

INFORME AJ-CDEFP 2024/101 SOBRE PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE DETERMINA LA COMPOSICIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA COMISIÓN ESTADÍSTICA Y CARTOGRÁFICA Y DE LA UNIDAD ESTADÍSTICA Y CARTOGRÁFICA DE LA CONSEJERÍA.

Asunto: Disposiciones de carácter general. Orden. Comisión Estadística y Cartográfica. Unidad Estadística y Cartográfica. Órganos colegiados.

Habiéndose solicitado informe preceptivo de esta Asesoría Jurídica en el asunto de referencia, de acuerdo con el artículo 78.2.a) del Reglamento de Organización y Funciones del Gabinete Jurídico de la Junta de Andalucía y del Cuerpo de Letrados de la Junta de Andalucía, se procede a su emisión sobre la base de los siguientes

ANTECEDENTES

PRIMERO.- El presente informe tiene carácter preceptivo y no vinculante, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 78.3 del Reglamento de Organización y Funciones del Gabinete Jurídico de la Junta de Andalucía y del Cuerpo de Letrados de la Junta de Andalucía, aprobado por Decreto 450/2000, de 26 de diciembre.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

PRIMERA.- Procede, antes de abordar el análisis del texto de la Orden que nos ocupa, hacer referencia al marco normativo en que se inserta el proyecto.

Comenzando con las competencias que estarían ejerciendo serían artículo 76.3 del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en cuya virtud *“Corresponde a la Comunidad Autónoma la competencia exclusiva sobre estadística para fines de la Comunidad, la planificación estadística, la creación, la gestión y organización de un sistema estadístico propio”*.

Atendiendo al contenido organizativo del proyecto de Orden se estaría ejerciendo también la competencia exclusiva que el artículo 47.1.1ª del Estatuto de Autonomía para Andalucía atribuye a la Comunidad Autónoma sobre *“El procedimiento administrativo derivado de las especialidades de la organización propia de la Comunidad Autónoma, la estructura y regulación de los órganos administrativos públicos de Andalucía y de sus organismos autónomos”*.

En el ejercicio de este marco competencial se aprobó la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Andalucía. Dicha ley dispone en su artículo 26:

“Artículo 26. Organización del Sistema Estadístico y Cartográfico.

1. El Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía está integrado por el Consejo Andaluz de Estadística y Cartografía, la Comisión Interdepartamental Estadística y Cartográfica, la Comisión Técnica Estadística y Cartográfica, el Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía, las comisiones estadísticas y



| | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|---|--------------|
| Firmado por: MORATO PEREZ ARACELI | | 20/05/2024 11:48 | PÁGINA 1 / 9 |
| VERIFICACIÓN | PzPpxD469Bu7JZd0zVh4A2mMT&P3ab | https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ | |



cartográficas, así como las unidades estadísticas y cartográficas de las diferentes consejerías de la Junta de Andalucía, y, en su caso, de los organismos autónomos y demás entidades públicas a ellas adscritos, y los puntos de información estadístico-cartográficos de Andalucía.

2. La organización estadística interna de cada Consejería estará constituida por una comisión estadística y por una unidad estadística.

Los organismos autónomos y demás entidades públicas dependientes de las Consejerías podrán contar con una unidad estadística. Dicha unidad estadística se creará mediante Orden de la respectiva Consejería.

3. En los órganos consultivos y de asesoramiento previstos en esta Ley deberán observarse las normas de composición paritaria de mujeres y hombres establecidas en el artículo 140 de la Ley 18/2003, de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas”.

El artículo 34 establece: “Artículo 34. Las comisiones estadísticas de las Consejerías.

1. La Comisión Estadística es el órgano de coordinación estratégica de toda la actividad estadística que realice la respectiva Consejería, así como los organismos autónomos y las demás entidades públicas dependientes de la misma.

2. La Comisión Estadística de cada Consejería estará presidida por una persona, con rango, al menos, de titular de Dirección General, y su composición se determinará mediante Orden de la respectiva Consejería.

