

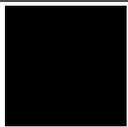
MEMORIA DE ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DEL PROYECTO DE ORDEN DE LA CONSEJERÍA DE EMPLEO EMPRESA Y TRABAJO AUTÓNOMO, POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS PARA LA CONCESIÓN DE SUBVENCIONES PÚBLICAS, EN RÉGIMEN DE CONCURRENCIA NO COMPETITIVA, DESTINADAS AL EMPLEO CON APOYO COMO MEDIDA DE INSERCIÓN LABORAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL MERCADO ORDINARIO DE TRABAJO

MAIN. Versión 1 Acuerdo de Inicio

ÍNDICE

1. Resumen ejecutivo
2. Oportunidad de la propuesta de norma
3. Contenido y análisis jurídico de la propuesta normativa
 - 3.1. Contenido
 - 3.2. Análisis jurídico
4. Impacto económico, económico-financiero y presupuestario
 - 4.1. Impacto económico
 - 4.2. Impacto económico-financiero y presupuestario
5. Evaluación de las cargas administrativas
6. Impacto de género, en la infancia y adolescencia y en la familia
 - 6.1. Impacto de género
 - 6.2. Impacto sobre la infancia y la adolescencia
 - 6.3. Impacto sobre la familia
7. Medios electrónicos
8. Impacto en la protección de datos personales
9. Análisis de otros impactos
10. Resumen de las principales aportaciones recibidas en el trámite de consulta pública previa
11. Descripción de la tramitación, motivación sobre el alcance del trámite de audiencia y petición de informes y dictámenes
12. Evaluación ex post de la norma



Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 1/33	



1. Resumen Ejecutivo

DATOS GENERALES			
Órgano proponente	DIRECCIÓN GENERAL DE INCENTIVOS PARA EL EMPLEO Y COMPETITIVIDAD EMPRESARIAL	Fecha	Fecha firma propuesta acuerdo inicio
Tipo de disposición	Proyecto de Ley.		<input type="checkbox"/>
	Decreto Legislativo.		<input type="checkbox"/>
	Decreto.		<input type="checkbox"/>
	Orden.		<input checked="" type="checkbox"/>
Título de la disposición	Orden por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia no competitiva, destinadas al empleo con apoyo como medida de inserción laboral de personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo.		
Tipo de Memoria	Normal <input checked="" type="checkbox"/>	Abreviada	<input type="checkbox"/>
1. OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	Eliminar o disminuir las dificultades de inserción laboral y social de las personas con discapacidad más severa en empresas del mercado ordinario de trabajo, en condiciones similares al resto de las personas trabajadoras que desempeñan puestos equivalentes.		
Objetivos que se persiguen	- Establecer un nuevo marco normativo adaptado al Real		

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 2/33	



	<p>Decreto 818/2021, de 28 de septiembre, con las particularidades propias que permite su disposición adicional segunda, con el objetivo de hacer más viable la ejecución del proyecto de empleo con apoyo.</p> <p>- Conseguir una mayor eficacia en la tramitación y gestión de las solicitudes, simplificando el procedimiento de concesión e incorporando la utilización de medios de actuación administrativa automatizada, para reducir, e incluso eliminar en algunos casos, las cargas administrativas a las personas interesadas.</p>
Principales alternativas consideradas	No se han considerado otras alternativas.
2. CONTENIDO	
Estructura de la propuesta	La presente orden se estructura en tres capítulos que contienen treinta y un artículos, tres disposiciones adicionales, dos disposición transitoria, y una disposición final.
3. ANÁLISIS JURÍDICO	
Normas afectadas	<p>No existen derogaciones expresas ni modificaciones de otros textos normativos, pero sí se da un nuevo enfoque a este programa respecto a la anterior regulación, contenida en la Orden de 7 de febrero de 2017, por que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones públicas por parte del Servicio Andaluz de Empleo, para personas con discapacidad en régimen de concurrencia competitiva.</p> <p>Dichas bases fueron derogada por la Orden de 21 de junio de 2024, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones públicas, en régimen de concurrencia no competitiva, para el fomento del empleo de personas con discapacidad en centros especiales de empleo y en el mercado ordinario de trabajo.</p>

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 3/33	



4. TRAMITACIÓN		
Consulta pública previa	SÍ <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>	
	Fecha de la consulta: 21/12/2023 a 12/01/2024	
Resultado y valoración	No constan observaciones	
Trámite de Audiencia e información pública	SÍ <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> Se realizará trámite de audiencia a las entidades más representativas del sector y trámite de información pública mediante publicación de Resolución en el BOJA.	
	Fecha de la consulta: PENDIENTE	
Resultado y valoración	PENDIENTE	
Informes y dictámenes recabados	1. PENDIENTE	
	2.	
Resultado y valoración	1. PENDIENTE	
	2.	
5. ANÁLISIS DE IMPACTOS		
Impacto económico	Impacto económico directo	SÍ <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> No tiene efectos directos sobre la unidad de mercado. Tiene efectos económicos positivos ya que establece una medida para favorecer la inserción de personas con mayores dificultades de inserción.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 4/33	



	Impacto económico indirecto	<p>Sí <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/></p> <p>- Mejora en datos de empleo. - Aumento de cotizaciones a la Seguridad Social. - Mejora en la accesibilidad al empleo personas pertenecientes a colectivos vulnerables.</p>
Impacto económico-financiero y presupuestario	Afecta solo al órgano directivo proponente	Sí <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
	Afecta a otros órganos directivos u organismos	Sí <input type="checkbox"/> NO <input checked="" type="checkbox"/>
	Capítulos y fuentes financieras afectados, distinguiéndose a su vez entre gastos e ingresos	<p>- Fuente: Aportaciones finalistas del Estado. -Presupuesto 2025: 2.000.000€ Fondos: S0714</p> <p>-Presupuesto 2026: 2.000.000€ Fondos S0574</p>
	Cuantificación del incremento o decremento de los gastos, por un lado, y de los ingresos, por otro	<p>-No supone un incremento de gasto. -Su aplicación no requerirá de dotaciones económicas adicionales, debiendo aprovecharse los recursos económicos existentes, ya que su gestión se realizará con los medios materiales y humanos existentes en esta Consejería. -No están previstos otros futuros costes presupuestarios.</p>
Cargas administrativas	Supone una reducción de cargas administrativas	Sí <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
	Incorpora nuevas cargas administrativas	Sí <input type="checkbox"/> NO <input checked="" type="checkbox"/>
	Supone una simplificación de procedimientos	Sí <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
	Afecta a cargas administrativas	Sí <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 5/33	



Impacto de género	La norma posee pertinencia a impacto de género	NO <input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> IMPACTO POSITIVO
Impacto sobre la infancia y la adolescencia	La norma posee relevancia sobre la infancia y la adolescencia.	NO <input checked="" type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> IMPACTO NULO
Impacto sobre la familia	La norma posee relevancia sobre la familia.	NO <input checked="" type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> IMPACTO NULO
Medios electrónicos	La norma requiere de tecnologías de la información y la comunicación.	NO <input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> En caso afirmativo, este desarrollo corresponde a la Agencia Digital de Andalucía: NO <input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/>
Impacto en la protección de datos personales	La norma tiene impacto en la protección de datos personales	NO <input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/>
Otros impactos	1. Impacto en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad de las personas con discapacidad: IMPACTO POSITIVO	
	2.	
	3.	
6. EVALUACIÓN EX POST		
Evaluación normativa	Sí <input type="checkbox"/> NO <input checked="" type="checkbox"/>	
Plazo para la evaluación de la norma	Plazo total: N/A Evaluaciones periódicas: Sí <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> Plazo/s:	
Órgano propuesto para la evaluación	N/A	
Identificación de objetivos a evaluar	N/A	
Identificación de impactos a evaluar	N/A	
Herramientas de evaluación para cada	N/A	

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 6/33	



objetivo	
Herramientas de evaluación para cada impacto	N/A

2. Oportunidad de la propuesta de la norma.

a) Causas, fines y objetivos perseguidos.

En marzo de 2021, la Comisión Europea adoptó la Estrategia sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad 2021-2030, que tiene en cuenta la diversidad de discapacidades que comprenden deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo, en consonancia con el artículo 1 de la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad, y contiene un conjunto de prioridades, entre las que se encuentran garantizar la igualdad de oportunidades, fomentar la accesibilidad, la vida digna e independiente, la protección social y la no discriminación en el trabajo.

El Real Decreto 818/2021, de 28 de septiembre, por el que se regulan los programas comunes de activación para el empleo del Sistema Nacional de Empleo, que tiene por objeto determinar los aspectos esenciales de los programas comunes de activación para el empleo que podrán ser aplicados y, en su caso, desarrollados en sus aspectos no esenciales por todos los integrantes del Sistema Nacional de Empleo, introduce la modificación del Real Decreto 870/2007, de 2 de julio, por el que se regula el programa de empleo con apoyo como medida de fomento de empleo de personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo, introduce ciertas modificaciones, que resultan insuficiente para hacer viable el programa, ya que resulta muy complicado que una empresa, desde el inicio del proyecto subvencionado, firme un compromiso de contratación sin haber tenido un contacto previo con las personas candidatas y sin haber valorado la idoneidad de sus perfiles al puesto de trabajo.

