

## MEMORIA DE ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO

### Proyecto de modificación de la Orden de 29 de junio de 2023, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia no competitiva para el fomento del trabajo autónomo en Andalucía.

Se emite la presente memoria en cumplimiento de lo establecido en los artículos 7 y 7 bis del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, de Administración electrónica, simplificación de procedimientos y racionalización organizativa de la Junta de Andalucía.

La presente memoria de análisis de impacto normativo se estructura con arreglo a la Guía Metodológica para su elaboración aprobada por acuerdo de 14 de mayo de 2024, por el Consejo de Gobierno, publicado en el BOJA núm. 95, de 17 de mayo de 2024.

### JUSTIFICACIÓN DE LA REALIZACIÓN DE LA MEMORIA DE IMPACTO NORMATIVO

Con carácter previo a la justificación de la presente MAIN, se ha de indicar que con fecha 10 de enero de 2025 se elaboró la primera MAIN sobre el proyecto de modificación de la Orden de 29 de junio de 2023, firmándose el acuerdo de inicio del procedimiento de tramitación de la modificación de la citada Orden con fecha 26 de noviembre de 2024, habiéndose solicitado y emitidos, a la fecha de la presente MAIN, los informes preceptivos de la Secretaria General para la Administración Pública de fecha 11 de diciembre de 2024, de la Unidad de Igualdad de género de fecha 13 de diciembre de 2024, y del Delegado de Protección de Datos de fecha 18 de diciembre de 2024. No obstante lo anterior, y tras el cierre del ejercicio presupuestario 2024, se ha procedido a realizar un análisis de los resultados de la convocatoria de la línea 2 de la Orden de 29 de junio de 2023 (convocatoria bianual para los ejercicios 2023 y 2204), valorando el volumen de solicitudes presentadas (más de 43.000), el número de resoluciones de concesión (más de 25.000), así como las ampliaciones de crédito que han sido necesarias realizar para poder atender al número de solicitudes presentadas en la convocatoria 2023-2024, publicándose la misma con un crédito inicial de 66.881.939,40 euros, resultando un crédito final de 132.443.664,30 euros. Las circunstancias expuestas han llevado a proponer la modificación, no solo de los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden que se incluían en la primera MAIN de fecha 10 de enero de 2025, sino también a proponer la modificación del artículo 7.2 de la Orden, que regula las cuantías de la línea 2, para reducir sus importes con objeto de que la línea 2 de subvención pueda llegar a un mayor número de personas trabajadoras autónomas en Andalucía, como más adelante se expondrá, así como a la modificación del artículo 8.3 referido a las limitaciones presupuestarias y régimen de control interno.





En este sentido, teniendo en cuenta que el artículo 7 apartado 2 de la Orden de 29 de junio de 2023 regula las cuantías de la subvención de la línea 2 de inicio de actividad, la modificación propuesta conlleva un impacto económico positivo, por lo que la presente MAIN se acoge al artículo 7 bis del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre.

No obstante lo anterior, se ha de indicar que, sin perjuicio de que se han de solicitar de nuevo todos los informes preceptivos sobre el proyecto de Orden de modificación cuyo texto se acompaña, se han incorporado a la presente MAIN las observaciones de los informes preceptivos emitidos con anterioridad a la misma citados anteriormente, ampliando el contenido relativo a igualdad de género e incorporando el análisis económico y presupuestario.

Asimismo, la presente modificación mantiene el carácter urgente de su tramitación, toda vez que se mantienen las circunstancias expuestas en el acuerdo de inicio del proyecto de Orden de modificación de la Orden de 29 de junio de 2023 de fecha 26 de noviembre de 2024, que declara su tramitación urgente, al amparo de lo previsto en los artículos 45 bis.1, letra b) de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía y 33.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, respectivamente, continuando vigente el compromiso de los requisitos exigidos para que Andalucía pueda obtener la aprobación de la financiación del Plan de Empleo de Andalucía 2024, cuyo Convenio entre el Servicio Público de Empleo Estatal, O.A. y la Comunidad Autónoma de Andalucía se firmó el 27 de septiembre de 2024, que exigía que las actuaciones se iniciaran antes de la finalización del 2024.

