



“EQUAL 10 +10”:

IMPACTOS DE UN MODELO EXPERIMENTAL
DE FOMENTO DEL EMPLEO.

EVALUACIÓN DE IMPACTOS DE EQUAL EN ANDALUCÍA.

AVANCE DEL INFORME TÉCNICO PRELIMINAR



Unión Europea
FONDO SOCIAL EUROPEO



Servicio Andaluz de Empleo
CONSEJERÍA DE EMPLEO

Presentación

Poner las políticas de empleo al servicio de las necesidades de cada persona y de cada territorio es prioritario para la Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía. En esta línea se enmarca su participación en la Iniciativa Comunitaria Equal, que ha supuesto una oportunidad para probar nuevas formas de combatir la discriminación y la desigualdad en el mercado de trabajo. Con este fin se han desarrollado 76 proyectos Equal en nuestra comunidad autónoma durante el periodo 2001-2007, de los que 47 han estado impulsados, representados y cofinanciados por la Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía.

Transcurridos casi seis años desde la puesta en marcha de Equal, es importante conocer los efectos que la Iniciativa ha generado tanto en las personas beneficiarias como en los servicios de empleo y en las instituciones participantes. Al tratarse de una intervención eminentemente experimental, es oportuno identificar y analizar sus principales lecciones para incorporar las prácticas más exitosas a las políticas públicas de empleo.

Son estas motivaciones las que han impulsado a la Consejería de Empleo a realizar una Evaluación final de los resultados e impactos de Equal en Andalucía. El presente documento contiene una síntesis de las principales conclusiones observadas en este proceso de análisis. Mediante la participación directa de las personas beneficiarias en esta evaluación, hemos podido constatar su conocimiento de la Iniciativa y del respaldo ofrecido por la Consejería de Empleo a los proyectos Equal.

Esta participación no sólo constituye un ejercicio de calidad democrática sino que, a su vez, supone una apuesta por la responsabilidad y la transparencia en la gestión pública, en línea con el compromiso adquirido en el nuevo Estatuto de Autonomía de nuestra Comunidad para la puesta en marcha un Sistema de Evaluación de las Políticas Públicas (art. 138) en el que se contempla la participación ciudadana (art. 10.19).

Desde aquí queremos agradecer su colaboración a todas las personas que han intervenido en este proceso evaluador impulsado por la Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía, con el convencimiento de que ha supuesto una oportunidad inmejorable para avanzar, con mayor eficacia y eficiencia hacia un mercado de trabajo andaluz más moderno, inclusivo e igualitario.



Esperanza Perea

Directora General de Fomento del Empleo

Edita: Dirección General de Fomento del Empleo.
Consejería de Empleo. Junta de Andalucía

Coordinación Técnica: Dirección General de Fomento
del Empleo.

Elaboración: I3E. Instituto de Estudios de Economía,
Evaluación y Empleo, S.L.

Diseño y Maquetación: I3E. Instituto de Estudios de
Economía, Evaluación y Empleo, S.L.

Imprime: Gráficas Santa María, S.C.A.

Introducción

El propósito de esta evaluación final de resultados e impactos de las actuaciones de Equal en Andalucía durante el periodo 2001-2007 promovida por la Consejería de Empleo es determinar los cambios generados en las personas beneficiarias y en el amplio abanico de instituciones participantes (tanto servicios de empleo como otras entidades, públicas y privadas, y agentes sociales).