3. Son funciones de la Comisión Estadística:

a) Analizar las necesidades estadísticas de la Consejería, los organismos autónomos y las demás entidades públicas dependientes de la misma.

b) Aprobar las propuestas de actividades estadísticas a incluir en los planes y programas estadísticos anuales.

c) Garantizar la ejecución y cumplimiento de los acuerdos de la Comisión Interdepartamental de Estadística en el ámbito de la Consejería.

d) Dirigir, coordinar y evaluar la actividad estadística de la Consejería.

e) Determinar las formas de difusión de la información estadística en el ámbito de las competencias de la Consejería, de acuerdo con lo dispuesto en los planes y programas estadísticos anuales y en coordinación con el Instituto.

f) Velar por la adecuación de los recursos destinados a la actividad estadística.

| | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|---|--------------|
| Firmado por: MORATO PEREZ ARACELI | | 20/05/2024 11:48 | PÁGINA 2 / 9 |
| VERIFICACIÓN | PzPpxD469Bu7JZd0zVh4A2mMT&P3ab | https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ | |



g) Establecer las directrices para el diseño y la implantación de registros o ficheros de información administrativa en el ámbito de las competencias de la Consejería, en lo relativo a su posterior tratamiento estadístico.

h) Cualquier otra función que se le atribuya.”

Y el artículo 35 dispone:

“Artículo 35. Las unidades estadísticas de las Consejerías, organismos autónomos y demás entidades públicas dependientes.

1. Las unidades estadísticas son los órganos encargados de coordinar técnicamente la ejecución de las actividades estadísticas de las Consejerías y de los organismos autónomos y demás entidades públicas dependientes de las mismas.

La composición de las referidas unidades se determinará mediante Orden de la respectiva Consejería.

2. Corresponde a las unidades estadísticas:

a) Proponer, coordinar técnicamente, evaluar y, en su caso, llevar a cabo la ejecución de las actividades estadísticas en el marco de los planes y programas estadísticos, de acuerdo con las directrices de la Comisión Estadística de la Consejería.

b) Elaborar la propuesta del calendario de difusión de actividades estadísticas, de acuerdo con las directrices de la Comisión Estadística de la Consejería.

c) Participar en el diseño y, en su caso, en la implantación de registros o ficheros de información administrativa que sean susceptibles de posterior tratamiento estadístico, velando de manera especial por la compatibilidad de las clasificaciones utilizadas en aquellos con las clasificaciones estadísticas de uso obligatorio, así como organizar la incorporación de información de origen administrativo a la actividad estadística, garantizando la eficiencia, la integridad de su contenido y el respeto al secreto estadístico.

d) Canalizar los flujos de entrada y salida de información estadística en la Consejería o entidad pública dependiente, velando especialmente por la preservación del secreto estadístico.

e) Cuantas otras actuaciones sean necesarias para la consolidación del Sistema Estadístico de Andalucía bajo los principios de coordinación, eficacia, rigor técnico, economía y cumplimiento del Plan Estadístico y programas estadísticos anuales, así como para facilitar una adecuada coordinación con el Instituto de Estadística de Andalucía”.

Por otro lado, el Decreto núm. 141/2006 de Consejería de Obras Públicas y Transportes, de 18 julio, por el que se ordena la actividad cartográfica en la Comunidad Autónoma de Andalucía establece en su artículo 8:

| | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|---|--------------|
| Firmado por: MORATO PEREZ ARACELI | | 20/05/2024 11:48 | PÁGINA 3 / 9 |
| VERIFICACIÓN | PzPpxD469Bu7JZd0zVh4A2mMT&P3ab | https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ | |



“Artículo 8. Unidades Cartográficas.

1. En las Consejerías que conforman la Administración de la Junta de Andalucía existirán Unidades Cartográficas con las funciones que se establecen en el apartado 3 de este artículo. Existirán en las Consejerías representadas en el Consejo de Cartografía de Andalucía y opcionalmente en las restantes.

2. La dirección y coordinación de cada Unidad Cartográfica recaerá en la persona designada por cada Consejería.

3. Corresponde a la dirección de cada Unidad Cartográfica, en el ámbito de la Consejería a la que pertenezca:

a) Coordinar las actividades cartográficas, vuelos fotogramétricos e imágenes que se desarrollen en la Consejería correspondiente.

b) Elaborar propuestas de actividades a incluir en el Plan Cartográfico de Andalucía y en los Programas Cartográficos anuales.

c) Velar por el cumplimiento de los objetivos y actuaciones asignadas a dicha Consejería por el Plan Cartográfico y por los Programas Cartográficos anuales.

d) Elaborar propuestas de normas técnicas, en su respectivo ámbito competencial, para la cartografía temática oficial de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

e) Administrar los contenidos de los sistemas de información geográfica de la Consejería, velando por el cumplimiento de los criterios establecidos por la Comisión de Cartografía de Andalucía.