Con la regulación andaluza que ahora se acomete, haciendo uso de la habilitación prevista en la propia normativa estatal, se implementa una fase previa a la incorporación de las personas con discapacidad en la empresa ordinaria, en la que se difundirá el programa, se hará una búsqueda y captación de oportunidades individualizadas de empleo, se identificarán los puestos de trabajo y a las personas con discapacidad que se adaptan mejor a los mismos. Asimismo, se amplían los conceptos subvencionables tanto para cubrir las atenciones del personal especializado en esa fase previa, como para incluir otros conceptos que hagan más viable la ejecución del proyecto.

Se establecen así, nuevas herramientas para contribuir a una plena integración de las personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo, conscientes de que el empleo es la principal vía de acceso a los recursos económicos, y resulta básico para el desarrollo personal y el dominio de habilidades sociales que hagan más real su integración tanto en un entorno laboral como en una parcela más privada de la vida.

Por tanto, con la aprobación de estas bases reguladoras se adaptará la normativa autonómica a los cambios introducidos por el Real Decreto 818/2021, de 28 de septiembre, en virtud de la competencia de ejecución que corresponde a esta Comunidad Autónoma y en lo previsto en su disposición adicional segunda, al establecer que las comunidades autónomas podrán desarrollar programas propios adaptados a la realidad de las personas desempleadas y del tejido productivo de su ámbito territorial, financiados con cargo a los fondos estatales

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 7/33	



consignados cada año en el presupuesto de gastos del Servicio Público de Empleo Estatal si se incluyen en los respectivos Planes Anuales de Política de Empleo. Esta línea de subvención ha sido incluida en el Plan Anual para el Fomento del Empleo Digno (PAFED) 2024 como programa propio.

Se ha procedido a una completa revisión en el aspecto procedimental, se simplifica la tramitación del procedimiento de concesión para reducir, e incluso eliminar en algunos casos, las cargas administrativas a las personas interesadas, y se anticipa los pagos de las ayudas concedidas, favoreciendo que las entidades beneficiarias alcancen el objetivo pretendido, el fomento de la empleabilidad de las personas con discapacidad. La presente orden incorpora elementos que contribuyen a una gestión más ágil y eficaz de las subvenciones como es la utilización de medios de actuación administrativa automatizada, conforme a lo previsto en el artículo 34 del Decreto-ley 3/2024, de 6 de febrero, por el que se adoptan medidas de simplificación y racionalización administrativa para la mejora de las relaciones de los ciudadanos con la Administración de la Junta de Andalucía y el impulso de la actividad económica en Andalucía.

Con base en lo detallado anteriormente, y sin perjuicio de lo ya indicado como fines, se persiguen los siguientes objetivos:

- 1- Establecer un nuevo marco normativo adaptado al Real Decreto 818/2021, de 28 de septiembre, con las particularidades propias que permite su disposición adicional segunda, con el objetivo de hacer más viable la ejecución del proyecto de empleo con apoyo.
- 2- Mejorar e intensificar el régimen de ayudas a las personas beneficiarias para apoyar a la persona discapacitada con mayores dificultades de inserción en la búsqueda y mantenimiento del empleo.
- 3 - Conseguir una mayor eficacia en la tramitación y gestión de las solicitudes, simplificando el procedimiento de concesión e incorporando la utilización de medios de actuación administrativa automatizada, para reducir, e incluso eliminar en algunos casos, las cargas administrativas a las personas interesadas.

b) Alternativas de regulación existentes.

Dada la particularidad de la norma que se propone, con personas pertenecientes a colectivos de difícil empleabilidad, se descarta la alternativa de no aprobación del texto. De no proceder a la concesión de estas subvenciones, no se podrían cumplir los objetivos marcados.

No se han encontrado otras soluciones a esta necesidad. No se plantean soluciones no regulatorias.

c) Justificación a los principios de buena regulación.

Principios de necesidad y eficacia:

El artículo 129.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, dispone que «En virtud de los principios de necesidad y eficacia, la iniciativa normativa debe estar justificada por una razón de interés general, basarse en una identificación clara de los fines perseguidos y ser el instrumento más adecuado para garantizar su consecución».

La razón de interés general que justifica la aprobación de la norma es la protección de los derechos de las personas con discapacidad. La orden persigue un interés general al fomentar la integración social y laboral de las personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 8/33	



La Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006, recoge en su artículo 27 el derecho de las personas con discapacidad a trabajar, en igualdad de condiciones con las demás, que incluye el derecho a tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente elegido o aceptado en un mercado y un entorno laborales que sean abiertos, inclusivos y accesibles a las personas con discapacidad.

La integración social de las personas con discapacidad es un derecho constitucional, reconocido de igual forma en el Estatuto de Autonomía para Andalucía, que prevé en su artículo 10.3.16º, como objetivo básico de la Comunidad Autónoma, la integración social, económica y laboral de las personas con discapacidad, y en el artículo 37, como principio rector, la autonomía y la integración social y profesional de las personas con discapacidad, de acuerdo con los principios de no discriminación, accesibilidad universal e igualdad de oportunidades, incluyendo la utilización de los lenguajes que les permitan la comunicación y la plena eliminación de las barreras.

Corresponde por tanto a los poderes públicos llevar a efecto todas aquellas medidas que contribuyan a la plena integración social y a la inserción laboral de las personas con discapacidad mediante la implementación de ayudas que incentiven su empleabilidad. Con este proyecto de orden, que tienen como objetivo la aprobación de las bases reguladoras para la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia no competitiva, destinadas al empleo con apoyo, se establecen herramientas para contribuir a una plena integración de las personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo.

Principio de proporcionalidad:

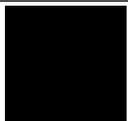
El artículo 129.3 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, determina que «En virtud del principio de proporcionalidad, la iniciativa que se proponga deberá contener la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir con la norma, tras constatar que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos o que impongan menos obligaciones a los destinatarios».

El proyecto de la orden es acorde los principios de proporcionalidad al contener la regulación imprescindible para la consecución de los objetivos previamente mencionados.

Esta nueva regulación que viene a sustituir a la orden vigente, además de suponer una adaptación a los aspectos esenciales establecidos por la normativa estatal, con las especificaciones que la misma permite, incorpora elementos que contribuyen a una gestión más ágil y eficaz de las subvenciones. Se simplifica la tramitación del procedimiento de concesión para reducir, e incluso se elimina en algunos casos, las cargas administrativas a las personas interesada, para lo que prevé la utilización preferente de medios de actuación administrativa automatizada.

Principio de seguridad jurídica:

El artículo 129.4, párrafo primero de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, señala que «A fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, la iniciativa normativa se ejercerá de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, para generar un marco normativo estable, predecible integrado, claro y certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las persona y empresas».

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 9/33	



El proyecto de referencia se enmarca adecuadamente en el ordenamiento jurídico. La presente orden cumple el principio de seguridad jurídica, respetando la distribución de competencias derivadas de la Constitución Española y del Estatuto de Autonomía de Andalucía. Así, la Constitución española establece en su artículo 149.1. 7ª la competencia exclusiva del Estado en materia de legislación laboral, sin perjuicio de su ejecución por los órganos de las comunidades autónomas. La comunidad autónoma de Andalucía asume, en virtud del artículo 63.1 del Estatuto de Autonomía para Andalucía, competencias ejecutivas en materia de empleo y relaciones laborales, en el marco de la legislación del Estado.

Por otro lado, el artículo 10 del Decreto 155/2022, de 9 de agosto, por el que se regula la estructura orgánica de la Consejería de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo, establece las competencias que corresponden a la Dirección General de Incentivos para el Empleo y Competitividad Empresarial, entre ellas, el fomento y elaboración de proyectos generadores de empleo de interés general y social, así como los programas específicos de fomento de la contratación para la integración laboral de personas con discapacidad y para las personas con dificultades de inserción laboral.

Principio de Transparencia:

Los objetivos de la regulación ya se han definido y fueron sometidos con carácter previo a consulta pública en el portal web de la Junta de Andalucía, de acuerdo con lo previsto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, permitiendo a la ciudadanía el conocimiento de la materia a regular, sus objetivos y la necesidad y oportunidad de su aprobación así como la posibilidad de emitir su opinión.

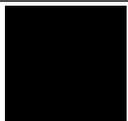
Al mismo tiempo, y a los efectos de garantizar que el texto que se pretende aprobar cuente con una amplia participación del sector al que va dirigido la norma, se concederá trámite de audiencia a organizaciones cuyos fines guardan relación directa con el objeto de la disposición y se someterá a información pública, mediante anuncio publicado en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía, con el fin de poner a disposición de la ciudadanía el proyecto de orden para que informen cuanto estimen oportuno.

Igualmente se solicitarán los informes preceptivos a aquellos organismos que se consideren conveniente atendiendo a la naturaleza y contenido de la disposición.