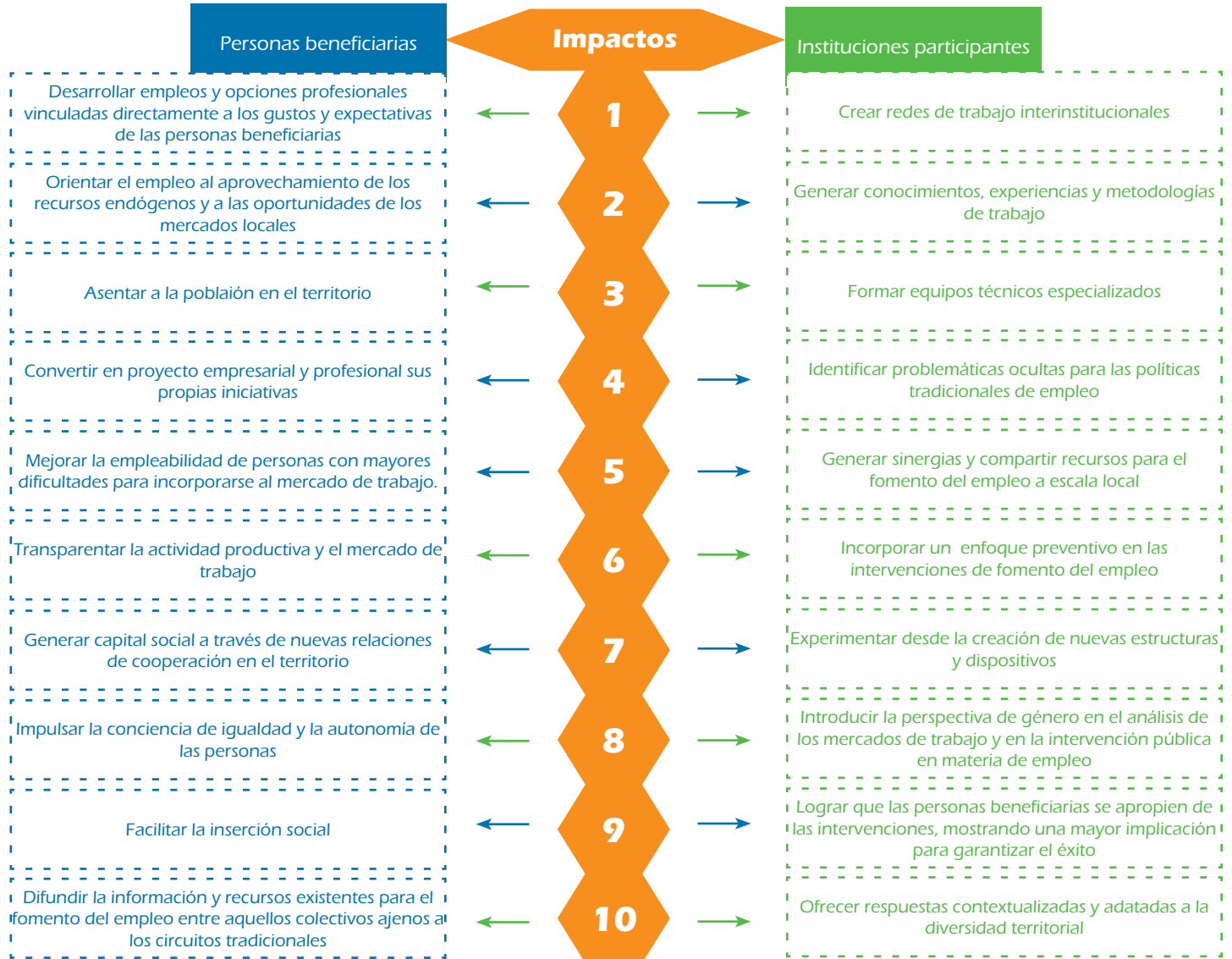
Este documento constituye un avance de los principales impactos que se han detectado en el marco de la evaluación y que serán recogidos en su Informe técnico preliminar. Por tanto, con él se pretende, principalmente, informar sobre estos impactos a profesionales y representantes técnicos e institucionales vinculados a los proyectos Equal o interesados, en general, en la mejora de la intervención pública en materia de empleo.

La evaluación de una Iniciativa como Equal, concebida siguiendo las pautas del método experimental, requiere la aplicación de técnicas de análisis cualitativo que permitan observar como los factores y ámbitos sobre los que se incide producen en los grupos destinatarios efectos diferenciadores y relevantes. Esta mirada cualitativa se justifica a su vez por la articulación de Equal sobre *proyectos piloto* desde los que se genera un efecto demostrativo que se concentra en personas con necesidades específicas, cuyos perfiles, procesos y resultados interesa extraer aprendizajes susceptibles de ser generalizados y aplicados en otros contextos.

Para conocer estos cambios se ha recurrido a la realización de talleres de participación estratégica con personal técnico gestor de los proyectos y con grupos de personas beneficiarias, velando por la representatividad entre los grupos poblacionales destinatarios de las actuaciones y los ejes temáticos en los que se ha estructurado Equal en sus dos convocatorias. Se ha elaborado una encuesta dirigida a personal técnico de los proyectos con objeto de ponderar en qué medida los efectos detectados en el marco de los talleres de participación estratégica pueden ser generalizados en el ámbito de actuación de cada uno de los proyectos Equal andaluces.

La utilización de esta metodología, en la que personas beneficiarias y equipos técnicos han relatado su historia y percepciones respecto a los logros y retos de Equal, ha permitido tener acceso a valoraciones que identifican los efectos de la participación en los proyectos sobre las condiciones de vida, personales y laborales, de sus beneficiarios y beneficiarias, y sobre las modalidades de intervención en materia de fomento del empleo.

El uso de esta aproximación metodológica ha demostrado que en la mayoría de los casos, los impactos positivos identificados se asocian de manera directa a la oportunidad que Equal ha significado para hacer realidad iniciativas que, por diversas razones, las personas beneficiarias no habían podido acometer con anterioridad. A continuación se representan estos impactos, apoyados en las aportaciones directas de sus propios protagonistas. Además, se exponen aquellas cuestiones que no han logrado los resultados esperados y que, a partir de estos aprendizajes, se convierten en los desafíos de futuras actuaciones para la mejora de la intervención pública en materia de empleo.



IMPACTOS EN LAS PERSONAS BENEFICIARIAS



Más allá de experimentar nuevas metodologías e instrumentos de intervención en materia de empleo, Equal ha tenido una importante incidencia en cuanto a la asistencia a favor de las personas que encuentran mayores dificultades para acceder a un empleo o aquellas que sufren discriminación o desigualdad en la esfera laboral.

La participación de esta población destinataria en las actuaciones realizadas en el marco de los proyectos Equal andaluces ha tenido como resultado mejoras en su inserción, empleabilidad e igualdad ante el empleo. En este contexto, los impactos de Equal en las personas beneficiarias hacen referencia a los efectos provocados sobre las condiciones de vida personal y profesional. En estas esferas contar con las percepciones de sus protagonistas a través de técnicas analíticas cualitativas constituye una tarea imprescindible.

A continuación se presentan los principales impactos generados por Equal en las personas beneficiarias, en sus condiciones de vida y trabajo, en sus opciones y oportunidades profesionales. La identificación de estos impactos se ha llevado a cabo principalmente mediante la celebración de talleres de participación. En ellos, las personas beneficiarias han podido expresar las dificultades y desigualdades a las que se enfrentaban en relación con el empleo, así como los principales apoyos que han recibido de los proyectos Equal y las mejoras que de ellos se han derivado o se están derivando.