Se emite la presente memoria siguiendo el siguiente índice:

Resumen ejecutivo:

- a) Oportunidad de la propuesta de la norma.
- b) Régimen de distribución de competencias.
- c) listado de las normas que quedan derogadas.
- d) Impacto económico-financiero y presupuestario.
- e) Impacto por razón de género, en la infancia y adolescencia y en la familia.
- f) Medios electrónicos.
- g) Impacto en la protección de datos personales.
- h) Descripción de la tramitación y consultas realizadas.
- i) Evaluación ex post de la norma

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR

CARMEN MARIA DURAN BARRANTES

07/02/2025





## RESUMEN EJECUTIVO

DATOS GENERALES			
<b>Órgano proponente</b>	Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social	Fecha	Noviembre 2024
<b>Tipo de disposición</b>	Proyecto de Ley.		<input type="checkbox"/>
	Decreto Legislativo.		<input type="checkbox"/>
	Decreto.		<input type="checkbox"/>
	Orden.		<input checked="" type="checkbox"/>
<b>Título de la disposición</b>	Orden de _____ de la Consejería de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo, por la que se modifica la Orden de 29 de junio de 2023, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia no competitiva para el fomento del trabajo autónomo en Andalucía		
<b>Tipo de Memoria</b>	Normal <input checked="" type="checkbox"/> Abreviada <input type="checkbox"/>		

1. OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA	
Situación que se regula	El 3 de julio de 2023, se publicó en el BOJA número 125 la Orden de 29 de junio de 2023, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia no competitiva para el fomento del trabajo autónomo en Andalucía, que regula dos líneas de subvenciones: línea





	<p>1, destinada a financiar la cuota reducida estatal a la Seguridad Social de las personas trabajadoras autónomas, así como la bonificación a la Seguridad Social de las mujeres trabajadoras autónomas que habiendo cesado su actividad por nacimiento de hijo o hija, adopción, guarda con fines de adopción, acogimiento y tutela, vuelvan a realizar una actividad por cuenta propia. Y, la línea 2 destinada a apoyar el inicio de la actividad de las personas trabajadoras autónomas.</p> <p>Durante la experiencia adquirida en la tramitación de las citadas líneas de subvenciones en su primera convocatoria 2023-2024, se ha detectado la necesidad de modificar los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023, debido a la imposibilidad técnica de cumplir el momento temporal de las consultas automatizadas a realizar para la comprobación de los requisitos regulados en los artículos 13.2 de la LGS y en los apartados 2, 4 y 5 del artículo 116 del TRLGHPA, siendo necesario adecuar la redacción de los artículos citados de la Orden de 29 de junio de 2023 a la redacción del artículo 13.2 de la LGS.</p> <p>Por otro lado, teniendo en cuenta el elevado número de solicitudes en la citada convocatoria 2023-2024 cuyo plazo finalizó en septiembre de 2024, que asciende a un total de más de 43.000 solicitudes, resultando finalmente más de 25.000 concesiones, ha sido necesario realizar ampliaciones de créditos para dar cobertura a las mismas. En concreto se inició el crédito por un total de 66.881.939,40 euros, resultando el importe final de 132.443.664,30 euros, lo que ha supuesto duplicar los créditos previstos inicialmente para la convocatoria.</p> <p>Por tanto, dado que el volumen de solicitudes ha superado con creces las expectativas iniciales, es necesario modificar las cuantías de la subvención de la línea 2 para poder así alcanzar al mayor número de personas trabajadoras autónomas en Andalucía para la siguiente convocatoria, siendo la alternativa más aconsejable establecer una cuantía mínima y máxima en las bases reguladoras y en cada convocatoria fijar las cuantías por cada colectivo subvencionado, debiendo</p>
--	---

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	




	<p>atenerse a las disponibilidades presupuestarias aprobadas por la correspondiente Ley del Presupuesto.</p> <p>Para apoyar estos datos se observa que la tendencia en Andalucía respecto al número de personas trabajadoras autónomas que son potenciales personas beneficiarias de la línea 2 de inicio de actividad mantienen una línea ascendente en los últimos años, lo que hace prever que continúe en la misma senda y que dicho número siga aumentando.</p>
Objetivos que se persiguen	<p>1) Adecuar la redacción de los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023 a lo dispuesto en el artículo 13.2 de la LGS.</p> <p>2) Garantizar la seguridad jurídica de las personas que solicitan estas subvenciones, al tratarse de dos artículos que regulan los requisitos para obtener la condición de persona beneficiara, debiendo estar redactados con criterios de certeza sobre su contenido y previsibilidad de las consecuencias jurídicas de la aplicación de los mismos.</p> <p>En este sentido, se ha de indicar que durante la tramitación de las primeras convocatorias de ambas líneas de subvenciones (que más adelante se citan) se ha contado con la Instrucción de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social de fecha 5 de febrero de 2024, sobre la aplicación de los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023, en la que se concluía que el momento en el que han comprobarse de oficio los requisitos previstos en los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023, es con anterioridad a dictarse la resolución de concesión, y no a la fecha de presentación de la solicitud, por lo que la modificación de los artículos de la Orden citados resulta imprescindible atendiendo al principio de seguridad jurídica para las personas destinatarias de las bases reguladoras.</p> <p>Se ha de citar igualmente el Informe facultativo del Gabinete Jurídico, sobre el momento temporal de estar al corriente de las obligaciones tributarias y</p>