4. En aquellas Consejerías, organismos o entidades de ellas dependientes en las que, por razón de su estructura, distribución de competencias, producción cartográfica o de otra índole se justifique, podrán existir otras unidades de producción cartográfica, que actuarán bajo la coordinación de la Unidad Cartográfica de la Consejería”.

La disposición adicional segunda, letra d), de la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Andalucía estableció la integración del Sistema Estadístico de Andalucía y el Sistema Cartográfico de Andalucía en el Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía en los siguientes términos:

“Disposición adicional segunda. Asunción de funciones en materia cartográfica.

El Sistema Estadístico de Andalucía y el Sistema Cartográfico de Andalucía quedan integrados en el Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía. Los nuevos órganos que lo integran pasan a desempeñar las siguientes funciones:

| | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|---|--------------|
| Firmado por: MORATO PEREZ ARACELI | | 20/05/2024 11:48 | PÁGINA 4 / 9 |
| VERIFICACIÓN | PzPpxD469Bu7JZd0zVh4A2mMT&P3ab | https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ | |



d) Las comisiones estadísticas y cartográficas de las consejerías asumirán, además de las funciones atribuidas por esta ley a las comisiones estadísticas, las asignadas por el Decreto 141/2006, de 18 de julio, a las unidades cartográficas.”

Por último, debe citarse el Decreto 154/2022 de Consejería de Desarrollo Educativo y Formación Profesional, de 9 agosto en el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Desarrollo Educativo y Formación Profesional, que ex art 4.4 mantiene que “Corresponde además a la persona titular de la Viceconsejería: b) La elaboración y publicación de la producción estadística y cartográfica de la Consejería, en colaboración con el Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía.”

En lo que respecta al rango de la norma resulta el adecuado a tenor de la previsión del artículo 34.2 y 35.1 de la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

SEGUNDA.- En cuanto al procedimiento para la aprobación de la Orden, examinada la documentación remitida, se considera que se ha tramitado correctamente hasta el momento de la emisión del presente informe.

En cuanto a si resulta preceptivo solicitar el Dictamen del Consejo Consultivo de Andalucía reproducimos el reciente INFORME JURÍDICO AJ-CSC 2023/50 PRECEPTIVO SOBRE EL PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE DETERMINA LA COMPOSICIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA COMISIÓN ESTADÍSTICA Y CARTOGRÁFICA Y DE LA UNIDAD ESTADÍSTICA Y CARTOGRÁFICA DE LA CONSEJERÍA DE SALUD Y CONSUMO Y SUS AGENCIAS. EXPTE.: 2022-0163N, de 12 de septiembre de 2023 emitido por la Asesoría Jurídica de la Consejería de Salud y Consumo:

“6.2.- Por lo que se refiere a la intervención del Consejo Consultivo, el artículo 17.3 de la Ley 4/2005, de 8 de abril, que regula dicho órgano, establece que será consultado preceptivamente en los “Proyectos de reglamentos que se dicten en ejecución de las leyes y sus modificaciones”. Como ya hemos indicado, estamos ante un reglamento organizativo. No obstante, la naturaleza de un reglamento de este tipo no es incompatible con el hecho de que pudiera desarrollar o ejecutar la ley. Conforme a la Sentencia del Tribunal Supremo de 24 de noviembre de 2005, Rec. N° 4035/2005: “(...) hemos de tener en cuenta, como ya se razonaba en la Sentencia de esta Sala y Sección de 9 de julio de 1993, que los conceptos de reglamento organizativo y reglamento ejecutivo no son contrapuestos, <<pues, en efecto, también un reglamento organizativo puede ser ejecutivo, si es que desarrolla o ejecuta los principios organizativos de una ley. Pero habrá de admitir la parte actora que ello no ocurrirá siempre y sólo por el hecho de que la Ley cite o mencione a un órgano, sino que será preciso, para calificar al posterior reglamento de ejecutivo, que la Ley remita al Reglamento la posterior regulación de la materia de acuerdo con los principios que ella misma impone; sólo entonces podrá decirse que el Reglamento ejecuta la ley (...)>>”.