En estos talleres se ha puesto de manifiesto el conocimiento directo y generalizado por parte de las personas beneficiarias tanto de Equal en general como del respaldo ofrecido por la Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía a los proyectos en los que han participado. Ello es consecuencia del el amplio trabajo de difusión realizado, que ha permitido romper con las dinámicas tradicionales, que evidenciaban que difícilmente el beneficiario o beneficiaria final de las políticas identificaba el instrumento del que recibía el apoyo y, menor aún, a la Administración promotora.

Impacto 1.

Desarrollar empleos y opciones profesionales vinculadas directamente a los gustos y expectativas de las personas beneficiarias



“Los técnicos del proyecto sabían cuánto me gustaba a mí la cocina típica gitana...Me ofrecieron hacer un curso y hoy estoy trabajando en lo que realmente me gusta: cocinar”

Beneficiaria del proyecto Eurorromí, insertada por cuenta ajena

La apuesta por potenciar la creación de empleos adaptados a los gustos y habilidades de las personas beneficiarias ha sido una característica de Equal. Esta ha demostrado ser efectiva, tanto para facilitar el cambio de actividad por parte de personas que regentaban determinados negocios por cuenta propia, como en el caso de aquéllas que no encontraban un empleo o de las que ya trabajaban por cuenta ajena. En muchos proyectos, la fase de orientación de las personas que accedían a ellos por primera vez ha resultado crucial, pues ha permitido conocer las potencialidades y expectativas de cada persona que acudía a Equal buscando nuevas oportunidades laborales.

Esta fase previa a la búsqueda de empleo ha tenido un efecto directo en las áreas en que las personas se han insertado; en muchos casos, ha permitido convertir aficiones en profesiones. Las consecuencias son, a todas luces, positivas; pues significan un impacto en la realización personal de estos hombres y mujeres, y convierten la mejora de la calidad de vida en una opción.

Impacto 2.

Orientar el empleo al aprovechamiento de los recursos endógenos y a las oportunidades de los mercados locales



El énfasis en la búsqueda de alternativas innovadoras que pudieran significar renovadas oportunidades laborales ha llevado a muchos proyectos a centrarse en los recursos del territorio como la fuente de empleo potencial más duradera en el tiempo. Esto ha dado como resultado la adecuación de los empleos creados en el marco de Equal a las características y requerimientos de cada territorio, en respuesta a las necesidades de cada realidad concreta.

A través de los procesos de experimentación de los distintos proyectos Equal se ha podido observar que gran parte del éxito de las diversas iniciativas acometidas se sustenta precisamente en esta idea de aprovechamiento de los recursos y orientación hacia las oportunidades. De hecho, en aquellos casos en los que no se ha sabido, o no se ha podido valorar adecuadamente el contexto operativo y el colectivo sujeto a dicho contexto, no se han podido satisfacer del todo las necesidades y sensibilidades específicas.

Hay que considerar que los impactos han sido más positivos en aquellos proyectos que han integrado actuaciones sobre dos cuestiones claves, a saber: las oportunidades laborales del territorio (nuevos yacimientos de empleo) y las potencialidades de cada persona beneficiaria. El desarrollo de acciones personalizadas ha sido uno de los mayores logros de Equal y se revela que, cuanto más frágil es la situación sociolaboral de una persona, más necesario es personalizar la intervención y, sobre todo, acompañarla hasta su efectiva inserción laboral.

“Trabajábamos por cuenta ajena en la ayuda a domicilio y gracias a la ayuda recibida pudimos montar nuestra empresa”

“El alojamiento rural que regento está encontrando una gran demanda”

Beneficiarias del proyecto Equal la Oportunidad de Emprender en el Norte de Córdoba, insertadas por cuenta propia

Impacto 3.

Asentar a la población en el territorio



La oportunidad que Equal ha supuesto para fijar a la población en el territorio ha sido un aspecto sumamente valorado por las personas beneficiarias, especialmente por aquellas, tanto jóvenes como mayores de 45 años, procedentes de pequeños municipios rurales. En muchos casos, el no poder conseguir un empleo estable ha llevado a muchas personas a plantearse la opción de dejar su tierra y buscar nuevos horizontes.

Para quienes se fueron y para aquellas personas planteándose emigrar, Equal ha supuesto la gran oportunidad de volver o de no marcharse. Ha significado un cambio netamente positivo en la calidad de vida de estas personas, especialmente valorado por quienes han regresado desde las grandes ciudades.

Para quienes han podido aprovechar esta oportunidad, quedarse en el pueblo no sólo supone no tener que comenzar de cero en otro lugar; implica preservar el sentido de pertenencia, mantener la identidad cultural y garantizar, de alguna manera, la supervivencia y las perspectivas de futuro de las pequeñas localidades andaluzas.

“No sabía que hacer para volverme a mi pueblo y el proyecto Equal me lo permitió”

“Lo importante es que nos hemos quedado en nuestro pueblo”

Beneficiarias del proyecto Némesis, ambas insertadas por cuenta propia

Para muchas personas, Equal ha significado la posibilidad de cumplir su sueño. Algunas trabajaban con anterioridad; otras no. Sin embargo, ninguna había podido, hasta entonces, emprender su propio proyecto.