Por otro lado, toda la documentación de inicio de tramitación de la presente disposición normativa, así como los informes preceptivos que conformarán el procedimiento de elaboración serán accesibles a la ciudadanía durante toda su tramitación a través del Portal de Transparencia de la Junta de Andalucía, en los términos establecidos en el artículo 13.1 de la Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía, y en el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

Principio de eficiencia:

Sólo se impone las cargas administrativas estrictamente necesarias para garantizar la idoneidad de la concesión de las ayudas sin que su aplicación imponga cargas administrativas innecesarias o accesorias.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 10/33	



Tal como se ha indicado anteriormente este proyecto, además, viene a simplificar la tramitación del procedimiento de concesión y a reducir las cargas administrativas a las personas interesadas, y se anticipa los pagos de las ayudas concedidas, favoreciendo que las entidades beneficiarias alcancen el objetivo pretendido, el fomento de la empleabilidad de las personas con discapacidad, destinatarias finales de las ayudas.

Por último, no obviemos que las presentes bases se establecen con base en el principio del compromiso con el resultado, bajo el respeto de hitos y objetivos.

3. Contenido y análisis jurídico de la propuesta normativa.

3.1 Contenido.

El texto propuesto se compone de una parte expositiva, una parte dispositiva de treinta y un artículos dividida en tres capítulos, tres disposiciones adicionales, dos disposición transitoria y una disposición final.

Exposición esquemática del texto:

CAPÍTULO I «Disposiciones generales». Entre las que se encuentran los requisitos generales para obtener la condición de persona beneficiaria, la especificación de quienes pueden obtener las ayudas, y la financiación. Se compone de:

- Artículo 1. Objeto.
- Artículo 2. Régimen jurídico.
- Artículo 3. Definiciones.
- Artículo 4. Personas beneficiarias.
- Artículo 5. Requisitos generales.
- Artículo 6. Financiación y limitaciones presupuestaria.
- Artículo 7. Régimen de compatibilidad de las subvenciones.

CAPÍTULO II «Disposiciones específicas y subvención al proyecto de empleo con apoyo.» Se compone de:

- Artículo 8. Contenido del proyecto de empleo con apoyo.
- Artículo 9. Concepto subvencionable.
- Artículo 10. Cuantía de la subvención.
- Artículo 11. Gastos subvencionables.

CAPÍTULO III «Procedimiento de concesión de las subvenciones». Se compone de:

- Artículo 12. Régimen de concesión.
- Artículo 13. Obligaciones generales de las personas beneficiarias.
- Artículo 14. Obligaciones específicas de las personas beneficiarias.
- Artículo 15. Solicitudes.
- Artículo 16. Medio de presentación de solicitudes.
- Artículo 17. Documentación acreditativa.
- Artículo 18. Convocatoria y plazo de presentación de la solicitud.
- Artículo 19. Subsanación y desistimiento de las solicitudes.
- Artículo 20. Órgano competente para la ordenación, instrucción y resolución.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 11/33	



- Artículo 21. Tramitación.
- Artículo 22. Actuación administrativa automatizada.
- Artículo 23. Resolución del procedimiento.
- Artículo 24. Notificación.
- Artículo 25. Forma de pago y régimen de fiscalización.
- Artículo 26. Modificación de la resolución de concesión.
- Artículo 27. Justificación de las subvenciones.
- Artículo 28. Devolución a iniciativa de la persona beneficiaria.
- Artículo 29. Reintegro.
- Artículo 30. Régimen sancionador.
- Artículo 31. Medidas de publicidad y transparencia pública.

- Disposición adicional primera. Procesos de automatización de procedimientos.
- Disposición adicional segunda. Tratamiento de datos de carácter personal.
- Disposición adicional tercera. Desarrollo y ejecución.
- Disposición transitoria primera. Procedimientos en curso.
- Disposición transitoria segunda. Personal preparador laboral contratado a la entrada en vigor de esta orden.
- Disposición final única. Entrada en vigor.

Por otro lado, esta propuesta de bases reguladoras, no modifica los procedimientos administrativos, que exigirían un análisis exhaustivo de los mismos, pero sí incluye el anexo IV señalando los hitos más importantes en el procedimiento de concesión de la subvención ponderados con la Ley 39/2015 de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

ANEXO IV: Diseño funcional de procedimiento genérico.

DISEÑO FUNCIONAL DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENÉRICO		
Trámite o actuación genérico	Artículo LPACA P	Anotaciones sobre el procedimiento concreto
FASE DE INICIACIÓN		
Procedimiento iniciado de oficio		
Acuerdo de inicio	58-62	
Notificación del acuerdo de inicio	39-46	
Procedimiento iniciado a solicitud de persona interesada		
Presentación de la solicitud	16-66	Artículo 18. Las solicitudes se cumplimentarán de forma electrónica en los formularios que se publicará en el BOJA con la convocatoria y que estarán disponibles en la Sede electrónica general de la Administración de la Junta de Andalucía. En la solicitud se recogerán y deberán

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 12/33	



		cumplimentarse los extremos indicados en el apartado 2 de este artículo.
Requerimiento de subsanación o mejora de la solicitud	68	Artículo 22. Si en la solicitud presentada no se hubieran cumplimentado los extremos exigidos en el artículo 18, o no se acompañara de la documentación preceptiva, se requerirá a la persona interesada para que subsane la falta o acompañe la documentación.
Respuesta al requerimiento de subsanación o mejora	68	Artículo 22. En el plazo de diez días.
Resolución de desistimiento del procedimiento	68.1	Artículo 22.2. Transcurrido el plazo para subsanar sin que subsane la falta o acompañe los documentos preceptivos, se dictará resolución declarando el desistimiento y archivo de la solicitud no subsanada o de la que no se hubiere acompañado de la documentación exigida, y la inadmisión en los casos en que corresponda.
Notificación de resolución de desistimiento	21	Artículo 27. Las notificaciones de los actos relativos al procedimiento de concesión de las subvenciones reguladas en esta orden se realizarán de forma individual, a través del sistema de notificaciones electrónica de la Administración de la Junta de Andalucía, en la dirección electrónica habilitada para la práctica de notificaciones electrónicas.
FASE DE INSTRUCCIÓN		
Actos de instrucción: consultas, comprobaciones, análisis, etc.	75	El proyecto de orden, en su disposición adicional primera, sobre procesos de automatización de procedimientos, establece que «De acuerdo con el artículo 13.1 del del Reglamento de actuación y funcionamiento del sector público por medios electrónicos, aprobado por Real Decreto 203/2021, de 30 de marzo, la tramitación electrónica de las actuaciones administrativas previstas en esta orden se llevará a cabo de manera automatizada, conforme con lo previsto en el artículo 41 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, en relación con el artículo 40 del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, de administración electrónica, simplificación de procedimientos y racionalización organizativa de la Junta de Andalucía. Mediante resolución conjunta de la Dirección General competente en materia de incentivos para el empleo y de la Dirección General competente en la materia de la Agencia Digital de Andalucía, que se publicará en el

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 13/33	



		Portal de la Junta de Andalucía, se autorizarán las actuaciones tal y como se recoge en el artículo 40 del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre.»
Alegaciones	76	No hay fase de alegaciones previa a la propuesta de resolución.
Periodo de prueba	77-78	No
Informes	79-81	No
Audiencia	82	No
Información pública	83	No
Presentación de alegaciones en audiencia o información pública	76	No
Propuesta de resolución	88.7	Artículo 24. El órgano competente dará traslado de la propuesta de resolución provisional de la misma a la persona interesada para cumplir con el trámite de audiencia, en el plazo de 15 días. En ausencia de alegaciones a los contenidos incorporados a la propuesta provisional, la misma adquirirá el carácter de definitiva. Se podrá prescindir de formular propuesta provisional cuando no figuren en el procedimiento ni sean tenidos en cuenta otros hechos ni otras alegaciones y pruebas que las aducidas por la persona interesada y la propuesta lo sea por el importe solicitado.
FASE DE FINALIZACIÓN		
Resolución expresa	88.7	Artículo 26. El plazo máximo para resolver y notificar la resolución será de seis meses desde la fecha en que la solicitud haya tenido entrada en el Registro Electrónico Único de la Administración de la Junta de Andalucía.
Notificación/publicación de la resolución	45-46	Artículo 27. Las notificaciones se realizarán de forma individual, a través del sistema de notificaciones electrónica de la Administración de la Junta de Andalucía, en la dirección electrónica habilitada para la práctica de notificaciones electrónicas.
Recursos posibles contra la resolución	112 y ss.	Artículo 26. La resolución del procedimiento pondrá fin a la vía administrativa, pudiendo interponerse contra ella potestativamente recurso de reposición.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 14/33	



Otras formas de terminación	84	No
-----------------------------	----	----

3.2 Análisis jurídico.

3.2. a) Competencias y justificación del rango normativo.

El Estatuto de Autonomía para Andalucía prevé en su artículo 10.3.16º, como objetivo básico de la Comunidad Autónoma, la integración social, económica y laboral de las personas con discapacidad, y en el artículo 37.1.5º, como principio rector, la autonomía y la integración social y profesional de las personas con discapacidad, de acuerdo con los principios de no discriminación, accesibilidad universal e igualdad de oportunidades, incluyendo la utilización de los lenguajes que les permitan la comunicación y la plena eliminación de las barreras.

Asimismo, en su artículo 63.1.1º atribuye a la Comunidad Autónoma en el marco de la legislación del Estado, las competencias ejecutivas en materia de empleo y relaciones laborales, que incluyen en todo caso, el fomento del empleo, disponiendo en su artículo 169.2 que los poderes públicos establecerán políticas de empleo específicas para la inserción laboral de las personas con discapacidad.

