

## ACUERDO DE INICIO DE EXPEDIENTE DE REVISIÓN DE LA AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA TITULARIDAD DE LA EMPRESA CEMENTOS COSMOS, S.A. PARA LA EXPLOTACIÓN DE LAS INSTALACIONES DE FABRICACIÓN DE CLÍNKER Y CEMENTO SITUADAS EN EL TÉRMINO MUNICIPAL DE CÓRDOBA, ASÍ COMO PARA LA VALORIZACIÓN DE RESIDUOS NO PELIGROSOS Y BIOMASA EN DICHAS INSTALACIONES

(AAI/CO/029/017 – IMS-INTEGRADA-18-030)

### ANTECEDENTES

PRIMERO.- Mediante Resolución de la Delegación Provincial de Medio Ambiente de fecha 2 de marzo de 2007 se otorgó autorización ambiental integrada a la entidad SOCIEDAD DE CEMENTOS Y MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN DE ANDALUCÍA, S.A. para la explotación de sus instalaciones de fabricación de clínker y cemento situadas en el término municipal de Córdoba, así como para realizar la actividad de valorización de residuos no peligrosos y biomasa en dichas instalaciones. Dicha autorización fue notificada a la empresa el día 12 del mismo mes, y publicado anuncio en el BOJA nº 74 de 16 de abril de 2007.

En la actualidad la instalación es explotada por la empresa Cementos Cosmos, S.A.

SEGUNDO.- La referida autorización ambiental integrada ha sido modificada y actualizada en las siguientes ocasiones:

- 9 de marzo de 2009. Se consideró NO SUSTANCIAL una modificación de las instalaciones consistente en la construcción de un edificio para la instalación de equipos para la mejora de carga a granel en el silo de cemento 1 (Expediente AA-CO-029-01; IMS-INTEGRADA-09-008).
- 31 de marzo de 2014. Se ACTUALIZA la referida Autorización Ambiental Integrada, para su adaptación a la DIRECTIVA 2010/75/UE, de 24 de noviembre, se modifica la referida autorización para su adecuación a la normativa vigente en materia de emisiones a la atmósfera, y se transmite la titularidad de la misma a favor de la entidad CEMENTOS COSMOS SUR, S.A (Exptes. AAI-CO-029-A1; AAI-CO-029-TT2 – IMS-INTEGRADA-13-040).
- 9 de enero de 2015. Se modifica la autorización ambiental integrada, eliminando el apartado denominado controles periódicos, del epígrafe 2.2. RUIDOS, del Plan de Control establecido en el Anexo IV. PLAN DE VIGILANCIA Y CONTROL, de la referida Autorización, y se transmite la titularidad de la misma a favor de la entidad CEMENTOS COSMOS, S.A (Exptes. AAI/CO/029/03 y TT4; IMS-INTEGRADA-14-012, y 14-031).
- 22 de octubre de 2015. Se considera no sustancial una modificación de las instalaciones que consiste básicamente en la actualización de las instalaciones proyectadas y autorizadas en el año 2007 para la sustitución parcial de combustibles fósiles por combustibles alternativos mediante la valorización de residuos no peligrosos en el proceso de fabricación del clínker, así como la utilización de biomasa como combustible como sustituto parcial del combustible fósil en el horno de clínker (Expte. AAI/CO/029/05; IMS-INTEGRADA-15-020).



Tomás de Aquino, s/n. – Edif. Servicios Múltiples, 7<sup>a</sup> planta. 14071 Córdoba  
Teléfono 957 73 41 06. Fax 957 10 15 23

Código:640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC.  
Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/>

FIRMADO POR	ARACELI CABELLO CABRERA	FECHA	27/03/2019
ID. FIRMA	640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC	PÁGINA	1/6