Una vez aclarada la plena compatibilidad entre carácter organizativo de un reglamento y el eventual desarrollo legislativo por parte de éste, para que proceda el Dictamen del Consejo Consultivo se requiere no solo la existencia de un engarce legal sino de un contraste con la propia ley, lo que significa que ésta ha de regular un régimen jurídico mínimo que permita verificar un término comparativo con el reglamento que la desarrolla o ejecuta.

| | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|---|--------------|
| Firmado por: MORATO PEREZ ARACELI | | 20/05/2024 11:48 | PÁGINA 5 / 9 |
| VERIFICACIÓN | PzPpxD469Bu7JZd0zVh4A2mMT&P3ab | https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ | |



Pues bien, el borrador parte de lo dispuesto en los artículos 34 y 35 de la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, los cuales no se limitan a remitirse a un orden para la regulación de la composición de las Comisiones de Estadística y las Unidades de Estadística. Por el contrario, ambos preceptos permiten apreciar un contraste a efectos de valorar que el proyecto se ajusta a los principios y el contenido de estos, al establecer las funciones de estos órganos e incluso el rango mínimo que ha de tener la presidencia de las Comisiones.

En efecto, según el Dictamen del Consejo Consultivo de Andalucía 290/2008, de 28 de mayo:

“Este Consejo ha puesto de manifiesto la necesidad de aplicar reglas ad hoc para cada supuesto concreto, decidiendo caso por caso si el reglamento de que se trate está o no sometido a su preceptivo dictamen por tener o no la consideración de reglamento dictado en ejecución de la ley. Así, en el dictamen 41/1995 se afirmó: <<Resulta difícil precisar con carácter apriorístico cuándo un reglamento ha sido dictado en ejecución de una ley o un bloque de legalidad que le determinen previamente unas bases (no en el sentido del artículo 149.1 de la Constitución), directrices u orientaciones a los cuales deba ajustarse aquél.

Será, pues, el contenido de la norma reglamentaria de que se trate el que aclare esta cuestión, en función del mayor o menor engarce que guarde con la ley o el bloque que le sirvan de referencia. A este respecto debe recordarse que compete a este Consejo Consultivo velar por la observancia del principio de legalidad en sus diversas manifestaciones y, entre ellas, por el respeto de la jerarquía normativa, lo que, en relación con la competencia que le atribuye el artículo 16.3 de su Ley de creación, se cristaliza, esencialmente, en el contraste entre los preceptos de la ley y de la norma reglamentaria que se encuentra subordinada a la misma. En definitiva, habrá que dilucidar en cada caso, en función del contenido de la norma de que se trate, si la misma responde o no a la labor de ejecución de una Ley que justifica la intervención de este Órgano>>”.

En el presente supuesto, el proyecto guarda un claro engarce con la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, a través de sus artículos 34 y 35 y, además, éstos no se limitan a remitirse al reglamento, sino que regulan aspectos esenciales que la orden ha de observar en su desarrollo, siendo viable la realización de un contraste para apreciar la plena sujeción del proyecto a dichos preceptos legales. Por todo ello, cabe concluir que estamos ante un reglamento organizativo que, no obstante, ejecuta la ley en los términos fijados por la doctrina expuesta, motivo por el que esta Asesoría Jurídica considera preceptivo el Dictamen del Consejo Consultivo”

Añadir que el citado proyecto de Orden fue informado por el Consejo Consultivo de Andalucía mediante el Dictamen 886/2023, de 9-11-2023.

Atendiendo a lo expuesto, consideramos preceptivo solicitar informe al Consejo Consultivo de Andalucía.

TERCERA.- Respecto del contenido de la Orden, hemos de efectuar una serie de consideraciones generales:

| | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|---|--------------|
| Firmado por: MORATO PEREZ ARACELI | | 20/05/2024 11:48 | PÁGINA 6 / 9 |
| VERIFICACIÓN | PzPpxD469Bu7JZd0zVh4A2mMT&P3ab | https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ | |



1.- Se recuerda la Regla III de la Instrucción de 16 de marzo de 2005 de la Comisión General de Viceconsejeros en orden a evitar un uso sexista del lenguaje en las disposiciones de carácter general de la Junta de Andalucía, debiendo utilizarse fórmulas genéricas.

2.- Los conceptos técnicos se entenderán realizados en el mismo sentido en el que se encuentran regulados en las disposiciones que los regulen.

3.- Cada párrafo ha de tener sentido por sí mismo y ser comprensible al margen del resto del texto.

4.- Una vez utilizado un término o expresión que tenga carácter de continuidad en el texto, debería evitarse la proliferación de otras distintas de las ya empleadas.

