

EXPTE. 683/2023

INFORME QUE EMITE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA CON CARÁCTER PRECEPTIVO SOBRE EL PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE DETERMINA LA COMPOSICIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA COMISIÓN ESTADÍSTICA Y CARTOGRÁFICA Y DE LA UNIDAD DE ESTADÍSTICA Y CARTOGRÁFICA.

Conforme a lo dispuesto en el artículo 45.2 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, esta Secretaría General Técnica emite el presente informe, con base en los siguientes fundamentos:

I- Antecedentes.

Con fecha 15 de marzo se recepciona en la Secretaría General Técnica correo electrónico de la Jefa del Servicio de Coordinación de Viceconsejería remitiendo el segundo borrador del proyecto normativo descrito en el encabezamiento, al que se acompañan los informes que los distintos órganos han emitido hasta la fecha.

II- Tramitación hasta la fecha.

Con fecha 18 de octubre de 2023 tuvo entrada en esta Secretaría General Técnica comunicación interior de la Viceconsejería remitiendo el proyecto descrito en el encabezamiento y solicitando la validación del mismo, acompañándolo, a tal fin, de la siguiente documentación, la cual se encuentra suscrita por la Viceconsejera:

- Acuerdo de Inicio de la tramitación del proyecto de orden.
- El informe sobre la necesidad de consulta previa del proyecto de Orden, en el cual se indica que se considera innecesario desarrollar el trámite de consulta pública previa en virtud del artículo 133.4 de la Ley 39/2015/ de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
- El informe de evaluación de impacto de género.
- La memoria de valoración de la carga administrativa para las empresas y la ciudadanía.
- La memoria sobre el cumplimiento de los principios de buena regulación.
- La memoria económica.
- La memoria justificativa sobre la necesidad y oportunidad.
- El test de evaluación de la competencia.

Tras el acuerdo de inicio, se emitió informe de validación el 31 de octubre de 2023, previa solicitud por el órgano proponente.

Constan en el expediente los siguientes informes:

FIRMADO POR	ISABEL GABELLA VALERA		05/04/2024	PÁGINA 1/6
	ENRIQUE SUAREZ VILLA			
	SAMUEL ALCAIDE CID			
VERIFICACIÓN	Pk2imQTL1HHCDM3ZALFF4VKNRYZ779		https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

- Informe de 30 de noviembre de 2023 del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía, emitido en virtud de lo dispuesto en el artículo 30,e) de la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Andalucía.
- Informe de 30 de noviembre de 2023, de la Secretaría General para la Administración Pública, emitido en virtud de lo dispuesto en el artículo 33 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía, y en el artículo 8 del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, de administración electrónica, simplificación de procedimientos y racionalización organizativa de la Junta de Andalucía.
- Informe observaciones al informe de Evaluación de Impacto de Género, de 4 de diciembre de 2023, emitido en virtud de lo dispuesto en los artículos 2 y 5 del Decreto 17/2012, de 7 de febrero, por el que se regula la elaboración del Informe de Evaluación de Impacto de Género.
- Informe de 4 de diciembre de 2023, de la Dirección General de Presupuestos de la Consejería de Economía, Hacienda y Fondos Europeos, en virtud de lo establecido en el Decreto 162/2006, de 12 de septiembre, por el que se regulan la memoria económica y el informe de las actuaciones con incidencia económico-financiera.

III- Marco normativo.

La Ley 4/1989, de 12 de diciembre, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Andalucía, tiene por objeto regular la actividad estadística para fines de la Comunidad Autónoma de Andalucía, la planificación estadística y la creación, la gestión y la organización del Sistema Estadístico de Andalucía. Dispone el artículo 1.2 que *“se entenderá por Sistema Estadístico de Andalucía el conjunto ordenado y sistemático de entidades y órganos encargados de realizar las actividades necesarias para la recogida, almacenamiento, tratamiento, compilación, análisis y difusión de la información estadística para los fines de la Comunidad Autónoma”*.

Procede destacar que la disposición final sexta de la Ley 4/2011, de 6 de junio, de medidas para potenciar inversiones empresariales de interés estratégico para Andalucía y de simplificación, agilización administrativa y mejora de la regulación de actividades económicas en la Comunidad Autónoma de Andalucía, modificó la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, incluyendo en la misma una nueva disposición adicional segunda, relativa a la asunción de funciones en materia cartográfica, mediante la que se dispone que el Sistema Estadístico de Andalucía y el Sistema Cartográfico de Andalucía quedan integrados en el Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía, determinándose los nuevos órganos que lo integran, así como sus funciones.