Entre las principales dificultades a las que se enfrentaban estas personas cabe mencionar el desconocimiento de la inversión necesaria para abrir un negocio propio, los trámites administrativos, la falta de fondos para afrontar el pago de avales que permitan acceder a un crédito tradicional o la incertidumbre que provoca el surgimiento de gastos imprevistos. Determinadas ayudas económicas concedidas en el marco de Equal bajo un formato novedoso han supuesto una solución, pues han ofrecido cierta estabilidad a sus perceptores durante los primeros meses de la actividad emprendedora. Además, para muchas personas beneficiarias, la seguridad que proporciona el saber que estas ayudas serán percibidas en el momento oportuno ha tenido un peso importante en la decisión final de emprender una actividad económica independiente.

Asimismo, el asesoramiento personalizado ofrecido en el marco de los proyectos ha sido muy positivamente valorado por las personas beneficiarias, por su capacidad para responder a los desafíos que impone la gestión cotidiana del negocio.

“La subvención fue un respiro y sin la asesoría no sé qué habríamos hecho, no imaginábamos que pudieran surgir tantos inconvenientes en la gestión”.

Beneficiarias del proyecto Ítaca y propietarias de una escuela infantil creada en el marco del Equal

“Con Equal fui capaz de resumir todo mi proyecto en un papel bien presentado, y ahora en los bancos no me miran igual”

Beneficiaria del proyecto Némesis, insertada por cuenta propia

Impacto 4.

Convertir en proyecto empresarial y profesional sus propias iniciativas



Impacto 5.

Mejorar la empleabilidad de personas con mayores dificultades para incorporarse al mercado de trabajo.

Algunas de las personas que con Equal han accedido a un empleo se encontraban previamente desempleadas. También han concurrido otras que ya estaban trabajando aunque para ellas las ocupaciones y remuneraciones percibidas distaban bastante de sus expectativas de futuro. Se trataba principalmente de personas jóvenes e inmigrantes, con trabajos precarios que, por la falta de tiempo y de formación teórica y práctica, difícilmente podían encontrar otras opciones laborales.

Para quienes se hallaban en esta situación, las actividades de formación y las prácticas laborales becadas han supuesto una alternativa de cambio inmejorable, permitiéndoles adquirir determinadas cualificaciones que han posibilitado su acceso a empleos de mayor calidad.

Esta situación ha sido manifestada especialmente por inmigrantes, que han encontrado dificultades para hacer valer en España su formación para el empleo, por lo que, en algunos casos, han tenido que realizar nuevamente acciones formativas ya superadas en sus países de origen para poder acceder a empleos de más calidad y en otros, han debido conformarse con puestos de trabajo inferiores a su capacitación y potencial.



“Con la orientación de los mediadores y haciendo los cursos se puede conseguir un empleo mejor”

Beneficiario del proyecto Arena, participante de las actividades de mejora de la empleabilidad

Impacto 6.

Transparentar la actividad productiva y el mercado de trabajo



En el caso de muchas mujeres, inmigrantes y personas de etnia gitana, la situación previa a su participación en Equal no era el desempleo, pues realizaban actividades empresariales que se desarrollaban desde la economía sumergida.

Esta realidad, común a gran parte de las mujeres y de las personas de etnia gitana que han optado por crear su empresa, por lo que éstas ya contaban con conocimientos –al menos, básicos- sobre cómo gestionar un pequeño negocio. Por tanto, las acciones formativas

o de orientación no han sido determinantes para tomar la decisión de emprender su proyecto. En estos casos, las ayudas de inicio de actividad y las acciones de asesoramiento también han resultado de suma importancia, pues se trata de personas que deseaban regularizar su actividad, aunque desconocían los requisitos administrativos y carecían de los recursos financieros necesarios para darse de alta como autónomos.

A partir de Equal, una pluralidad de actividades empresariales han sido regularizadas, lo que ha permitido a estos empresarios y empresarias acceder a otras ayudas de las que dispone la Administración Pública y ha evitado situaciones de competencia desleal.

“La ayuda del proyecto fue muy importante para mí. Me convencieron de las ventajas de legalizar mi actividad. No sabía ni leer ni escribir y no conocía los pasos que debía dar para conseguir las licencias para abrir una frutería”.

Mujer gitana, beneficiaria del proyecto Equal Granada

Generar capital social a través de nuevas relaciones de cooperación en el territorio

“Siempre se piensa que entre comerciantes hay mucha competitividad, pero no es así, hemos hecho muchas amistades entre todos. Ya hemos hecho hasta publicidad...El año pasado por navidad hicimos rebajas, promociones, propaganda, y este año queremos hacer la pagina web”.

Beneficiaria del proyecto Adapti + D y propietaria de un negocio de decoración

Las actividades de fomento del empleo en el marco de Equal han supuesto la generación de espacios de encuentro entre personas del mismo territorio con intereses similares. Compartir estas actividades durante varios meses les ha llevado a conocerse y, en determinados casos, a entablar relaciones entre empresas surgidas en el ámbito de las actividades de los proyectos.

El hecho de compartir intereses ha generado, en estas personas, un espíritu solidario que se ha ido consolidando a lo largo del tiempo, y que se ha traducido en relaciones de cooperación empresarial. Más allá de gestionar actividades

de manera conjunta, se ha llegado incluso a conformar Clubes de empresarios y empresarias y asociaciones de comerciantes o de vecinos.

Tal vez uno de los mayores desafíos que comienzan a visualizarse a partir de Equal sea el de extender estas redes de confianza y colaboración a otros sectores de la sociedad, mediante la realización de campañas de sensibilización, así como a otros municipios rurales en los que no existen iniciativas colectivas similares, según han apuntado las personas beneficiarias.