En materia de fomento, el artículo 45.1 del Estatuto de Autonomía para Andalucía determina que, en las materias de su competencia, corresponde a la Comunidad Autónoma el ejercicio de la actividad de fomento, a cuyos efectos podrá otorgar subvenciones con cargo a fondos propios, regulando o, en su caso, desarrollando los objetivos y requisitos de otorgamiento y gestionando su tramitación y concesión.

El Real Decreto 818/2021, de 28 de septiembre, por el que se regulan los programas comunes de activación para el empleo del Sistema Nacional de Empleo, que tiene por objeto determinar los aspectos esenciales de los programas comunes de activación para el empleo que podrán ser aplicados, y, en su caso, desarrollados en sus aspectos no esenciales por todos los integrantes del Sistema Nacional de Empleo.

Por otra parte, y en cuanto a la habilitación legal para el ejercicio de la potestad reglamentaria para el desarrollo de la normativa reguladora de la concesión de subvenciones, se encuentra actualmente en el artículo 118 del vigente Texto Refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de la Junta de Andalucía, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de marzo, en el que se establece que las normas reguladoras de subvenciones se aprobarán por las personas titulares de las Consejerías correspondientes. De igual modo, el artículo 44.2 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma, se contempla la potestad reglamentaria de dichas personas titulares cuando sean específicamente habilitadas para ello por una ley o por un reglamento del Consejo de Gobierno. En el mismo sentido, el artículo 26.2 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de Administración de la Junta de Andalucía, en virtud del cual a las personas titulares de las Consejerías les corresponde “ejercer la potestad reglamentaria en los términos previstos en la Ley del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía”.

Asimismo, en lo referente a las competencias de la Consejería, como entidad pública con capacidad de producción normativa, es el Decreto 155/2022, de 9 de agosto, por el que se regula la estructura orgánica de la Consejería de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo, el que atribuye las competencias en materia de fomento de las políticas de incentivos para el empleo, de su calidad y estabilidad.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 15/33	



3.2. b) Derogación de normas.

El presente proyecto de bases reguladoras no implica derogación de otra normativa anterior. Las anteriores bases reguladoras de esta línea de subvención fueron derogadas por la Orden de 21 de junio de 2024, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones públicas, en régimen de concurrencia no competitiva, para el fomento del empleo de personas con discapacidad en centros especiales de empleo y en el mercado ordinario de trabajo.

3.2.c) Relación de normas con rango superior.

El proyecto normativo, con rango reglamentario (disposición administrativa de carácter general), es congruente con el derecho internacional y el derecho de la Unión Europea. Muestra, por otro lado, coherencia total con el resto del ordenamiento jurídico español en la medida en que las subvenciones se regirán (con respeto pleno al principio de jerarquía normativa), además de por lo dispuesto en este proyecto de bases reguladoras, por lo previsto en la siguiente normativa:

- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
- Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, aprobado por el Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, así como las demás normas básicas que desarrollen la citada ley.
- Título VII del Texto Refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de la Junta de Andalucía, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de marzo.
- Reglamento de los Procedimientos de Concesión de Subvenciones de la Administración de la Junta de Andalucía, aprobado por el Decreto 282/2010, de 4 de mayo.
- Leyes anuales del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía.
- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
- Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía.
- Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la igualdad de género en Andalucía.
- Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía.
- Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.
- Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales.
- Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (Reglamento general de protección de datos).
- Ley 3/2023, de 28 de febrero, de Empleo.
- Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social.
- Decreto-ley 3/2024, de 6 de febrero, por el que se adoptan medidas de simplificación y racionalización administrativa para la mejora de las relaciones de los ciudadanos con la Administración de la Junta de Andalucía y el impulso de la actividad económica en Andalucía.
- Real Decreto Legislativo 5/2000, de 4 de agosto, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 16/33	



- Real Decreto 818/2021, de 28 de septiembre, por el que se regulan los programas comunes de activación para el empleo del Sistema Nacional de Empleo.
- Real Decreto 870/2007, de 2 de julio, por el que se regula el programa de empleo con apoyo como medida de fomento de empleo de personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo.
- Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, de administración electrónica, simplificación de procedimientos y racionalización organizativa de la Junta de Andalucía.
- Real Decreto 203/2021, de 30 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de actuación y funcionamiento del sector público por medios electrónicos.
- Decreto 197/2021, de 20 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de organización y funcionamiento de la Tesorería General de la Junta de Andalucía y de la gestión recaudatoria.
- Orden de 27 de noviembre de 2023, de la Consejería de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo, por la que se desarrolla el procedimiento de calificación, inscripción, modificación de datos registrales y descalificación de los centros especiales de empleo y la organización y funcionamiento del Registro Andaluz de Centros Especiales de Empleo.
- Orden de 6 de abril de 2018, de la Consejería de Hacienda y Administración Pública, por la que se regula el procedimiento de gestión presupuestaria del gasto público derivado de las subvenciones otorgadas por la Administración de la Junta de Andalucía y sus agencias administrativas y de régimen especial.
- Reglamento (UE) núm 2023/2832, de la Comisión, de 13 de diciembre de 2023, relativo a la aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas de *minimis* concedidas a empresas que prestan servicios de interés económico general.

3.2.d) Tramitación.

Siguiendo la Instrucción 1/2020, de 10 de septiembre, de la Viceconsejería de Empleo, Formación y Trabajo Autónomo, por la que se establece el procedimiento para la elaboración de disposiciones de carácter general, de acuerdos del Consejo de Gobierno, de convenios de colaboración, y otros procedimientos administrativos en el ámbito competencial de esta Consejería, tras el análisis normativo, se constata el cumplimiento del siguiente íter en el proceso de elaboración normativa.

Informes recabados.- No consta.

Preparación y redacción del texto.- Consulta pública previa sobre el proyecto de orden por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia no competitiva, destinadas al empleo con apoyo como medida de inserción laboral de personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo. Acordada por resolución de fecha 18/12/2023.

El plazo de participación en este trámite del procedimiento se ha extendido desde el 21 de diciembre de 2023 hasta el 12 de enero de 2024.

Esta consulta fue informada el 2/02/2024 en los siguientes términos:

Una vez concluido el citado plazo de participación, no se ha recibido aportación ni observación alguna al respecto.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 17/33	



3.2.e) Vigencia.

La norma proyectada entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía.

4. Impacto económico, económico-financiero y presupuestario.

4.1 Impacto económico.

Se considera que el presente proyecto de bases reguladoras tiene un impacto económico positivo, ya que supone una medida que contribuirá a la plena integración social y a la inserción laboral de las personas con discapacidad con mayores dificultades de inserción mediante la implementación de ayudas que potencien sus habilidades sociales y laborales, reduciendo los gastos y retenciones que suponen para las personas empleadoras su contratación.

En el marco de este proyecto de orden, se prevé un presupuesto de 2.000.00 euros para la anualidad de 2025 y otros 2.000.000 para la anualidad 2026, para sufragar los costes salariales y de Seguridad Social por todos los conceptos que se generen durante el periodo de desarrollo del proyecto, derivados del contrato que se suscriba con la persona preparadoras laborales; los gastos ocasionados por la contratación de la póliza de accidentes y responsabilidad civil; y los gastos de desplazamiento.

La subvención contemplada en esta orden tiene como objeto favorecer la inserción laboral de personas con discapacidad mediante el desarrollo proyectos de empleo con apoyo diseñados por las personas beneficiarias.

El objetivo de esta medida es generar empleo para personas que enfrentan barreras significativas para acceder al mercado laboral convencional. Esto no sólo ayuda a reducir las tasas de desempleo, sino que también proporciona a estas personas la oportunidad de adquirir habilidades y experiencia laboral, lo que mejora sus perspectivas futuras de empleo.

Al facilitar la inserción laboral de personas en situación de vulnerabilidad, tanto las entidades beneficiarias como las personas empleadoras contribuyen a la reducción de los costos asociados con el desempleo y la exclusión social, como los subsidios y ayudas sociales. Además, fomentan la autosuficiencia y la autonomía económica de las personas con discapacidad.

4.2 Impacto económico-financiero y presupuestario.

Se prevé un presupuesto de 2.000.00 euros para la anualidad de 2025 y otros 2.000.000 para la anualidad 2026. Su aplicación no requerirá de dotaciones económicas adicionales, debiendo aprovecharse los recursos y estructuras organizativas existentes. Debe precisarse que no están previstos otros futuros costes presupuestarios que puedan surgir, derivados de su puesta en marcha, ni de la ejecución de sus distintas actuaciones. De producirse este improbable supuesto, dichos gastos se adecuarían a los principios de eficacia y eficiencia, y quedarían completamente justificados de la manera legalmente establecida en el momento procedimental oportuno.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 18/33	



5. Evaluación de las cargas administrativas.

5.1 Análisis y evaluación de cargas administrativas

Para la elaboración del proyecto de orden se ha realizado la correspondiente evaluación de las cargas administrativas, proponiendo medidas que suponen la reducción de las mismas.

Este proyecto de orden tiene como objetivo único la aprobación de las bases reguladoras para la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia no competitiva, cuyo fin es la inserción laboral de personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo, no suponiendo una carga administrativa directa sobre la ciudadanía o sobre las empresas, más allá de la inherente a la solicitud de una subvención y al cumplimiento de los requisitos previstos para su concesión.