- 8 de abril de 2016. Se considera NO SUSTANCIAL una modificación de las instalaciones consistente en la instalación de un sistema de reducción de emisiones de NOx mediante la tecnología SNCR (reducción no catalítica). (Expediente AAI/CO/029/06; IMS-INTEGRADA-15-027).
- 26 de mayo de 2016. Se amplía el plazo de vigencia para el inicio de la ejecución de las actuaciones relativas a la valorización de residuos no peligrosos y biomasa en las instalaciones de fabricación de clínker y cemento de la entidad Cementos Cosmos, S.A. situadas en el término municipal de Córdoba. (Expte. AAI/CO/029/09; IMS-INTEGRADA-16-008).
- 26 de agosto de 2016. Se considera modificación no sustancial la utilización en las instalaciones de CDR (combustible derivado de residuos LER 191210). (Expte. AAI/CO/029/07; IMS-INTEGRADA-16-006).
- 26 de agosto de 2016. Se modifica la autorización ambiental integrada con objeto de adecuar la lista de residuos generados en las instalaciones (Expte. AAI/CO/029/08; IMS-INTEGRADA-16-007).
- 21 de enero de 2017. Se modifica la autorización ambiental integrada con objeto de modificar la lista de residuos generados en las instalaciones. (Expte. AAI/CO/029/011; IMS-INTEGRADA-16-033).
- 7 de abril de 2017. Se modifica la autorización ambiental integrada con el objeto de: adaptar su condicionado a las conclusiones sobre las mejores técnicas disponibles (MTD) para la fabricación de cemento, cal y óxido de magnesio conforme a la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, sobre las emisiones industriales, adecuando los valores límite de emisión a los recogidos en dicha disposición, y se excluye de la autorización ambiental integrada la autorización para la valorización energética del residuo con el código LER 20 03 01 "Residuos municipal mezclados", al no estar permitido su uso como combustible. (Expte. AAI/CO/029/010; IMS-INTEGRADA-16-012)
- 19 de diciembre de 2017. Se considera no sustancial la modificación consistente en el aumento de las cantidades máximas de residuos no peligrosos a gestionar (valorizar) respecto a las cantidades actualmente autorizadas en el horno de clínker de la fábrica de cementos de Córdoba (Expte. AAI/CO/029/010 IMS-INTEGRADA-17-013)
- 28 de enero de 2019. Se considera no sustancial una modificación consistente en la instalación de un sistema de extracción de clínker del silo de almacenamiento, se consideran como residuos las cenizas que se emplean como aditivos del cemento, y se excluye la biomasa del % autorizado de uso de combustibles alternativos (Exptes. AAI/CO/029/014, 015, 016; IMS-INTEGRADA-18-010, 18-015, 18-023).

## TERCERO.-

La situación de las instalaciones de la empresa Cementos Cosmos, S.A. en un entorno urbano, próximas a zonas residenciales, y el empleo en las mismas de residuos como combustible alternativo, ha suscitado un profundo debate en la ciudadanía en relación con la incidencia de las referidas instalaciones en la calidad del aire y en la población circundante.

En este sentido, asociaciones ecologistas, plataformas vecinales y vecinos a título individual, han mostrado su oposición al empleo de combustibles alternativos, y han presentado en esta Delegación Territorial en los últimos meses denuncias reiteradas sobre episodios de contaminación al parecer procedentes de las instalaciones de fabricación de clínker y cemento de la empresa Cementos Cosmos, S.A., ocasionándose el depósito de material particulado en zonas aledañas a la fábrica.



Tomás de Aquino, s/n. – Edif. Servicios Múltiples, 7<sup>a</sup> planta. 14071 Córdoba  
Teléfono 957 73 41 06. Fax 957 10 15 23

Código:640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC.  
Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/>

FIRMADO POR	ARACELI CABELLO CABRERA	FECHA	27/03/2019
ID. FIRMA	640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC	PÁGINA	2/6

Al tratarse de emisiones difusas, no son detectadas por los equipos de medición instalados en los focos canalizados existentes en la industria. Tampoco se han detectado anomalías en las estaciones de la red de vigilancia de la calidad del aire instaladas en la ciudad de Córdoba.

#### CUARTO.-

Por otro lado, entre los escritos recibidos en esta Delegación Territorial, se han puesto de manifiesto molestias ocasionadas por los ruidos generados en las instalaciones. A la vista de los mismos, la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio ha realizado una evaluación de la incidencia de las instalaciones en materia de ruidos, siguiendo el procedimiento establecido en la Disposición Transitoria Cuarta del Decreto 6/2012, de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de Protección contra la Contaminación Acústica en Andalucía.

De los informes emitidos sobre dicha evaluación se declara por lo general conformidad con los objetivos de calidad acústica, si bien para el período nocturno no es posible declarar conformidad, según los términos del Decreto 6/2012, para el área acústica tipo a, correspondiente al uso residencial dominante en la zona en la que se ha realizado la evaluación (al no estar aprobada la zonificación acústica de la ciudad de Córdoba), como asimismo se pone de manifiesto en informe del Departamento de Calidad del Aire de esta Delegación Territorial de fecha 26 de diciembre de 2018. En este último se indica que, en atención al principio de precaución y cautela, se considera necesario, entre otras medidas, instar a la empresa a que lleve a cabo un plan de seguimiento y control de sus emisiones de ruido, de manera que se minimicen las mismas en las condiciones mas desfavorables de funcionamiento.

#### QUINTO.-

A la vista de todo lo anterior, la Delegación Territorial de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible de Córdoba, a propuesta del Servicio de Protección Ambiental de fecha 25 de marzo de 2019, consciente de la sensibilidad de la población ante estos hechos, y ante el debate suscitado por la situación de la industria en el casco urbano de Córdoba, ha determinado la necesidad de iniciar de oficio un expediente de revisión de la autorización ambiental integrada con un doble objeto:

- Exigir a la empresa la instalación de una estación de medida situada en un emplazamiento adecuado de forma que pueda detectar la ocurrencia de emisiones puntuales procedentes de sus instalaciones y evalúe la incidencia de las mismas en la calidad del aire de la ciudad.
- Evaluar la posibilidad de establecimiento en la autorización ambiental integrada de las instalaciones de un plan de seguimiento y control de las emisiones de ruido generadas en las mismas, previa evaluación detallada por la empresa de los principales focos de emisión de ruidos y la posibilidad de adopción de medidas correctoras para minimizar la incidencia acústica de las instalaciones.

A los anteriores hechos resultan de aplicación los siguientes:

### FUNDAMENTOS DE DERECHO

#### PRIMERO.-

Las instalaciones que la entidad CEMENTOS COSMOS, S.A, posee en la Avda. Agrupación Córdoba, 15, del término municipal de Córdoba, se encuentran contempladas en el punto 4.2 del Anexo III de la Ley 3/2014, de 1 de octubre, de medidas normativas para reducir las trabas administrativas para las empresas (que sustituye al Anexo I de la Ley 7/2007, de 9 de julio, de gestión integrada de la calidad ambiental), así como en el epígrafe 3.1 del anexo I del Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, por lo que se encuentran sometidas a Autorización Ambiental Integrada



Tomás de Aquino, s/n. - Edif. Servicios Múltiples, 7<sup>a</sup> planta. 14071 Córdoba  
Teléfono 957 73 41 06. Fax 957 10 15 23

Código:640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC. Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/</a>			
FIRMADO POR	ARACELI CABELLO CABRERA	FECHA	27/03/2019
ID. FIRMA	640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC	PÁGINA	3/6

SEGUNDO.- El artículo 32 del Decreto 5/2012, de 17 de enero, por el que se regula la autorización ambiental integrada en Andalucía, relativo a la Modificación de oficio y a instancia de la persona o entidad titular de la actividad para la que se ha obtenido autorización, establece que:

*1. Cuando el progreso técnico y científico o cambios sustanciales de las condiciones ambientales existentes justifiquen la fijación de nuevas condiciones de la autorización ambiental integrada, y siempre que sea económicamente viable, la Consejería competente en materia de medio ambiente podrá modificarla de oficio o a instancia de la persona o entidad titular de la actividad para la que se ha obtenido autorización ambiental integrada.*

*2. La autorización ambiental integrada podrá ser modificada de oficio cuando*

- a) Sobrevengan circunstancias que, de haber existido anteriormente, habrían justificado su otorgamiento en términos distintos*
- b) La contaminación producida por la instalación haga conveniente la revisión de los valores límite de emisión impuestos o la adopción de otros nuevos.*

...

*g) Así lo exija la legislación sectorial que resulte de aplicación a la instalación.*

TERCERO.- En el mismo sentido, el artículo 26.4 del Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, establece que la autorización ambiental integrada será revisada de oficio, entre otros supuestos, cuando:

- a) La contaminación producida por la instalación haga conveniente la revisión de los valores límite de emisión impuestos o la adopción de otros nuevos*

...

*e) Así lo exija la legislación sectorial que resulte de aplicación a la instalación o sea necesario cumplir normas nuevas o revisadas de calidad ambiental en virtud del artículo 22.3.*

CUARTO.- El artículo 17 del Decreto 239/2011, de 12 de julio, por el que se regula la calidad del medio ambiente atmosférico y se crea el Registro de Sistemas de Evaluación de la Calidad del Aire en Andalucía, establece que *"el órgano ambiental competente en materia de medio ambiente podrá imponer a las personas o entidades titulares de las instalaciones en las que se realicen actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera la obligación de instalar instrumentos de medición, manual o automática, de las emisiones de contaminantes y de la calidad del aire derivada de las mismas, en los supuestos en los que concurra alguna de las circunstancias siguientes:*

- a) Cuando se trate de actividades pertenecientes al grupo A del Catálogo del Anexo del Real Decreto 100/2011, de 28 de enero, o actividades sometidas al procedimiento de autorización ambiental integrada.*
- b) Cuando se trate de actividades del grupo A, B o C del Catálogo del Anexo del Real Decreto 100/2011, de 28 de enero, ubicadas o que se proyecten instalar en zonas donde se superen los objetivos de calidad del aire o cuando haya riesgo de superación de los valores límite o los umbrales de alerta".*



Tomás de Aquino, s/n. – Edif. Servicios Múltiples, 7<sup>a</sup> planta. 14071 Córdoba  
Teléfono 957 73 41 06. Fax 957 10 15 23

Código:640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC.  
Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/>

FIRMADO POR	ARACELI CABELLO CABRERA	FECHA	27/03/2019
ID. FIRMA	640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC	PÁGINA	4/6

QUINTO.- El artículo 7.2.b) de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera, establece que *“Los titulares de instalaciones donde se desarrollen actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera recogidas en los grupos A y B del anexo IV de esta ley deberán cumplir además, con las siguientes obligaciones:*

...

*b) En los casos en los que reglamentariamente se haya fijado la obligación de contar con estaciones de medida de los niveles de contaminación, integrar dichas estaciones en las redes de las comunidades autónomas a las que se refiere el artículo 27.”.*

El mismo artículo 7, en el apartado a), establece, entre las obligaciones de los titulares donde se desarrollen actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera: *g) Realizar controles de sus emisiones y, cuando corresponda, de la calidad del aire, en la forma y periodicidad prevista en la normativa aplicable.*

SEXTO.- El apartado 5 del artículo 26 del Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, establece que *“la revisión de la autorización ambiental integrada no dará derecho a indemnización y se tramitará por el procedimiento simplificado establecido en el reglamento de desarrollo”.*

En este sentido, el artículo 16 del Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, modificado por el Real Decreto 773/2017, de 28 de julio, por el que se modifican diversos reales decretos en materia de productos y emisiones industriales, establece el procedimiento de revisión de la autorización ambiental integrada.

SÉPTIMO.- El artículo 58 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas establece que *“los procedimientos de oficio se iniciarán por acuerdo del órgano competente, bien por propia iniciativa o como consecuencia de orden superior, a petición razonada de otros órganos o por denuncia”.*

OCTAVO.- De acuerdo con lo establecido en el artículo 22 de la Ley 7/2007, de 9 de julio, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental, así como en el artículo 5 del Decreto 5/2012, de 17 de enero, por el que se regula la autorización ambiental integrada, y teniendo en cuenta asimismo lo dispuesto en el Decreto del Presidente 2/2019, de 21 de enero, de la Vicepresidencia y sobre reestructuración de Consejerías, así como en el Decreto 32/2019, de 5 de febrero, por el que se modifica el Decreto 342/2012, de 31 de julio, por el que se regula la organización territorial provincial de la Administración de la Junta de Andalucía, es competente para resolver el presente procedimiento la Delegada Territorial de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible de Córdoba.