“Gracias al curso de habilidades sociales ahora hablo en público con más seguridad, convencida de saber expresarme y tengo una mejor convivencia con las socias de la empresa y un mejor trato con los clientes...”

Beneficiaria del proyecto Ímpetus, insertada por cuenta propia en una empresa textil

“Participar en este proyecto me ha dado más ímpetu, más poderío, más ganas de hacer cosas”

Beneficiaria del proyecto Eurorromí, promotora de una iniciativa turística de autoempleo

Impacto 8.

Impulsar la conciencia de igualdad y la autonomía de las personas

Con el apoyo recibido desde los proyectos desarrollados en el marco de Equal, muchas mujeres que antes se encontraban desempleadas o que trabajaban, dentro de la economía sumergida, han decidido impulsar su propio empleo a través de diversas formas de negocio.

Por lo general, todas ellas relatan las dificultades que se han encontrado en este camino. Sin embargo, destacan un aspecto que ha resultado fundamental en sus vidas: la independencia que han ganado desde la creación de su empresa. Llevar su propio negocio, administrarlo y sacarlo adelante día a día, implica una constante superación personal; y conlleva un cambio en la valoración misma de la persona y en su seguridad para afrontar los nuevos desafíos que la gestión de un negocio impone.

La mejora de la capacitación, la toma de conciencia sobre las potencialidades personales y el aumento de la información sobre los recursos para el fomento del empleo son factores que han desarrollado la autonomía de las personas beneficiarias de Equal, no sólo entre aquellas que se han lanzado al autoempleo, sino también de las que se han insertado por cuenta ajena o de las que continúan en su proceso de inserción.

“Los técnicos del proyecto me hicieron olvidar que era extranjero”

Beneficiario del proyecto Arena, insertado por cuenta ajena

Entre aquellas personas que encuentran mayores dificultades en su acceso al empleo, las personas inmigrantes constituyen un colectivo que, a la problemática general otra específica, que hace que el proceso sea más lento.

Las actividades articuladas desde los proyectos, tales como acciones de orientación, información sobre recursos sociales, formación para el empleo o asesoramiento en la gestión de la documentación para la residencia, han resultado de gran utilidad para estas personas; para quienes los proyectos Equal se han convertido en un punto de conexión entre el propio colectivo y la sociedad receptora, lo que ha facilitado su inserción social en las comunidades en las que han decidido establecerse. En este sentido, destaca especialmente el importante papel que han desempeñado los mediadores y mediadoras interculturales, profesionales incorporados en los proyectos para atender las necesidades específicas del colectivo inmigrante.



Impacto 9.

Facilitar la inserción social de las personas que encuentran mayores dificultades



“Cuando un día decides poner en marcha un proyecto de este tipo no sabes por dónde empezar, a quién acudir, dónde obtener la financiación necesaria”

Beneficiaria del proyecto Almería Emprende, insertada por cuenta ajena

Dada la diversidad de instituciones que han participado, y más allá de los resultados concretos de cada intervención, Equal ha significado una oportunidad para conocer los recursos que puede ofrecer cada institución en el marco de las acciones de fomento del empleo.

De manera generalizada, las personas beneficiarias han mostrado su escaso conocimiento respecto de los recursos disponibles antes de Equal. Ello pone de manifiesto dos cuestiones: por un lado, el rol de mediador que Equal ha asumido entre la ciudadanía y las administraciones públicas y, por otro, la necesidad de articular mecanismos de difusión específicos para acceder a los colectivos con especiales dificultades de empleabilidad.

Impacto 10.

Difundir la información y recursos existentes para el fomento del empleo entre aquellos colectivos que se encuentran fuera de los circuitos tradicionales de búsqueda de empleo

IMPACTOS EN LAS INSTITUCIONES



La determinación de impactos es una tarea de evaluación compleja en sí misma, por la necesidad de dejar transcurrir cierto tiempo desde la aplicación de las políticas, así como de aislar los efectos de las intervenciones. En el caso de los impactos institucionales, esta labor encuentra dificultades añadidas. Los cambios en las instituciones, estructuras y sistemas son efectos que pueden requerir, además de un cierto cambio de cultura organizativa, el despliegue de un proceso administrativo y regulador para su asunción efectiva.

Equal constituye un campo de pruebas para encontrar nuevas formas de combatir cualquier discriminación o desigualdad que se genere en el ámbito laboral. La aplicación de las buenas prácticas identificadas se sitúa en el ámbito de los impactos institucionales de una Iniciativa como Equal, en la que el propio proceso de experimentación constituye su realización y las buenas prácticas derivadas de dicho proceso son sus resultados.

Por tanto, evaluar los impactos de un modelo experimental como Equal requiere el despliegue de técnicas cualitativas de recopilación y análisis de la información que permitan observar cuáles son y qué magnitud poseen los factores y ámbitos de incidencia.

A continuación se presentan los principales ámbitos de incidencia de Equal en Andalucía según la percepción de los representantes técnicos de los proyectos andaluces. Al tratarse de factores característicos de las propias dinámicas de gestión de Equal (cooperación, innovación, complementariedad, etc.) estos ámbitos de incidencia serán considerados impactos en sentido estricto, una vez que finalizado Equal como proyecto experimental, se hagan efectivos los procesos de transferencia a las políticas generales de empleo.