Al respecto, se ha de indicar que en la elaboración del proyecto de orden se ha realizado la correspondiente evaluación de las cargas administrativas, proponiendo medidas que suponen la reducción de las mismas, tal y como se expone a continuación.

En este sentido, para llevar a cabo dicha evaluación se ha analizado, en primer lugar, el marco regulatorio, los requisitos, las obligaciones, el procedimiento de tramitación, así como el tramitador o gestor electrónico que se va a utilizar para gestionar las subvenciones reguladas en el proyecto de orden, los documentos asociados y la gestión que se hará de los datos del procedimiento.

En segundo lugar, se han identificado y analizado cuáles son las cargas administrativas y qué podemos hacer para reducirlas, implementando las correspondientes medidas para reducir requisitos, o documentos a aportar, así como agilizar la secuencia de trámites, incorporando formularios normalizados.

En este proceso de evaluación de las cargas administrativas se ha partido del concepto o definición de cargas administrativas, que incluye tanto trámites obligatorios como aquéllos que tienen carácter voluntario.

En el proyecto de orden podemos identificar como carga administrativa voluntaria la presentación de la solicitud de las subvenciones. Como medida para reducir esta carga administrativa se prevé la presentación de la solicitud de manera electrónica, y no presencial, toda vez que las presentes bases reguladoras establecen la obligación de relacionarse a través de medios electrónicos, conforme a lo previsto en el artículo 14 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Además, se elaborarán modelos o formularios normalizados de solicitudes, simplificando su contenido y unificando formatos en todo lo posible.

En el diseño de esta línea de subvención se ha minimizado la documentación que han de aportar las personas interesadas al presentar la solicitud, ya que mediante la utilización de medios de actuación automatizada, la Administración comprobará de oficio el cumplimiento de todos aquellos requisitos y condiciones, para los cuales existe la posibilidad de realizar consultas telemáticas. Sólo se les solicitará a las personas interesadas que aporten aquella documentación a la que el órgano instructor no pudiera tener acceso y que sean estrictamente necesarias para comprobar la actividad subvencionada.

No obstante las citadas cargas administrativas, para simplificarlas y hacer más accesible la relación de las personas beneficiarias con la Administración, las bases reguladoras prevén que las actuaciones con las

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 19/33	



personas beneficiarias se realizará exclusivamente de forma electrónica, facilitando así la realización de trámites burocráticos.

La comprobación automatizada se realizará mediante consultas a los registros públicos que corresponda, a través de consulta de los datos tributarios y de la Seguridad Social, u otros datos requeridos mediante las plataformas de cesión de datos y otros medios de colaboración entre Administraciones, y a través de consulta a los órganos competentes por razón de la materia, sin intervención directa de personas empleadas públicas, tal como se establece el artículo 21 de la orden.

Este tipo de simplificación documental va a permitir minimizar la solicitud de los datos que ya obran en poder de esta Administración u otras Administraciones Públicas, fomentando la interoperabilidad y la hiperconectividad entres servicios, en paralelo con el derecho de la ciudadanía, reconocido en el artículo 28 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, a no presentar datos y documentos que ya se encuentren en poder de las Administraciones Públicas o que hayan sido elaborados por éstas.

Por todo ello, la norma sólo impone las cargas administrativas estrictamente necesarias para garantizar la idoneidad de su concesión y la sujeción a la normativa reguladora, habiéndose empleado técnicas de reducción de cargas administrativas como la tramitación del procedimiento de manera íntegramente electrónica, la normalización y simplificación de los formularios, así como la automatización de la actividad administrativa de comprobación de los requisitos y concesión de la subvención

5.2 Anexo V de la guía metodológica de elaboración de la MAIN que establece el checklist para la simplificación procedimental y para la reducción de cargas administrativas:

		SI	NO
1	¿Está motivada la nueva regulación o, en su caso, la modificación del procedimiento administrativo?	X	<input type="checkbox"/>
2	¿Se eliminan procedimientos previos? Normativa anterior derogada en junio 2024	X	<input type="checkbox"/>
	¿El nuevo procedimiento permite unificar otros existentes?	<input type="checkbox"/>	X
3	¿Se ha realizado una programación temporal de la tramitación del procedimiento?	<input type="checkbox"/>	X
4	A tenor de esa programación, ¿Es posible reducir el plazo máximo establecido en la propuesta normativa?	<input type="checkbox"/>	X
5	¿Existen sistemas de constancia de fechas para el control del cumplimiento de plazos?	X	<input type="checkbox"/>
6	¿Es posible suprimir, acumular o simplificar trámites? Artículo 25. La comprobación del cumplimiento de los requisitos establecidos en esta orden se realizará de oficio por el órgano instructor, utilizando, preferentemente, medios de actuación administrativa automatizada conforme establecen los artículos 42 y 42 bis del Decreto 622/2019, de 27 de	X	<input type="checkbox"/>

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 20/33	



		SI	NO
	diciembre, mediante consultas a los registros y bases de datos públicas que corresponda		
7	¿Existen formularios normalizados o modelos para la realización de trámites?	X	<input type="checkbox"/>
8	¿Los formularios o modelos se han diseñado con los datos mínimos en orden a agilizar su cumplimentación?	X	<input type="checkbox"/>
9	¿Se promueve la agrupación documental incorporando en un único documento las manifestaciones que, en forma de declaraciones, certificaciones o actuaciones de similar naturaleza, haya de hacer una misma persona en un mismo trámite, o en varios si la gestión del procedimiento lo permite?	X	<input type="checkbox"/>
10	¿Se han previsto medidas como guías/manuales/trípticos que faciliten la comprensión de los trámites a realizar por las personas interesadas en el procedimiento?	X	<input type="checkbox"/>
11	En el caso de reconocimiento o ejercicio de un derecho o el inicio o desarrollo de una actividad, ¿Se promueve la declaración responsable o la comunicación como mecanismos de intervención administrativa preferentes y alternativos a la solicitud de inicio de un procedimiento de autorización, de licencia o de inscripción en un registro?	<input type="checkbox"/> N/A	<input type="checkbox"/>
12	En el caso de procedimientos administrativos, ¿Se potencia la resolución automatizada?	X	<input type="checkbox"/>
13	En el caso de procedimientos administrativos, si se exige aportación de documentación junto a la solicitud:		
	-¿Se solicita sólo la documentación imprescindible para la resolución del procedimiento?	X	<input type="checkbox"/>
	-¿Es posible sustituir la aportación de documentación por declaraciones responsables?	X	<input type="checkbox"/>
	-¿Estas declaraciones responsables figuran en el formulario normalizado de solicitud?	X	<input type="checkbox"/>
	- A efectos de subsanación de la solicitud, ¿se procede a reclamar todos los documentos que falten?	X	<input type="checkbox"/>
14	En el caso de procedimientos administrativos, si la aportación de documentación se prevé en el trámite de audiencia anterior a la propuesta de resolución:	<input type="checkbox"/> N/A	<input type="checkbox"/>
	-¿ Se solicita sólo la documentación imprescindible para la resolución del procedimiento? - ¿Es posible sustituir la aportación de documentación por declaraciones	<input type="checkbox"/> N/A	<input type="checkbox"/>

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 21/33	



		SI	NO
		<input type="checkbox"/> N/A	<input type="checkbox"/>
15	Para dar cumplimiento al derecho de las personas interesadas a no aportar documentos que ya se encuentren en poder de la Administración actuante o hayan sido elaborados por cualquier otra Administración, ¿Está prevista la utilización de redes corporativas o la consulta a plataformas de intermediación de datos u otros sistemas electrónicos habilitados al efecto?	X	<input type="checkbox"/>
16	¿Se reduce al mínimo imprescindible la frecuencia de presentar determinados documentos o datos a lo largo de la tramitación del procedimiento?	X	<input type="checkbox"/>
17	En el caso de que esté previsto la petición de informes a lo largo de la tramitación del procedimiento:		
	- ¿ Son necesarios tales informes?	x	<input type="checkbox"/>
	- En el caso de que alguno sea preceptivo, ¿Se ha valorado su sustitución por un informe potestativo?	<input type="checkbox"/>	X
18	¿Se ha revisado el sentido del silencio teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre?	X	<input type="checkbox"/>
19	En el supuesto de que el procedimiento prevea la inscripción en un Registro:	N/A	
	- ¿Está justificada la existencia de ese Registro?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	- En caso de serlo, ¿Se ha previsto que esta inscripción sea de oficio?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	-¿Es posible prever la vigencia indefinida de la inscripción?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
20	Respecto de la tramitación del procedimiento ¿El proceso de trabajo a seguir es claro, conciso y comprensible?	X	<input type="checkbox"/>
21	¿Existe duplicidad de archivo (papel e informatizado)?	<input type="checkbox"/>	X
22	En el caso de procedimientos complejos en los cuales intervengan órganos o unidades pertenecientes a distintas Consejerías de la Administración de la Junta de Andalucía o de otras Administraciones Públicas, ¿Existe coordinación efectiva entre ellos para eliminar informes o trámites innecesarios o redundantes?	X	<input type="checkbox"/>
23	¿El procedimiento está dado de alta en RPS?	<input type="checkbox"/> Pendiente	<input type="checkbox"/>
24	¿El procedimiento es visible en el Catálogo de Procedimientos y Servicios?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 22/33	