En consonancia con lo anterior, el título III de la Ley procede a regular la organización del Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía. En este sentido, el artículo 26.1

FIRMADO POR	ISABEL GABELLA VALERA		05/04/2024	PÁGINA 2/6
	ENRIQUE SUAREZ VILLA			
	SAMUEL ALCAIDE CID			
VERIFICACIÓN	Pk2imQTLHHCDM3ZAL EE4VK8RYZ779		https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

dispone que “*el Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía está integrado por el Consejo Andaluz de Estadística y Cartografía, la Comisión Interdepartamental Estadística y Cartográfica, la Comisión Técnica Estadística y Cartográfica, el Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía, las comisiones estadísticas y cartográficas, así como las unidades estadísticas y cartográficas de las diferentes Consejerías de la Junta de Andalucía, y, en su caso, de los organismos autónomos y demás entidades públicas a ellas adscritos, y los puntos de información estadístico-cartográficos de Andalucía*”.

En cuanto a las Comisiones Estadísticas y Cartográficas de las Consejerías, establece el apartado primero del artículo 34 que son “*el órgano de coordinación estratégica de toda la actividad estadística que realice la respectiva Consejería, así como los organismos autónomos y las demás entidades públicas dependientes de la misma*”, añadiendo el apartado 2 que su composición se determinará mediante Orden de la respectiva Consejería. Asimismo, agrega el apartado d) de la disposición adicional segunda que estas comisiones “*asumirán, además de las funciones atribuidas por esta ley a las comisiones estadísticas, las asignadas por el Decreto 141/2006, de 18 de julio, a las unidades cartográficas*”.

En cuanto a las Unidades Estadísticas y Cartográficas, establece el artículo 35.1 que “*son los órganos encargados de coordinar técnicamente la ejecución de las actividades estadísticas de las Consejerías y de los organismos autónomos y demás entidades públicas dependientes de las mismas*” y precisa también que la composición de las referidas unidades se determinará mediante Orden de la respectiva Consejería. En este caso, añade el apartado e) de la disposición adicional segunda que, las citadas unidades, “*asumirán las funciones atribuidas por esta ley a las unidades estadísticas. Tales funciones ampliarán su ámbito de actuación a la materia cartográfica*”.

El Decreto 154/2022, de 9 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Desarrollo Educativo y Formación Profesional, atribuye en su artículo 4.4 b) a la Viceconsejería la elaboración y publicación de la producción estadística y cartográfica de la Consejería, en colaboración con el Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía.

Finalmente, señalar que el Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía está experimentando una evolución tras la aprobación por la Ley 9/2023, de 25 de septiembre, del Plan Estadístico y Cartográfico de Andalucía 2023-2029.

IV- Competencia y rango normativo.

Respecto a la competencia para la aprobación de la Orden, el artículo 76.3 del Estatuto de Autonomía para Andalucía atribuye a la Comunidad Autónoma la competencia exclusiva “*sobre estadística para fines de la Comunidad, la planificación estadística, la creación, la gestión y organización de un sistema estadístico propio*”.

FIRMADO POR	ISABEL GABELLA VALERA		05/04/2024	PÁGINA 3/6
	ENRIQUE SUAREZ VILLA			
	SAMUEL ALCAIDE CID			
VERIFICACIÓN	Pk2imQTL1HHCDM3ZALFF4VKNRYZ779		https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

De acuerdo con el artículo 42.2.1º, las competencias exclusivas “comprenden la potestad legislativa, la potestad reglamentaria y la función ejecutiva, íntegramente y sin perjuicio de las competencias atribuidas al Estado en la Constitución.”

Con respecto a la potestad reglamentaria, cabe señalar que el artículo 119.3 del propio Estatuto de Autonomía atribuye su ejercicio al Consejo de Gobierno y a cada uno de sus miembros. A su vez, el artículo 44.2 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, de Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, establece que “Las personas titulares de las Consejerías tienen potestad reglamentaria en lo relativo a la organización y materias internas de las mismas. Fuera de estos supuestos, sólo podrán dictar reglamentos cuando sean específicamente habilitadas para ello por una ley o por un reglamento del Consejo de Gobierno”.

En este sentido, los artículos 34.2 y 35.1 de la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Andalucía, habilitan a la persona titular de la Consejería competente en materia de educación para determinar por Orden la composición de la Comisión Estadística y Cartográfica de la Consejería y de la Unidad Estadística y Cartográfica de la Consejería.

Por lo que se refiere al rango normativo, el artículo 46.4 de la precitada Ley 6/2006, de 24 de octubre, establece que revestirán la forma de Orden las disposiciones y resoluciones de las personas titulares de las Consejerías.

Por todo lo anterior, se obtiene un pronunciamiento favorable respecto de la competencia que se ejerce y el rango normativo utilizado.

IV – Objeto y estructura.

El presente proyecto de Orden tiene por objeto regular, en el ámbito de la Consejería de Desarrollo Educativo y Formación Profesional, la composición y funcionamiento de la Comisión Estadística y Cartográfica y de la Unidad Estadística y Cartográfica de la Consejería, como órganos integrantes del Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía.

El proyecto de Orden se estructura en una parte expositiva o preámbulo, y una parte dispositiva, en la que se incluye tanto el articulado como la parte final.

El articulado se encuentra ordenado a su vez en siete artículos:

Artículo 1. “Objeto”.

Artículo 2. “Naturaleza y composición de la Comisión Estadística y Cartográfica”.

Artículo 3. “Funciones de la Comisión Estadística y Cartográfica”.

Artículo 4. “Funcionamiento de la Comisión Estadística y Cartográfica”.

FIRMADO POR	ISABEL GABELLA VALERA		05/04/2024	PÁGINA 4/6
	ENRIQUE SUAREZ VILLA			
	SAMUEL ALCAIDE CID			
VERIFICACIÓN	Pk2imQTLHHCDM3ZAL EE4VK8NYZ779		https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

Artículo 5. “Naturaleza y composición de la Unidad Estadística y Cartográfica”.

Artículo 6. “Funciones de la Unidad Estadística y Cartográfica”.

Artículo 7. “Agentes Estadísticos”.

La parte final se compone una disposición derogatoria (por la que se deroga la Orden de 16 de marzo de 2021) y una disposición final relativa a la entrada en vigor.

V- Observaciones al texto.

Con carácter previo al resto de observaciones, se recuerda la necesidad de emisión de dictamen del Consejo Consultivo de Andalucía sobre el proyecto de orden, en virtud del artículo 17 de la Ley 4/2005, de 8 de abril, del Consejo Consultivo de Andalucía.

1. A la parte expositiva.

En el tercer párrafo se propone sustituir la palabra “incorporada” por “nueva”. Por otra parte, en el mismo párrafo, se propone mencionar la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, tras la cita de la disposición adicional segunda. Finalmente, y siguiendo en este párrafo, en la cita a la Ley 4/1989 falta por introducir una coma tras la fecha.

En el sexto párrafo, se propone reformular la mención al segundo párrafo del artículo 35.1, indicándolo sin utilizar paréntesis.

3. Al articulado.

Al artículo 3. Funciones de la Comisión Estadística y Cartográfica.

A efectos de dotar al texto de una mayor claridad se propone una revisión de la redacción del primer párrafo. En este sentido, se propone la siguiente redacción:

“Todas las funciones atribuidas a la Comisión Estadística y Cartográfica de la Consejería de Desarrollo Educativo y Formación Profesional se refieren tanto al ámbito de la propia Consejería como al de sus entidades instrumentales, así como de los consorcios a ella adscritos.”

Al artículo 5. Naturaleza y composición de la Unidad Estadística y Cartográfica.

Respecto al apartado primero de este artículo, nos surgen dudas sobre la calificación de la Unidad Estadística y Cartográfica como “unidad administrativa”. Teniendo en cuenta la redacción del párrafo segundo de este apartado, así como la relación de funciones y competencias que el artículo 6 atribuye a la Unidad Estadística y Cartográfica, parece que esta Unidad Estadística y Cartográfica tiene naturaleza jurídica de órgano administrativo. En esta línea se pronuncia la parte final del párrafo

FIRMADO POR	ISABEL GABELLA VALERA		05/04/2024	PÁGINA 5/6
	ENRIQUE SUAREZ VILLA			
	SAMUEL ALCAIDE CID			
VERIFICACIÓN	Pk2imQTL1HHCDM3ZALFF4VKNRYZ779		https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

sexto de la parte expositiva, donde se indica que su funcionamiento se ajustará a la Sección Primera del Capítulo II del Título Preliminar de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

En este sentido, el artículo 5. 1 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, establece que *“tendrán la consideración de órganos administrativos las unidades administrativas a las que se les atribuyan funciones que tengan efectos jurídicos frente a terceros, o cuya actuación tenga carácter preceptivo”*. Por otro lado, el artículo 13 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía establece que *“bajo la superior dirección del Consejo de Gobierno, las Consejerías y las agencias administrativas se componen de órganos y unidades administrativas. Tendrán la consideración de órganos las unidades administrativas a las que se atribuyan funciones que tengan efectos frente a terceros o cuya actuación tenga carácter preceptivo.”* Por su parte, el artículo 14 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, establece que *“Las unidades administrativas son estructuras funcionales básicas de preparación y gestión de los procedimientos en el ámbito funcional propio de las Consejerías y de las agencias administrativas. Las unidades administrativas se crean, modifican y suprimen a través de la relación de puestos de trabajo.”*

Salvo mejor criterio fundado en derecho, es cuanto me cumple informar.

EL ASESOR TÉCNICO

Fdo.: Samuel Alcaide Cid

EL JEFE DEL SERVICIO DE LEGISLACIÓN E
INFORMES

Fdo.: Enrique Suárez Villa

Sevilla, fecha de la firma

Conforme

LA SECRETARIA GENERAL TÉCNICA

Fdo.: Isabel Gabella Valera

FIRMADO POR	ISABEL GABELLA VALERA		05/04/2024	PÁGINA 6/6
	ENRIQUE SUAREZ VILLA			
	SAMUEL ALCAIDE CID			
VERIFICACIÓN	Pk2imQTLHHCDM3ZALEE4VKN8YZ779		https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	