En este proceso de transferencia, las personas responsables de la toma de decisiones en el ámbito público tienen un papel protagonista e indelegable, no trasladable a otras esferas técnicas. Por tanto, son los decisores públicos quienes tienen en última instancia la competencia y la potestad de hacer efectivos los impactos de Equal, poniendo a disposición de las entidades correspondientes los recursos necesarios para aplicar las experiencias exitosas que han sido generadas en el marco de esta Iniciativa o aquellas que, por encontrarse ya en un estado embrionario e incipiente, han podido desarrollarse a su amparo.

Impacto 1.

Crear redes de trabajo interinstitucionales



El trabajo conjunto entre diferentes instituciones que se ha desarrollado en las agrupaciones de desarrollo (AD) gestoras de los proyectos Equal ha propiciado el acercamiento de organizaciones de características diversas y ha permitido generar redes de trabajo estables entre subgrupos de instituciones, a pesar de las dificultades derivadas de la dispersión geográfica. En las AD, según la percepción de sus equipos técnicos, el tejido asociativo y las organizaciones no lucrativas se han situado en plano de igualdad respecto a otras organizaciones, a las que se ha dotado de mayor poder durante los procesos de toma de decisiones. En algunos casos, se ha logrado el compromiso social de las empresas de cada territorio.

La coexistencia de esta pluralidad de instituciones diversas ha dado como resultado la puesta en marcha de instancias de colaboración institucional inexistentes hasta la fecha, ha permitido aprovechar las ventajas competitivas de cada tipología de organizaciones y ha comprometido a toda la sociedad en la búsqueda de opciones innovadoras que favorezcan la inserción laboral de personas con dificultades de empleabilidad.

Esta modalidad de trabajo ha supuesto, en algunos casos, evitar duplicidades en el territorio; pues la presencia de gran parte del tejido institucional local en las AD ha agilizado los canales de comunicación interinstitucionales, ha promovido un mejor uso de los recursos públicos y ha puesto a la disposición de las personas destinatarias la experiencia y el conocimiento de cada institución participante. Sin embargo, no se puede afirmar que esta situación aconteciese en todos los partenariados, y es que también han existido dificultades para consolidar los compromisos de las entidades colaboradoras, motivando en esos casos la infrutilización de sinergias y la generación de duplicidades en cuanto al uso de los recursos.

En aquellos proyectos que han contado con entidades representativas y cercanas a los colectivos específicos a los que se dirigían las actuaciones, los impactos en la inserción laboral han sido más directos. Se ha logrado una mayor comprensión de sus problemas y se han diseñado actividades más adaptadas a sus necesidades.

“Equal nos dio una oportunidad, a las organizaciones de mujeres, de tomar decisiones en temas clave”.

“El carácter multiagente de la iniciativa dinamizó a la sociedad en su conjunto”

Representantes de equipos técnicos de los proyectos adscritos al eje de Igualdad de Oportunidades

Impacto 2.

Generar conocimientos, experiencias y metodologías de trabajo



Equal ha ofrecido la posibilidad de experimentar y ha generado nuevas formas de abordar las problemáticas que actualmente obstaculizan la inserción laboral de determinados colectivos.

Ello ha implicado la puesta en marcha de mecanismos de intervención innovadores, la incorporación de nuevos perfiles profesionales y la creación de estructuras y dispositivos que no existían en los territorios.

Entre el personal técnico existe la percepción de que muchas de estas nuevas modalidades de trabajo ya han sido incorporadas a las estructuras de gestión de las entidades socias de cada proyecto, lo que pone de manifiesto el potencial transformador de Equal.

Paralelamente a la generación de este cúmulo de experiencias y conocimientos, desde las AD y con el respaldo de la

Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía, se han creado espacios desde los que se han transferido las experiencias y buenas prácticas a otros sectores de la sociedad con capacidad para institucionalizarlas.

Este ha sido el resultado que, según el personal técnico de los proyectos, ha generado mayores expectativas de futuro. La propia Consejería de Empleo ha incorporado diversos instrumentos y metodologías y ha puesto en valor sus aprendizajes para la futura aplicación del Fondo Social Europeo en Andalucía. El personal técnico de los proyectos Equal percibe que todavía existe un gran volumen de prácticas exitosas experimentadas con potencialidad para ser transferidas a las políticas públicas de empleo.

“Equal crea condiciones para pensar, hacer y volver a pensar”.

“Equal constituye un paradigma de cómo se pueden hacer las cosas”

Representantes de los equipos técnicos de los proyectos adscritos al eje de Igualdad de Oportunidades

“Equal puso en evidencia el potencial de técnicos y técnicas; dignificando su trabajo”

Representantes de los equipos técnicos de los proyectos adscritos al eje de Inserción y reinserción

Impacto 3.

Formar equipos técnicos especializados



Los seis años de trabajo que ha supuesto el desarrollo de la Iniciativa Comunitaria Equal en Andalucía han permitido visualizar, y de este modo dignificar el potencial del personal técnico involucrado en los proyectos, que guarda relación directa con el trabajo interdisciplinario que implica la gestión de cada proyecto. Destacando la complementariedad generada en el seno de cada AD.

Los equipos técnicos han actuado, en muchos casos, como mediadores entre la ciudadanía y las administraciones públicas, lo que ha provocado cambios positivos en las estructuras de las instituciones y en los modelos de trabajo.