		SI	NO
		Pendiente	
25	En cumplimiento de las obligaciones generales de transparencia y las específicas derivadas de la norma, ¿Es clara la información que se da a las personas destinatarias sobre el procedimiento, los requisitos y, en su caso, la documentación que se requiere?	X	<input type="checkbox"/>
26	¿Es factible la digitalización del procedimiento?	X	<input type="checkbox"/>
27	¿Es factible la automatización del procedimiento?	X	<input type="checkbox"/>

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 23/33	



5.3 ANEXO VI de la guía metodológica de elaboración de la MAIN, sobre medición de costes de las cargas administrativas derivadas de lo anterior:

Carácter del procedimiento.		Se trata de un procedimiento nuevo, que actualmente carece de regulación
Marque lo que proceda.	X	Se trata de modificar o derogar la regulación del procedimiento actualmente en vigor

IDENTIFICACIÓN DE LA NORMATIVA	
Normativa vigente	Normativa en proyecto
Orden 7 febrero de 2017, derogada en la Orden de 21 de junio de 2024 (BOJA 27 de jun)	Orden por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones, en régimen de concu

IDENTIFICACIÓN DE LAS CARGAS ADMINISTRATIVAS							
Obligaciones de la normativa vigente							
Carga administrativa (1)	Artículo	Identificación(2)	Coste unitario (3)	Cantidad (4)	Frecuencia (5)	Población (6)	Coste total (7)
Presentación de solicitud telemática o presencial	Apdo Octavo Res. 12-06-23	1	80,00 €	1	1	120	9.600,00 €
Presentación convencional de documentos, facturas o requisitos		4	5,00 €	2	1	120	1.200,00 €
Presentación de informe y memoria		10	500,00 €	2	1	120	120.000,00 €
Obligación de conservar documentos		11	20,00 €	1	1	120	2.400,00 €
Obligaciones de la normativa en proyecto							
Carga administrativa (1)	Artículo	Identificación (2)	Coste unitario (3)	Cantidad (4)	Frecuencia (5)	Población (6)	Coste total (7)
Presentación de solicitud telemática	15	2	5,00 €	1	1	120	600,00 €
Presentación electrónica de documentos, facturas o requisitos		7	4,00 €	2	1	120	960,00 €
Presentación de informe y memoria		10	500,00 €	2	1	120	120.000,00 €
Obligación de conservar documentos		11	20,00 €	1	1	120	2.400,00 €

OTRAS MEDIDAS DE AGILIZACIÓN Y SIMPLIFICACIÓN				
Medida de Simplificación Agilización(8)	Identificación(9)	Población (6)	Ahorro unitario (10)	Ahorro total (11)
Comprobación de requisitos a través de actuación administrativa automatizada	2	120	100	12.000,00 €

RESULTADOS OBTENIDOS EN LA MEDICIÓN DE CARGAS	
Ahorro/Incremento obtenido en cargas administrativas soportadas (12)	9.240,00 €
Ahorro obtenido con otras medidas de simplificación y agilización (13)	12.000,00 €
RESULTADO OBTENIDO PARA EMPRESAS/CIUDADANÍA (14)	21.240,00 €

Observaciones:

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 24/33	



Tabla para la medición del coste directo de las cargas administrativas		EUROS
1	Presentar una solicitud presencialmente	80
2	Presentar una solicitud electrónica	5
3	Tramitación mediante intermediarios (bancos, médicos...)	35
4	Presentación convencional de documentos, facturas o requisitos	5*
5	Presentación de una comunicación presencialmente	30
6	Presentación de una comunicación electrónicamente	2
7	Presentación electrónica de documentos, facturas o requisitos	4*
8	Aportación de datos	2*
9	Presentación de copias compulsadas (acumular al coste del documento)	1*
10	Presentación de un informe y memoria	500
11	Obligación de conservar documentos	20
12	Inscripción convencional en un registro	110
13	Inscripción electrónica en un registro	50
14	Llevanza de libros	300
15	Llevanza de libros en vía electrónica	150
16	Auditoría o controles por organizaciones o profesionales externos	1.500

Tabla para la medición de costes de cargas		EUROS
17	Información a terceros	100
18	Formalización en documentos públicos de hechos o documentos	500
19	Obligación de comunicar o publicar	100

Tabla para la medición del coste agregado de la reducción		Reducción (Euros)
1	Renovación automática de autorizaciones y licencias	175
2	Implantación de tramitación proactiva	100
3	Establecimiento de respuesta inmediata en un procedimiento	200
4	Reducción de plazos de respuesta de la Administración	**
5	Establecimiento de sistemas específicos de ayuda a la cumplimentación	30
6	Puesta en marcha de campañas de información a interesados	15

Nota : si alguna medida de simplificación no puede encuadrarse en la clasificación anterior, actuar sobre posible asimilación. Los costes y ahorros podrán ser acumulables.

**Escala de valores en función del tiempo reducido	EUROS
Del 1 al 25%	20
Del 26 al 50%	60
Del 51 al 75%	110
Del 76 al 99%	180

6. Impacto de género, en la infancia y adolescencia y en la familia.

6.1 Impacto de género.

En concordancia con el compromiso de promover la igualdad de género, la presente normativa se ajusta a lo dispuesto en el artículo 5 de la Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la igualdad de género en Andalucía, modificada por la Ley 9/2018, de 8 de octubre. Asimismo, la norma, en su elaboración, ha considerado cuidadosamente los principios y la normativa relacionada con la igualdad de género, destacando la relevancia de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

El colectivo de personas con discapacidad se ha considerado tradicionalmente prioritario en las medidas de fomento de empleo por su mayor dificultad para encontrar un puesto de trabajo digno adaptado a sus especiales circunstancias, y en el caso de las mujeres con discapacidad, además, por sufrir una doble discriminación que las sitúa en una situación de desventaja social y económica.

A la fecha de redacción del presente informe aún no se ha publicado el estudio sobre Mercado de Trabajo de Personas con Discapacidad en Andalucía 2023, no obstante se pueden extraer los siguientes datos de la información mensual publicada por el Observatorio Argos:

El paro registrado entre las personas con discapacidad en Andalucía, a 31 de diciembre de 2023, es de 30.451 personas, representando el 4,38% del paro registrado en nuestra Comunidad Autónoma, cifras muy similares a las de 31 de diciembre de 2022.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 25/33	



El 47,80% de las personas con discapacidad paradas registradas son hombres y el restante 52,20% lo integran mujeres, en cifras absolutas figuran 14.557 hombres con discapacidad parados registrados y 15.894 mujeres con discapacidad.

Un tercio del paro total registrado de personas con discapacidad se concentra en el grupo de mujer mayor de 44 años con un total de 10.005 registros.

Respecto a los contratos registrados a personas con discapacidad se puede realizar una comparativa entre los años 2021, 2022 y 2023 que da los siguientes resultados:

AÑO	Hombre		Total Hombre	Mujer		Total Mujer	Total
	Indefinido	Temporal		Indefinido	Temporal		
Total 2021	2.924	34.872	37.796	1.726	19.233	20.959	58.755
Total 2022	10.704	26.111	36.815	5.267	15.996	21.263	58.078
Total 2023	10.232	21.278	31.510	4.516	13.956	18.472	49.982

Total indefinido 14.748 contratos

- Hombres: 69,38%
- Mujeres: 30,62%

Total temporal 35.234 contratos

- Hombres: 60,39%
- Mujeres: 39,61%

Cabe resaltar que el incremento de contrataciones indefinidas en los dos últimos años, es debido principalmente al impacto de la Reforma Laboral que entró en vigor en 2022, eliminando uno de los tipos de contratos temporales más utilizados, el obra y servicio e impulsando el uso del tipo fijo discontinuo para los casos en los que las empresas se puedan ver afectadas por fuertes cambios en la intensidad de la actividad, lo que ha tenido como resultado una importante bajada en el peso de la contratación temporal.

La norma tiene como destinatarias a las personas trabajadoras con discapacidad de ambos sexos, ya que se trata de facilitar la contratación laboral de personas, y por los datos suministrados con anterioridad, se constata que existe diferencias en el acceso a los recursos. Por tanto se considera que el proyecto de orden es pertinente al género por cuanto afecta de manera directa e indirectamente a personas físicas de ambos sexos.

Habiendo determinado que este proyecto de orden es pertinente al género, este órgano directivo estima que la desigualdad de género existente bien puede ser corregida con la incorporación de la siguientes medidas adicionales:

- Incrementando la ayuda. Al tratarse de unas bases reguladoras de subvenciones en régimen de concurrencia no competitiva, no pueden incorporarse cláusulas en clave de género en criterios de valoración. No obstante, a

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 26/33	



fin de reducir las desigualdades existentes, se prevé un incremento de la subvención en 1.000 euros si la persona tutorizada en el proyecto que es contratada en el mercado ordinario de trabajo, es mujer.

- Prohibiendo obtener la condición de persona beneficiaria a toda aquella persona física condenada por alentar o tolerar prácticas laborales consideradas discriminatorias por la legislación vigente.