Por todo ello,

## ACUERDO

- **INICIAR DE OFICIO un expediente de revisión de la Autorización Ambiental Integrada** titularidad de la empresa CEMENTOS COSMOS, S.A para la explotación de sus instalaciones de fabricación de clinker y cemento situadas en el término municipal de Córdoba, así como para realizar la actividad de valorización de residuos no peligrosos y biomasa en dichas instalaciones, con objeto de:

Tomás de Aquino, s/n. – Edif. Servicios Múltiples, 7<sup>a</sup> planta. 14071 Córdoba  
Teléfono 957 73 41 06. Fax 957 10 15 23

Código:640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC.

Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/>

FIRMADO POR	ARACELI CABELLO CABRERA	FECHA	27/03/2019
ID. FIRMA	640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC	PÁGINA	5/6

- Imponer a la empresa la obligación de instalar y mantener una estación de medida, cuya ubicación y configuración deberá ser aprobada por esta Consejería, que detecte la ocurrencia de emisiones puntuales procedentes de dichas instalaciones y evalúe la incidencia de las mismas en la calidad del aire de la ciudad. Hasta la puesta en marcha de la referida estación, imponer a la empresa la obligación de realizar un seguimiento de la calidad del aire en el entorno de la fábrica.

De acuerdo con el informe emitido por el Servicio de Protección Ambiental, dicha estación formaría parte de la Red de vigilancia y control de la calidad del aire de Andalucía prevista en el artículo 51 de la Ley 7/2007, de 9 de julio, de gestión integrada de la calidad ambiental, estando previsto en principio que se lleve a cabo el análisis en continuo de los niveles de partículas PM10, y la obtención de datos accesorios pero relevantes como velocidad y dirección del viento.

La configuración de dicha estación debe permitir la instalación de un captador que cumpla la norma UNE-EN 12341 Método de medición gravimétrico normalizado para la determinación de la concentración másica PM10 o PM2,5 de la materia particulada en suspensión, con objeto de poder determinar el nivel de metales en la misma, así como, en su caso, el factor de equivalencia del monitor en continuo de PM10. La estación deberá ir equipada con un sistema de adquisición y transmisión de datos compatible con el software de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible.

- Evaluar la posibilidad de establecimiento de un plan de seguimiento y control de las emisiones de ruido generadas en las instalaciones.
- **Requerir al interesado** para que, de acuerdo con lo establecido en el art. 16 del Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de Emisiones Industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, en el plazo máximo de quince días, aporte la documentación técnica y realice las consideraciones que estime oportunas sobre el contenido del acuerdo de inicio.

En particular, deberá realizarse un estudio exhaustivo de los principales focos de ruido existentes en las instalaciones y de las emisiones generadas en los mismos, a la vista del cual se presentará en esta Delegación Territorial una propuesta de adopción de medidas correctoras tendentes a la minimización y seguimiento de dichas emisiones.

- **Llevar a cabo los restantes trámites** previstos en el art. 16 del Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 21, apartados 3 y 4, de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y del artículo 15.9 del Real Decreto 815/2013, se comunica que la resolución definitiva que pusiera fin al procedimiento de revisión de la autorización ambiental integrada habrá de serle notificada en el plazo de **seis meses** contado desde la fecha del Acuerdo de Iniciación. En caso de que, transcurrido dicho plazo, no se hubiera practicado tal notificación, se producirá, tal y como establece el artículo 25.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, la caducidad de este procedimiento, debiendo, en consecuencia, dictarse resolución que declare tal caducidad y ordene el archivo de las actuaciones realizadas, con los efectos previstos en el artículo 95 también de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.



## LA DELEGADA TERRITORIAL

**Fdo.: Araceli Cabello Cabrera**

Tomás de Aquino, s/n. – Edif. Servicios Múltiples, 7<sup>a</sup> planta. 14071 Córdoba  
Teléfono 957 73 41 06. Fax 957 10 15 23

Código:640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC.  
Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/>

FIRMADO POR	ARACELI CABELLO CABRERA	FECHA	27/03/2019
ID. FIRMA	640xu881HTR0JUI0gtBTUxSJgtTHPC	PÁGINA	6/6