Actualmente, Andalucía cuenta con equipos técnicos que, además de formación específica en modalidades novedosas de fomento del empleo, poseen cualificaciones especializadas en la intervención con los colectivos que presentan mayores necesidades de apoyo. Estos profesionales no pertenecen sólo a la Administración Pública, sino que desempeñan actividades en una amplia variedad de instituciones de la sociedad civil, y constituyen un valor de primera magnitud. La capitalización de estos equipos es otro de los aspectos que despierta mayores expectativas de futuro. Sobre él incidirá de manera muy directa el proceso de transferencia efectiva de las prácticas exitosas que debe ser impulsado por los decisores públicos.

Impacto 4.

Identificar problemáticas ocultas para las políticas tradicionales de empleo

La vertebración de las actividades en itinerarios de inserción laboral, y el fuerte énfasis de los proyectos en la fase de captación de personas beneficiarias, han permitido acceder a personas que, por lo general, no suelen participar en este tipo de iniciativas. De este modo, se han identificado problemáticas que se mantenían ocultas, al menos para las políticas tradicionales de empleo.

Esta detección de necesidades no previstas ha permitido, en algunos casos, adaptar los instrumentos a esas realidades, ha hecho más efectivas las intervenciones y ha maximizado las posibilidades de inserción de dichas personas.

Esto se relaciona, también, con el carácter personalizado de algunas de las intervenciones, en especial de aquéllas que han promovido la inserción por cuenta propia; que, aunque han ido dirigidas a colectivos específicos, tuvieron la capacidad de adaptarse a las individualidades dentro de ellos y han generado confianza en cada persona que ha accedido a los proyectos. No obstante, algunos representantes técnicos consideran que aún se puede seguir aprendiendo y profundizando en los nuevos campos de trabajo abiertos por Equal para las políticas de empleo.

“Equal llega a colectivos más difíciles de alcanzar, y llega de manera individualizada”

Representante de los equipos técnicos de los proyectos adscritos al eje de Inserción y reinserción

Impacto 5.

Generar sinergias y compartir recursos para el fomento del empleo a escala local



“Equal propició la generación de procesos complementarios, evitando duplicidades en atención y servicios.”

Representante de los equipos técnicos de los proyectos adscritos a los ejes de Creación de empresas

La importante participación del tejido institucional de cada localidad ha permitido, en algunos casos, generar sinergias e interconectar los recursos disponibles. Esta complementariedad ha maximizado las distintas intervenciones llevadas a cabo en el territorio.

La interconexión de recursos no ha afectado sólo a los recursos económicos, sino que ha propiciado que cada institución aporte aquello en lo que tiene más capacidades. Ello ha resultado en una asignación de responsabilidades acorde a las ventajas competitivas de cada organización y, en consecuencia, en un uso más eficiente de los recursos públicos.

Impacto 6.

Incorporar un enfoque preventivo en las intervenciones de fomento del empleo

El tratamiento dado desde los proyectos a temáticas como el medioambiente o la igualdad de género ha permitido sensibilizar a la población acerca de cuestiones que, sin haber estado hasta el momento relacionadas de manera directa con el fomento de la inserción laboral de colectivos con dificultades de empleabilidad, han puesto de manifiesto su capacidad de afectar esos procesos.

La aplicación de este enfoque preventivo, basado en la realización de actividades que complementan a las de intermediación laboral y fomento del empleo, ha sido uno de los aspectos que ha diferenciado a Equal de otras iniciativas; pues se promueve un tratamiento integral de las problemáticas

que obstaculizan la inserción laboral. Este es otro de los impactos de Equal sobre los que existen más expectativas, una vez que se haya transferido efectivamente a los futuros diagnósticos de las intervenciones en materia de empleo, pues procura una comprensión de los procesos de inserción más plural y más rica, que incorpora múltiples dimensiones y, por tanto, facilita la adopción de medidas pertinentes y coherentes.



“Con equal se han abordado aspectos innovadores, como el de la corresponsabilidad, que han complementado y facilitado las actividades de fomento de la inserción laboral”

Representante de equipos técnicos de proyectos del eje de Inserción y reinserción

Impacto 7.

Ofrecer respuestas contextualizadas y adaptadas a la diversidad territorial



La puesta en marcha de nuevas estructuras y dispositivos, adaptados a las características específicas de cada uno de los colectivos a los que se han dirigido los proyectos, ha provocado la implementación de medidas innovadoras, capaces de incentivar la participación de personas a las que, de no haber existido estas nuevas estructuras, no hubiera sido posible alcanzar.

Dicho de otro modo, Equal ha permitido acercar los recursos allí donde estaban las necesidades, con una actitud proactiva. Entre los ejemplos más claros se encuentran los dispositivos implementados para el trabajo con personas inmigrantes, mujeres en riesgo de explotación sexual, jóvenes bajo la tutela de la Ley de protección jurídica del menor o personas mayores de 45 años que con Equal encontraron una vía de participación mucho más directa en este tipo de iniciativas de fomento del empleo.

“Equal ha permitido consolidar nuevas estructuras y modelos de organización para la aplicación de las estrategias/planificación.”

Representante de los equipos técnicos de los proyectos adscritos al eje de Inserción y reinserción

Impacto 8.

Introducir la perspectiva de género en el análisis de los mercados de trabajo y en la intervención pública en materia de empleo

“Equal permitió entender que la igualdad es un factor de desarrollo y de empleo.”

Representante de los equipos técnicos de los proyectos adscritos al eje de Igualdad de Oportunidades

Equal provocó un cambio de mentalidad en cuanto a la introducción de la perspectiva de género en muchas de las personas, instituciones y equipos técnicos de los proyectos, que han podido formarse y tomar conciencia sobre la importancia de promover un mercado laboral igualitario.