En este sentido, el artículo 4.4 del proyecto de orden establece que no podrán obtener la condición de persona beneficiaria aquella en quien concurra alguna de las circunstancias prevista, entre otros, en el artículo 116 del Texto Refundido de la Ley General de Hacienda Pública. El citado artículo en su apartado 4 establece lo siguiente: «De conformidad con lo establecido en el artículo 13.2 de la Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la igualdad de género en Andalucía, no podrán ser beneficiarias de subvenciones aquellas empresas sancionadas o condenadas por resolución administrativa firme o sentencia judicial firme por alentar o tolerar prácticas laborales consideradas discriminatorias por la legislación vigente.»

- Garantizando un uso de un lenguaje no sexista en todos los documentos que se emitan en la tramitación del proyecto de orden.

- Incorporando en las obligaciones que toda la documentación, publicidad, imagen o materiales empleen un uso no sexista del lenguaje, evitando cualquier imagen discriminatoria de las mujeres o estereotipos sexistas y fomentando una imagen con valores de igualdad, presencia equilibrada, diversidad, corresponsabilidad, y pluralidad de roles e identidades de género.

Así pues, el proyecto de orden tendrá un impacto de género previsiblemente POSITIVO, en la medida que permite dar respuesta y minimizar las desigualdades de género existentes, y mejorar su posicionamiento y mantenimiento en el mercado laboral.

6.2 Impacto sobre la infancia y la adolescencia.

De conformidad con lo dispuesto en el Decreto 103/2005, de 19 de abril, por el que se regula el informe de evaluación del Enfoque de derechos de la Infancia en los Proyectos de Ley y Reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno, conforme a lo previsto en el artículo 139.1 de la Ley 18/2003, de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas, y en el artículo 22 quinquies de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del Código Civil, y de la Ley de Enjuiciamiento Civil, se emite el presente análisis de impacto, a fin de garantizar la legalidad, acierto e incidencia del texto de referencia, en orden al pleno respeto de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes, según la Convención de los Derechos del Niño de Naciones Unidas, de 20 de noviembre de 1989, y su concreción en el resto de la normativa internacional, así como en la estatal y la autonómica que son aplicables en materia de menores.

El objetivo de dar un enfoque basado en los derechos de los niños, las niñas y adolescentes al desarrollo normativo de las políticas públicas andaluzas, es mejorar la situación de aquellos, de modo que puedan gozar plenamente de sus derechos, y construir una sociedad que les reconozca y respete.

En este sentido, se considera que la norma proyectada no es susceptible de repercutir sobre los derechos de los niños, las niñas y adolescentes, teniendo por tanto un impacto nulo o neutro en este ámbito.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 27/33	



6.3 Impacto sobre la familia.

De conformidad con lo previsto en la disposición adicional décima de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas, se debe analizar el impacto de este desarrollo reglamentario sectorial en la familia, sobre la definición, acreditación y régimen de las familias numerosas, y los beneficios establecidos en la ley, para contribuir a promover las condiciones para que la igualdad de los miembros de las familias numerosas sea real y efectiva en el acceso y disfrute de los bienes económicos, sociales y culturales.

La presente orden tiene como finalidad la concesión de ayudas dirigidas a fomentar las actuaciones de empleo con apoyo, como medida de inserción laboral de personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo, por lo que se considera que el presente texto tiene un impacto nulo o neutro sobre la promoción de condiciones de igualdad para los miembros de las familias numerosas.

7. Medios electrónicos.

Conforme a lo dispuesto en la Guía Metodológica para elaboración de la Memoria de Análisis de Impacto Normativo, en el supuesto de que el proyecto regule un procedimiento administrativo, la Agencia Digital de Andalucía elaborará un modelo tipo de contenido para este apartado a partir del protocolo de telematización de los procedimientos y herramientas informáticas de asistencia y ayuda que se elaborará por parte de todos los órganos directivos competentes. Dicho modelo contendrá previsiones en materia de gestión electrónica del procedimiento y de cumplimiento de los requisitos relacionados con medios electrónicos derivados de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, y demás normativa de aplicación, así como, en su caso, la publicación automatizada de información en la sección de transparencia del Portal de la Junta de Andalucía y en el catálogo de datos abiertos.

A efectos de cumplir con lo establecido en el apartado 2.8 de la Guía Metodológica para la elaboración de la Memoria de Análisis de Impacto Normativo, se remitirá, para su valoración, a la Dirección General de Estrategia Digital el texto del proyecto de orden.

8. Impacto en la protección de datos personales.

Las ayudas propuestas se basan en al aplicación de los artículos 7.2 y 50 de la Ley 3/2023, de 28 de febrero, de Empleo. En el artículo 7.2 se establece que corresponde a las Comunidades Autónomas, de conformidad con la Constitución y sus respectivos Estatutos de Autonomía, el desarrollo de la política de empleo, el fomento del empleo y la ejecución de la legislación laboral y de los programas y medidas que les hayan sido transferidos, así como de los programas comunes que se establezcan, conjuntamente con el desarrollo y diseño de los programas propios adaptados a las características territoriales; y en el artículo 50 se dispone que el Gobierno y las Comunidades Autónomas adoptarán, de acuerdo con los preceptos constitucionales y estatutarios, así como con los compromisos asumidos en el ámbito de la Unión Europea y en la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo, programas específicos destinados a fomentar el empleo de las personas con especiales dificultades para el acceso y mantenimiento del empleo.

En el artículo 16.4 del mismo cuerpo legal, sobre tratamiento de datos, indica que son responsables del tratamiento la Agencia Española de Empleo y los servicios públicos de empleo de las Comunidades Autónomas, debiendo hacerse extensible en nuestra Comunidad, a los centros directivos de la Consejería de Empleo,

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 28/33	



Empresa y Trabajo Autónomo, que tengan atribuida la competencia en el fomento de las políticas de incentivos para el empleo, de su calidad y estabilidad. La Dirección General proponente del proyecto de orden de bases reguladoras, tiene atribuidas competencias en el impulso y desarrollo de los programas y acciones en materia de promoción del empleo y el fomento y elaboración de programas específicos de fomento de la contratación para la integración laboral de personas con discapacidad y para las personas con dificultades de inserción laboral.

El presente texto tiene como objetivo garantizar el cumplimiento, en la elaboración de disposiciones de carácter general, del principio de protección de datos desde el diseño y por defecto, conforme a lo dispuesto en los artículos 25 y 35 del Reglamento (UE) 2016/679, del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos (en adelante RGPD).

El proyecto de orden tiene impacto en la protección de datos personales y requiere de modificaciones en el Registro de Actividades de Tratamiento conforme al artículo 30 RGPD. por parte de la Dirección General de Incentivos para el Empleo y Competitividad Empresarial. Esta medida se incardina dentro de la actividad de tratamiento 4 de la Resolución de 1 de julio de 2024 por la que se aprueban y se publican las actividades de tratamiento de datos personales correspondientes a la Dirección General: «Subvenciones dirigidas a fomentar el empleo de las personas con especiales dificultades para el acceso y mantenimiento del empleo y para el desarrollo de su empleabilidad».

En la disposición adicional del proyecto de orden primera se identifica al órgano responsable, la Dirección General de Incentivos para el Empleo y Competitividad Empresarial; a las personas encargadas del tratamiento, las personas beneficiarias de la subvenciones; y la base jurídica que justifica el tratamiento de los datos de carácter personal.

La licitud de dicho tratamiento se basa en lo establecido en los artículos del Reglamento General de Protección de Datos 6.1.c), obligación legal aplicable al Responsable del tratamiento, y 9.2.b), necesario para el cumplimiento de obligaciones y el ejercicio de derechos específicos del responsable del tratamiento o del interesado en el ámbito del derecho laboral y de la seguridad y protección social, como consecuencia de lo establecido en Ley 3/2023, de 28 de febrero, de Empleo.

La Ley 38/2003, General de Subvenciones y el Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de al Ley General de la Hacienda Pública de la Junta de Andalucía, completan el amparo legal que habilita al tratamiento de los datos personales necesarios en la gestión de las solicitudes de subvención.

En lo relativo a la comprobación del cumplimiento del principio de protección de datos por defecto de minimización de datos, de conformidad con lo establecido en los artículos 5 y 25 RGPD; solo serán objeto de tratamiento los datos personales que sean adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario, en relación con los fines para los que son tratados (principio de minimización de datos); los datos tratados se mantendrán no más del tiempo necesario para el cumplimiento de los fines del tratamiento y por el tiempo necesario para atender a las responsabilidades derivadas de su tratamiento ante los órganos administrativos o jurisdiccionales competentes, y durante los plazos previstos en la legislación sobre patrimonio documental y archivo de la Junta de Andalucía. Sólo serán accesibles para las personas que sean necesarias, y solo cuando sea necesario en

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 29/33	



relación con los fines para los que son tratados; los datos personales no serán accesibles, sin la intervención de personas, a un número indeterminado de personas físicas.

Del mismo modo, el proyecto de orden contempla el uso de formularios en los cuales se verifica que cumplen los principios básicos de la protección de datos personales y que informan de manera completa y clara sobre los extremos recogidos en los artículos 13.1 y 14.1 del RGPD.