5.- Conforme al apartado 3.c) de la Instrucción 4/1995, de 20 de abril, de la Secretaría General para la Administración Pública por la que se establecen los criterios para la redacción de proyectos de disposiciones de carácter general de la Junta de Andalucía, las divisiones de los apartados deben efectuarse en párrafos señalados con letras minúsculas ordenadas alfabéticamente. Cuando deba a su vez subdividirse se numerarán las divisiones con ordinales arábigos (1º, 2º, 3º ó 1ª, 2ª, 3ª). En ningún caso podrán utilizarse asteriscos, guiones o listados carentes de apartado o subapartado; dividir los artículos directamente en forma de cláusulas (6.1, 6.2, 6.3).

6.- Sugerimos evitar, por razones de buena técnica normativa, alusiones concretas a centros directivos, a fin de que posibles modificaciones en el reparto de competencias, o simplemente en la denominación de dichos órganos, conviertan en obsoletas las previsiones de la Orden. Por ello, proponemos la siguiente fórmula alternativa: “la Dirección General competente en la materia”.

7.- Por último, aquellos preceptos que reproduzcan el contenido de normas legales deberían introducir, siguiendo el criterio formulado por el Consejo Consultivo de Andalucía, la fórmula “de conformidad con...”

Entrando en el texto de proyecto de Orden, se observa que sigue sustancialmente la regulación de la Orden vigente (Orden de 16 de marzo de 2021) que por la presente pretender ser modulada y que ya fue objeto de preceptivo informe desde esta misma Asesoría Jurídica en el informe AJ-CED 2021/027. Además comprobamos que se encuentra plenamente en línea con otras disposiciones similares de otras Consejerías de ésta Administración (p.e la Orden de 26 de diciembre de 2023, por la que se determina la composición y funcionamiento de la Comisión Estadística y Cartográfica y de la Unidad Estadística y Cartográfica de la Consejería competente en materia de Presidencia y de sus entidades instrumentales con personalidad jurídica pública).

Se hacen las siguientes observaciones:

- El concepto de “entidades instrumentales” es un concepto amplio tal como aparece configurado por la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía, y que abarca tanto a las entidades con formas de personificación de derecho público como de derecho privado. Así el artículo de la Ley 9/2007 establece: “*Artículo 52. Clasificación y naturaleza jurídica.*”

| | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|---|--------------|
| Firmado por: MORATO PEREZ ARACELI | | 20/05/2024 11:48 | PÁGINA 7 / 9 |
| VERIFICACIÓN | PzPpxD469Bu7JZd0zVh4A2mMT&P3ab | https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ | |



1. Las entidades instrumentales de la Administración de la Junta de Andalucía se clasifican en:

a) Agencias.

b) Entidades instrumentales privadas:

1º.- Sociedades mercantiles del sector público andaluz.

2º.- Fundaciones del sector público andaluz”.

El artículo 34.1 de la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Andalucía dispone que “La Comisión Estadística es el órgano de coordinación estratégica de toda la actividad estadística que realice la respectiva Consejería, así como los organismos autónomos y las demás entidades públicas dependientes de la misma”.

Es decir, el ámbito subjetivo de la Comisión de Estadística aparece referido a las entidades públicas, no alcanzando a las entidades privadas adscritas. Por eso recomendamos que el título se refiera e incluya también a las “entidades instrumentales con personalidad jurídica pública”. En este sentido, las normas más recientes utilizan dicha expresión como la Orden de 26 de diciembre de 2023, por la que se determina la composición y funcionamiento de la Comisión Estadística y Cartográfica y de la Unidad Estadística y Cartográfica de la Consejería competente en materia de Presidencia y de sus entidades instrumentales con personalidad jurídica pública; o la Orden de 5 de octubre de 2023, por la que se determina la composición y funcionamiento de la Comisión Estadística y Cartográfica y de las Unidades Estadísticas y Cartográficas de la Consejería de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo y de sus entidades instrumentales con personalidad jurídica pública.

Siendo así y atendiendo a la configuración que de los consorcios realizan artículos como el 12 LAJA, la afectación de una Orden como la ahora pretendida a ésta forma, exigiría correspondiente análisis y motivación toda vez que sólo podrá encargarse en las referencias normativas expuesta desde el momento en el que efectivamente se defiende la inclusión indubitada del consorcio o consorcios en cuestión en la idea de entidad pública dependiente o entidad instrumental con personalidad jurídica pública.