La experimentación en sectores no tradicionales o en los que la mujer está subrepresentada, y la posibilidad de debatir temas relativos a la igualdad entre niños, niñas, mujeres y hombres, también han implicado cambios que se perciben de manera significativa en las sociedades en las que se han insertado los proyectos. Además se ha fomentado la discusión pública acerca de estos temas.

Impacto 9.

Lograr que las personas beneficiarias se apropien de las intervenciones a ellas destinadas, mostrando una mayor implicación para garantizar el éxito gracias a su participación



“la participación de las mujeres en el diseño de las actividades permitió ofrecer cursos a medida, que respondieron a necesidades específicas”

Representante de los equipos técnicos de los proyectos adscritos al eje de Igualdad de Oportunidades

En lo que respecta a la participación de las personas beneficiarias, en Igual ha destacado la puesta en marcha de dinámicas de trabajo con una metodología de abajo a arriba, que ha partido de las necesidades de las personas beneficiarias, a través del tejido asociativo que los representa. De este modo se ha promovido la asunción de una actitud proactiva por parte de los beneficiarios y beneficiarias desde el diseño de los proyectos. Esta mayor implicación desde el inicio ha conllevado una más prolongada relación de las personas beneficiarias con el proyecto, lo que ha permitido su acompañamiento durante más tiempo, maximizando así sus oportunidades de inserción. Al sentirse partícipes del propio diseño de las actividades, los destinatarios y destinatarias ha hecho suyos los proyectos, y ello se traduce en un aumento del interés de las personas implicadas por garantizar el éxito de las iniciativas.

No obstante, esta mayor participación desde el inicio no es generalizable a todos los proyectos; haciéndose necesario reflexionar acerca de nuevos espacios que faciliten la intervención de las personas destinatarias en la fase de diseño, procurando compartir el protagonismo que continúan teniendo las administraciones locales en la programación de estas actuaciones.

Impacto 10.

Ofrecer respuestas contextualizadas y adaptadas a la diversidad territorial

Los proyectos Equal se han aplicado en ámbitos muy diversos, desde aquellos que se han localizado en barrios de un municipio hasta los que incidieron en la comunidad andaluza en su conjunto a través de actividades dispersas por municipios, rurales y urbanos, de sus ocho provincias.

A pesar de las dificultades impuestas por las distancias geográficas entre los diversos ámbitos de actuación de cada proyecto, existe la percepción de que Equal ha ofrecido un marco flexible, en el que han tenido cabida actuaciones adaptadas a cada contexto de intervención y a los colectivos destinatarios.

La mayor capacidad de acceso de los servicios ofrecidos a través de Equal a poblaciones muy pequeñas ha sido percibida como un impacto de especial interés, en tanto en cuanto muestra una vía para la equiparación de oportunidades territoriales y sociales, y ofrece un nuevo marco para el desarrollo de políticas territoriales de empleo lo suficientemente flexibles, en las que tienen cabida la diversidad territorial andaluza y sus diferentes necesidades en materia de empleo. De este modo, se facilitan los procesos de concertación estratégica con los principales actores clave.

“Equal se diferencia de otras iniciativas de empleo por su capacidad de adaptarse al medio.”

Representante de los equipos técnicos de los proyectos adscritos al eje de Creación de Empresas

Iniciativa Comunitaria **Equal** en Andalucía 2005-2007

Servicios de documentación e información de la Consejería de Empleo en Internet:



Portal Equal
Sitio Web del Servicio Andaluz de Empleo
para la Asistencia a la Iniciativa Comunitaria Equal en Andalucía.
www.juntadeandalucia.es/servicioandaluzdeempleo/equal
email: equal.cem@juntadeandalucia.es



Europa en Línea
Sistema de información y documentación sobre
Empleo en la Unión Europea.
www.juntadeandalucia.es/servicioandaluzdeempleo/europaenlinea
email: europaenlinea.cem@juntadeandalucia.es



Catálogo de Prensa y Empleo
Servicio de análisis y catalogación de artículos y
publicaciones periódicas sobre empleo de difusión en Internet.
www.juntadeandalucia.es/servicioandaluzdeempleo/catalogoprensa
email: catalogoprensa.cem@juntadeandalucia.es



Boletín Equal
Publicación periódica de carácter informativo sobre el desarrollo
de la Iniciativa Comunitaria Equal en Andalucía.
www.juntadeandalucia.es/servicioandaluzdeempleo/boletinequal
email: boletinequal.cem@juntadeandalucia.es

Portal Equal:
www.juntadeandalucia.es/servicioandaluzdeempleo/equal

Servicio Andaluz de Empleo
Dirección General de Fomento del Empleo, Consejería de Empleo, Junta de Andalucía
Polígono Hytasa, c/ Seda, nave 5, 41006 Sevilla
Tel. 955 033 150 Fax: 955 033 121



Servicio Andaluz de Empleo
CONSEJERÍA DE EMPLEO

Iniciativa Comunitaria
EQUAL
Andalucía



Unión Europea
FONDO SOCIAL EUROPEO



Iniciativa
Comunitaria
Equal
en Andalucía
2005-2007

Servicio Andaluz de Empleo

Dirección General de Fomento del Empleo

Consejería de Empleo · Junta de Andalucía

Polígono Hytasa, c/ Seda, nave 5

41006 · Sevilla

Tel. 955 033 150

Fax: 955 033 121

Más información:

www.juntadeandalucia.es/servicioandaluzdeempleo/equal

email: equal.cem@juntadeandalucia.es