Evaluación del impacto:

Cuando se contempla la posibilidad de decisiones individuales automatizadas que produzca efectos jurídicos sobre la persona, como es el caso que nos ocupa, el responsable deberá realizar una evaluación de impacto de las operaciones de tratamiento en la protección de datos personales (en adelante EIPD).

El artículo 35.3 del reglamento enumera tres supuestos en los que se realizará la evaluación, pudiendo encuadrarse estas bases en el apartado «a) evaluación sistemática y exhaustiva de aspectos personales de personas físicas que se base en un tratamiento automatizado, como la elaboración de perfiles, y sobre cuya base se tomen decisiones que produzcan efectos jurídicos para las personas físicas o que les afecten significativamente de modo similar».

El artículo 22 del proyecto de orden prevé que la comprobación del cumplimiento de los requisitos establecidos en esta orden se realizará de oficio por el órgano gestor, utilizando, preferentemente, medios de actuación administrativa automatizada conforme establecen los artículos 42 y 42 bis del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, mediante consultas a los registros y bases de datos públicas que corresponda, a través de consulta de los datos tributarios y de la Seguridad Social requeridos mediante las plataformas de intercambio de datos y otros medios de colaboración entre Administraciones, a través de consulta a las certificaciones emitidas por los órganos de la Junta de Andalucía competentes por razón de la materia.

Asimismo, se prevé en la disposición adicional segunda que mediante resolución de la Dirección General competente en materia de incentivos para el empleo y de la Dirección General de la Agencia Digital de Andalucía, competente en la materia, que se publicará en el Portal de la Junta de Andalucía, se autorizarán las actuaciones tal y como se recoge en el artículo 40 del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre.

Para controlar los riesgos inherentes al tratamiento (no los derivados de la seguridad de los datos), debemos establecer los controles necesarios para garantizar que el tratamiento se realiza de acuerdo con el RGPD. En particular, que es necesario y proporcionado y que se establecen los mecanismos necesarios para que las personas interesadas puedan ejercer sus derechos, establecer las salvaguardas apropiadas a las valoraciones de riesgo.

En el proyecto se identifican cuáles serán las actuaciones administrativas automatizadas dentro del procedimiento de concesión y las fuentes de donde se obtendrán los datos. Asimismo, se establece la obligación por parte de las personas beneficiarias de Informar a las personas integrantes del proyecto de que la Administración utilizará medios de actuación administrativa automatizada, y que accederá a los datos personales que sean necesarios para la tramitación, gestión y justificación de las subvenciones dirigidas a las personas con discapacidad.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 30/33	



De todos los datos personales, cuya obtención se prevé automatizada, que pueden afectar de una forma directa a los intereses de la entidad beneficiaria, estarían los datos personales de la persona solicitante o su representante; la comprobación de la discapacidad, la posterior relación laboral y la identidad de las personas destinatarias finales; y respecto de las personas preparadoras laborales, su relación contractual e identidad. Datos, todos ellos, imprescindibles para la tramitación de las ayudas, sin que en ningún caso exista elaboración de perfiles. Aunque del resultado de esas comprobaciones puedan derivarse efectos jurídicos que les afecte de forma negativa, el procedimiento cuenta con distintas fases en vía administrativa que pueden minimizarlos o eliminarlos, tales como el trámite de audiencia en la propuesta de concesión provisional o la impugnación vía recurso. No obstante, si alguna persona interesada ejerciera el derecho previsto en el artículo 22 del RGPD, se valorará por la persona responsable del tratamiento.

Ello se relaciona con el cumplimiento del principio de transparencia, que se materializa en la previsión contemplada en el artículo 13 del proyecto de orden, al imponer la obligación a las entidades beneficiarias de informar a las personas integrantes del proyecto de que la Administración utilizará medios de actuación administrativa automatizada en la gestión de las subvenciones, y que accederá a los datos personales necesarios para la tramitación de las solicitudes, en los términos previstos en el artículo 22.

Estos datos tienen un ciclo de vida determinado que es coincidente con el ciclo de vida de la subvención, es decir, solicitud, concesión, ejecución y justificación. Durante el ciclo de vida del dato se harán distintas actuaciones sobre el mismo desde su generación hasta su eliminación, entre ellas utilización o explotación de los datos, acceso sin difusión de datos, registro y conservación de datos personales. Posteriormente, cuando finaliza el ciclo de vida, se conservan durante el tiempo necesario para cumplir con la finalidad para la que se recabaron y para determinar las posibles responsabilidades que se pudieran derivar de dicha finalidad y del tratamiento de los datos, conforme a la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, además de los periodos establecidos en la normativa de archivos y documentación.

La recogida de datos es finalista, es decir, únicamente serán tratados con la finalidad descrita sin que esté prevista su cesión; lícita; proporcional y necesaria, puesto que no hay otra forma de cumplir con la finalidad y hay un interés superior que es la concesión de la subvención.

Respecto al riesgo que se puede generar desde el diseño del tratamiento, partiendo de la base de que cualquier tratamiento podría tener efectos negativos sobre los derechos y las libertades de las personas, se considera que no se produce un impacto relevante para las personas interesadas, ni por el tipo de datos genéricos (personales y de contacto), ni por la cantidad de datos tratados sobre cada individuo, ni por la actividad del responsable del tratamiento. Mención aparte podrían tener los datos relativos al tipo y grado de discapacidad de las personas destinatarias finales, que pudieran considerarse especialmente sensibles, sin embargo en el diseño del procedimiento se corrige el posible riesgo con las siguientes medidas de seguridad, algunas de las cuáles ya han sido mencionadas:

- La presentación de la solicitud y gestión de la subvención es electrónica, no existe expediente físico.
- La recogida de dichos datos se produce de forma automatizada a través de servicios web para el intercambio de ficheros con la Administración competente en la materia.
- Quienes pueden acceder a dichos datos para la tramitación administrativa de las solicitudes, disponen de claves de acceso como personal del órgano gestor de las ayudas.
- Existe una trazabilidad de los datos obtenidos, su origen y quién los gestiona.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 31/33	



- Uso de formularios en los cuales se verifica que cumplen los principios básicos de la protección de datos personales y que informan de manera completa y clara sobre los extremos recogidos en los artículos 13.1 y 14.1 del RGPD.
- Obligación por parte de las personas beneficiarias de Informar a las terceras personas integrantes del proyecto de que la Administración accederá a los datos personales que sean necesarios para la tramitación, gestión y justificación de las subvenciones.
- Los datos tienen un ciclo de vida determinado para el cumplimiento de su finalidad y la obligación de archivo, así como para responder ante posibles responsabilidades administrativas o judiciales.

En la Tramitación de esta norma, se ha contado con el asesoramiento del Delegado de Protección de Datos desde el comienzo de elaboración de la norma.

9. Análisis de otros impactos.

9.1 Impacto en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad de las personas con discapacidad.

Como se ha indicado, el texto establece como personas destinatarias finales a las personas con discapacidad que se encuentren en alguno de los supuestos que se describe a continuación:

- a) Personas con parálisis cerebral, con trastorno de la salud mental, con discapacidad intelectual o personas con trastorno del espectro del autismo, con un grado de discapacidad reconocido igual o superior al 33 %.
- b) Personas con discapacidad física o sensorial con un grado de discapacidad reconocido igual o superior al 65%.
- c) Personas sordas y con discapacidad auditiva con un grado de discapacidad reconocido igual o superior al 33%.

Por tanto, el presente proyecto de orden tiene un impacto positivo sobre la promoción de condiciones de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad de las personas con discapacidad.

10. Resumen de las principales aportaciones recibidas en el trámite de consulta pública previa.

La consulta pública previa se publicó el 30 de diciembre de 2023, en la dirección, :
<https://juntadeandalucia.es/servicios/participacion/normativa/consulta-previa/detalle/466603.html>.

La ciudadanía, entidades e instituciones, públicas o privadas, que así lo considerasen podían hacer llegar sus opiniones sobre los aspectos planteados a través del siguiente correo electrónico:
participa.incentivos.ceeta@juntadeandalucia.es

El plazo de participación en este trámite del procedimiento se ha extendido desde el 21 de diciembre de 2023 hasta el 12 de enero de 2024.

Una vez concluido el citado plazo de participación, no se ha recibido aportación ni observación alguna al respecto, dándose por concluido el trámite de consulta pública.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 32/33	



11. Descripción de la tramitación, motivación sobre alcance del trámite de audiencia e información pública y petición de informes y dictámenes.

11.1 Informes previos (en su caso). Proceso de redacción de la propuesta normativa por el órgano competente.

- No hay informes previos.

11.2 Descripción de los trámites de audiencia e información pública:

No se ha realizado aún los trámites de audiencia e información pública

11.3 Informes y dictámenes preceptivos y facultativos previstos, solicitados y evacuados durante el proceso de elaboración de la propuesta normativa, con indicación de quién es el emisor, y acompañados por una breve síntesis de su contenido, que podrá limitarse a indicar si ha sido favorable en aquellos casos en que así ocurra.

Pendiente

12. Evaluación ex post de la norma.

No se prevé la evaluación de los resultados del presente texto.

La Directora General de Incentivos para el Empleo
y Competitividad Empresarial

MAIN: Versión 1 Acuerdo de Inicio

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	18/12/2024	
VERIFICACIÓN		PÁG. 33/33	