- Las referencias a la representación equilibrada a la que hace referencia el art. 2.3 del borrador podría incluir expresa remisión, además del art 19, al 18 de la LAJA.
- Consideramos recomendable que las referencias efectuadas en el art 5.1 del borrador de cara a la delimitación conceptual de la Unidad de estadísticas y cartografía por remisión a lo establecido en el art 35.1 de la ley 4/1989 de 12 de diciembre en su redacción dada tras Ley 4/2007 de 4 de abril, se atienda a la terminología que emplea el precepto referido.
- Precisamente y en relación con lo anterior y observando diferentes referencias contenidas en el borrador, procede recordar que la idea de reproducir normas preexistente tiene el riesgo de incurrir en los defectos propios de la “lex repetita”. Como señala, entre otros, el Dictamen 432/2022 del Consejo Consultivo de Andalucía 432/2022, de 30-6-2022:

| | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|---|--------------|
| Firmado por: MORATO PEREZ ARACELI | | 20/05/2024 11:48 | PÁGINA 8 / 9 |
| VERIFICACIÓN | PzPpxD469Bu7JZd0zVh4A2mMT&P3ab | https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ | |



“2.- Observación sobre la defectuosa técnica jurídica de la “lex repetita”.

Aunque en términos generales se observan las exigencias propias de la misma (mediante la referencia al precepto reproducido), una última revisión del texto en este orden de consideraciones no sería baldía, habida cuenta de que estamos ante una deficiente técnica legislativa. Así en el dictamen 240/2018 se recuerda que dicha técnica no está exenta de riesgos (dictamen 570/2016 que, a su vez, se remite al dictamen 545/2016, en la línea del dictamen 277/2007 y otros anteriores), dada la posibilidad de que la reproducción matizada colisione o simplemente distorsione el significado de un precepto estatal. En los dictámenes citados se indica que este Consejo Consultivo no prejuzga las soluciones de técnica legislativa que pueden introducirse para salvar los inconvenientes que derivan de la denominada “lex repetita”, pero, en todo caso, subraya que, cuando el legislador decida trasladar preceptos de general aplicación en toda España, debe ponerse el cuidado necesario en revisar la redacción que emplean los artículos afectados, pues el peligro radica en que una pequeña variación, aunque se trate de matices o precisiones aparentemente intrascendentes, puede alterar o reducir las determinaciones que el legislador estatal ha plasmado en los preceptos que se pretenden reproducir, tratándose como se trata de competencias que no corresponden a la Comunidad Autónoma [ejemplo, el art. 28.1 del texto sometido a dictamen no reproduce la letra q) del art. 14 del texto refundido, o art. 37, que luego se comentará, respecto al art. 47bis del texto refundido]. Así lo venimos indicando desde nuestro dictamen 24/2014.

A este respecto, la STC 62/2017, de 25 de mayo (FJ 7) señala lo siguiente: «la legislación autonómica puede incurrir en inconstitucionalidad mediata, no sólo cuando contradice la normativa básica estatal, también cuando penetra el espacio normativo que ha ocupado el legislador básico, aunque se limite a parafrasear o reproducir literalmente lo establecido en las bases. Tal es la doctrina constitucional relativa a las leges repetitae. Conforme a ésta, la legislación autonómica puede introducirse en el terreno de lo básico, pero sólo por excepción, cuando se limite a repetir las bases y únicamente si de ese modo contribuye a hacer inteligible el régimen autonómico de desarrollo [por todas, SSTC 154/1989, de 5 de octubre, FJ 6; 62/1993, de 18 de febrero, FJ 4; 162/1996, de 17 de octubre, FJ 4; 172/1996, de 31 de octubre, FJ 2; 73/1997, de 11 de abril, FJ 4; 47/2004, de 25 de marzo, FJ 8; 341/2005, de 21 de diciembre, FJ 10 a); y 18/2011, de 13 de marzo, FJ 18]” (STC 73/2016, de 14 de abril, FJ 10)».

Todo lo anterior es cuanto tengo el honor de informar a V.I. sin perjuicio de su debida tramitación y condicionado a las resultas que pudieran generar estudios jurídicos más concretos que se realicen ulteriormente.

En Sevilla, a la fecha de la firma electrónica
LA LETRADA DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA
Jefa de la asesoría Jurídica

Fdo.: Araceli Morato Pérez.

| | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|---|--------------|
| Firmado por: MORATO PEREZ ARACELI | | 20/05/2024 11:48 | PÁGINA 9 / 9 |
| VERIFICACIÓN | PzPpxD469Bu7JZd0zVh4A2mMT&P3ab | https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ | |