO Y GESTIÓN..... | 140 |
| | 4.3. EL PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE..... | 141 |
| | 5. EDUCACIÓN E INVESTIGACIÓN | 142 |
| IV. | CONCLUSIONES | 143 |
| | | |
| 7. | EL ESPACIO NATURAL DE SIERRA NEVADA..... | 147 |
| | DEL CASTILLO MORA, DANIEL. Letrado de la Junta de Andalucía. Letrado Jefe del Servicio Jurídico Provincial de Almería. | |
| I. | GÉNESIS Y ANTECEDENTES..... | 149 |
| | 1. INTRODUCCIÓN..... | 149 |
| | 2. RELEVANCIA AMBIENTAL..... | 151 |
| | 3. RELEVANCIA CULTURAL..... | 155 |
| | 4. RELEVANCIA INSTITUCIONAL | 156 |
| | 5. RELEVANCIA SOCIAL Y DEPORTIVA..... | 157 |
| | 6. INFRAESTRUCTURAS Y GRANDES OBRAS PÚBLICAS..... | 158 |
| | 7. PATRIMONIO CULTURAL Y ARQUEOLÓGICO | 159 |
| | 8. CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL ESPACIO NATURAL..... | 159 |
| | 9. CONCLUSIONES INTRODUCTORIAS..... | 161 |
| II. | NORMATIVA DE DECLARACIÓN Y DE PROTECCIÓN..... | 161 |
| | 1. FIGURAS DE PROTECCIÓN AUTONÓMICAS, NACIONALES, COMUNITARIAS E INTERNACIONALES CONVERGENTES..... | 161 |
| | 2. PARQUE NACIONAL. NORMATIVA E INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN | 163 |
| | 3. PARQUE NATURAL. NORMATIVA E INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN..... | 166 |
| | 4. PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE..... | 170 |
| | 5. CARTA EUROPEA DE TURISMO SOSTENIBLE..... | 171 |
| III. | LA SIGNIFICACIÓN JURÍDICA DE UNA FIGURA INTEGRADORA: ESPACIO NATURAL DE SIERRA NEVADA..... | 172 |
| IV. | CONCLUSIONES | 176 |

| | |
|--|------------|
| 8. RÉGIMEN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS DE ANDALUCÍA | 177 |
| FERNÁNDEZ MALLOL, ANTONIO LUIS. Letrado de la Junta de Andalucía. Jefe del Servicio Jurídico Provincial de Cádiz | |
| I. INTRODUCCIÓN..... | 179 |
| II. PARTICULARIDADES DEL REGIMEN JURIDICO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN LOS ESPACIOS NATURALES DE ANDALUCÍA..... | 182 |
| 1. CONSIDERACIONES SOBRE EL DERECHO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN EL MEDIO AMBIENTE | 182 |
| 2. LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN LOS ESPACIOS NATURALES DE ANDALUCÍA | 185 |
| 2.1. PARTICIPACIÓN EN PLANES, PROGRAMAS Y DISPOSICIONES GENERALES QUE INCIDAN EN LOS ESPACIOS PROTEGIDOS..... | 187 |
| 2.2. LA PARTICIPACIÓN PUBLICA EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA LA ADOPCIÓN DE DETERMINADOS ACTOS EN PARTICULAR | 189 |
| 2.3. LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN ÓRGANOS CONSULTIVOS Y DE ASESORAMIENTO: LAS JUNTAS RECTORAS DE LOS ESPACIOS NATURALES, LOS PATRONATOS DE LOS PARQUES NACIONALES Y LOS DEMÁS CAUCES DE PARTICIPACIÓN | 190 |
| III. EL CONSEJO ESTATAL DE PATRIMONIO NATURAL Y BIODIVERSIDAD..... | 193 |
| 1. NATURALEZA | 193 |
| 2. COMPOSICIÓN..... | 194 |
| 3. FUNCIONES..... | 196 |
| 4. RÉGIMEN DE FUNCIONAMIENTO | 198 |
| IV. EL CONSEJO ESTATAL DE LA RED DE PARQUES NACIONALES..... | 199 |
| 1. NATURALEZA | 199 |
| 2. COMPOSICIÓN..... | 201 |
| 3. FUNCIONES..... | 203 |
| 4. RÉGIMEN DE FUNCIONAMIENTO..... | 205 |
| V. CONSEJOS DE PARTICIPACIÓN EN LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS DE ANDALUCÍA | 205 |
| 1. INTRODUCCIÓN..... | 205 |
| 2. COMPOSICIÓN DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN DE DOÑANA Y SIERRA NEVADA..... | 207 |
| 2.1. LA COMPOSICIÓN DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN DEL ESPACIO NATURAL DOÑANA..... | 208 |
| 2.2. LA COMPOSICIÓN DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN DEL ESPACIO NATURAL SIERRA NEVADA | 210 |
| 3. FUNCIONES DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN..... | 211 |
| 4. RÉGIMEN DE FUNCIONAMIENTO DE LOS CONSEJOS DE PARTICIPACIÓN..... | 213 |

| | | |
|-----|---|------------|
| 9. | LAS ÁREAS DE INFLUENCIA SOCIOECONÓMICA EN LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS DE ANDALUCÍA | 215 |
| | DEL CASTILLO MORA, DANIEL. Letrado de la Junta de Andalucía. Letrado Jefe del Servicio Jurídico Provincial de Almería. | |
| | I. INTRODUCCIÓN | 217 |
| | II. MARCO NORMATIVO Y ARTICULACIÓN PRÁCTICA | 219 |
| | 1. NIVEL INTERNACIONAL..... | 219 |
| | 2. NIVEL COMUNITARIO..... | 219 |
| | 3. NIVEL ESTATAL | 221 |
| | 4. NIVEL AUTONÓMICO. ESPECIAL REFERENCIA AL CASO ANDALUZ..... | 222 |
| | III. PLANIFICACIÓN DE ACTIVIDADES EN LAS ÁREAS DE INFLUENCIA SOCIOECONÓMICA: LOS PLANES DE DESARROLLO SOSTENIBLE | 225 |
| | IV. CONCLUSIONES | 226 |
| 10. | LA TUTELA DE LA PROPIEDAD EN LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS DE ANDALUCÍA SÁNCHEZ CARMONA, MIGUEL. Letrado de la Junta de Andalucía, Letrado ac. Servicio Jurídico Provincial de Cádiz. | 229 |
| | I. INTRODUCCIÓN | 231 |
| | II. EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE PROPIEDAD: LA FUNCIÓN SOCIAL DESDE UNA PERSPECTIVA FORMAL Y MATERIAL | 232 |
| | III. TÉCNICAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA: USOS PERMITIDOS, AUTORIZACIONES Y CONCESIONES | 234 |
| | 1. USOS PERMITIDOS | 235 |
| | 2. AUTORIZACIONES Y CONCESIONES | 237 |
| | 3. ACTUACIONES SUJETAS A COMUNICACIÓN PREVIA..... | 243 |
| | IV. EXPROPIACIONES | 243 |
| | V. DERECHOS DE TANTEO Y RETRACTO | 247 |
| | ANEXOS | 255 |
| | BIBLIOGRAFÍA | 257 |
| | ABREVIATURAS UTILIZADAS | 261 |
| | LISTA DE VOCES | 263 |