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



	<p>frente a la Seguridad Social en el procedimiento de concesión de subvenciones previstas en la Orden de 29 de junio de 2023, de fecha 4 de junio de 2024 (AJ-CCETA 2024/51), solicitado durante la tramitación de la primera convocatoria de ambas líneas de subvenciones, con motivo de la duda planteada por este centro directivo en los términos que se recogen en el citado informe, que se adjunta.</p> <p>3) Modificar los artículos 7.2 y 8.3 de la Orden de 29 de junio de 2023 con el objetivo de establecer unas cuantías mínimas y máximas en las bases reguladoras y que sean concretadas en las correspondientes convocatorias para poder alcanzar al mayor número de personas trabajadoras autónomas en Andalucía, atendiendo a las disponibilidades presupuestarias aprobadas en la correspondiente Ley del Presupuesto.</p>
Principales alternativas consideradas	<p>No realizar ninguna modificación de la Orden de los artículos 4.2 y 5.3, y mantener la Instrucción de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social de fecha 5 de febrero de 2024, sobre la aplicación de los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023, lo que supondría contravenir el principio de seguridad jurídica para las personas destinatarias de ambas líneas de subvenciones.</p> <p>No realizar la modificación de los artículos 7.2 y 8.3, manteniendo las actuales cuantías, y alcanzar un número de concesiones inferior al que exige la situación actual de las personas trabajadoras autónomas en Andalucía.</p> <p>Por lo que se ha concluido que no hay otra alternativa más adecuada que la modificación de la Orden.</p>

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



<b>2. CONTENIDO</b>	
Estructura de la propuesta	El proyecto contiene una parte expositiva un artículo único titulado, con cuatro apartados, uno por precepto que se modifica y una disposición final única.
<b>3. ANÁLISIS JURÍDICO</b>	
Normas afectadas	1. Se modifica el apartado 2 del artículo 4 de la Orden de 29 de junio de 2023 (línea 1 de subvención).
	2. Se modifica el apartado 3 del artículo 5 de la Orden de 29 de junio de 2023 (línea 2 de subvención).
	3. Se modifica el apartado 2 del artículo 7 de la Orden de 29 de junio de 2023 (línea 2 de subvención).
	4. Se modifica el apartado 3 del artículo 8 de la Orden de 29 de junio de 2023.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR

CARMEN MARIA DURAN BARRANTES

07/02/2025





#### 4. TRAMITACIÓN

Consulta Pública Previa

SI  NO X

Se prescinde del trámite de consulta pública previa en aplicación del apartado 2 del artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, ya que la propuesta normativa de modificación de la Orden de 29 de junio de 2023 no tiene un impacto significativo en la actividad económica, no impone obligaciones relevantes a los destinatarios, ni regula aspectos parciales de una materia.

En cuanto a que la modificación que se propone no tiene un impacto significativo en la actividad económica, más allá del impacto económico positivo que resulta de alcanzar al mayor número de personas trabajadoras autónomas posible, dentro de la disponibilidad presupuestaria de cada ejercicio.

En cuanto a que la modificación de la orden que se propone no impone obligaciones relevantes a los destinatarios, dado que la modificación trata de adecuar y corregir la redacción de los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023, referentes al momento temporal de comprobación de los requisitos exigidos para ser persona beneficiaria, adecuándolos a la redacción del artículo 13.2 de la LGS, así como al procedimiento de consultas automatizadas realizadas durante la instrucción de los expedientes de subvenciones .

A mayor abundamiento, la finalidad de la consulta pública previa, conforme a lo dispuesto en el apartado 1 del artículo 133 de la Ley 39/2015 es recabar la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de: «a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa. b) La necesidad y oportunidad de su aprobación. c) Los objetivos de la norma. d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias». En el caso de la modificación que se propone, no resulta oportuna la consulta, dado que es necesaria la modificación de la redacción dada a los apartados 2 del artículo 4 y apartado 3 del artículo 5 de la Orden de 29 de junio de 2023, para adecuar la Orden a la redacción del artículo 13.2 de la LGS, así como al procedimiento de consultas automatizadas previsto en la referida Orden.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR

CARMEN MARIA DURAN BARRANTES

07/02/2025







	Además, no hay otras alternativas regulatorias mejores que las contenidas en la modificación que se propone dado que atendiendo al principio de seguridad jurídica es el cauce adecuado de corregir los artículos citados.
	Fecha de la consulta:
Resultado y valoración	
Trámite de Audiencia e Información pública	SI <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
Resultado y Valoración	
Informes y dictámenes recabados	Se solicitarán los siguientes informes: 1. Secretaria General para la Administración Pública. 2. Dirección General de Presupuestos. 3. Unidad de igualdad de género. 4. Delegado de protección de datos
Resultado y valoración	

#### 5. ANÁLISIS DE IMPACTOS

Impacto Económico	Impacto económico directo	SIX NO <input type="checkbox"/> En caso afirmativo, enumerar los efectos  En cuanto a la modificación propuesta de los artículos 7.2 y 8.3 de la Orden de 29 de junio de 2023 el principal impacto económico directo es alcanzar al mayor número de personas trabajadoras autónomas en Andalucía, creando un efecto positivo en el trabajo
-------------------	---------------------------	---





		autónomo, que juega un papel fundamental en la economía andaluza, por su contribución a la generación de renta y empleo y por la creación de futuro tejido empresarial.
	Impacto económico indirecto	SI <input type="checkbox"/> NO X En caso afirmativo, enumerar los efectos
Impacto económico-financiero y presupuestario	Afecta solo al órgano directivo proponente	SI <input type="checkbox"/> NO X
	Afecta a otros órganos directivos u organismos	SI <input type="checkbox"/> NO X
	Capítulos y fuentes de financiación, distinguiéndose, a su vez, entre gastos e ingresos	
	Cuantificación del incremento o decremento de los gastos, por un lado, y de los ingresos, por otro	La modificación que se propone no supone incremento de gasto, ni afecta a los ingresos.
Cargas Administrativas	Supone una reducción de cargas administrativas	SI <input type="checkbox"/> NO X
	Incorpora nuevas cargas	SI <input type="checkbox"/> NO X
	Supone una simplificación de procedimientos	SI <input type="checkbox"/> NO X
	Afecta a cargas administrativas	SI <input type="checkbox"/> NO X
Impacto de género	La norma posee pertinencia a género	NO X SI <input type="checkbox"/>
Impacto sobre la infancia y la adolescencia	La norma posee relevancia sobre la infancia y la adolescencia	NO X SI <input type="checkbox"/> En caso de que la norma posea relevancia de sobre la infancia y la

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	




		adolescencia, indicar si el impacto es positivo o negativo
Impacto sobre la familia	La norma posee relevancia sobre la familia	NO <input checked="" type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/>
Medios electrónicos	La norma requiere de tecnologías de información y la comunicación	NO <input type="checkbox"/> X <input checked="" type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> En caso afirmativo, este desarrollo corresponde a la Agencia Digital de Andalucía: NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/>
Impactos en la protección de datos	La norma tiene impacto en la protección de datos personales	NO <input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/>
Otros impactos	No tiene	
<b>6.EVALUACIÓN EX POST</b>		
Evaluación normativa	SI <input type="checkbox"/> NO <input checked="" type="checkbox"/>	
Plazo para la evaluación de la norma	Plazo total: Evaluaciones Periódicas SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> Plazo/s	
Órgano propuesto para la evaluación		
Identificación de objetivos a evaluar		
Identificación de impactos a evaluar		
Herramientas de evaluación para cada objetivo		
Herramientas de evaluación para cada impacto		

## A) OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA DE LA NORMA.

### 1º. Causas, fines y objetivos perseguidos.

Con carácter previo se ha de indicar que la Orden de 29 de junio de 2023, regula dos líneas de subvenciones: La línea 1, destinada a financiar las cuotas de cotización a la Seguridad Social devengadas por las personas trabajadoras por cuenta propia o autónomas, incluidas en el Régimen Especial de la Seguridad Social de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos o, en el grupo primero de cotización del Régimen Especial de la Seguridad Social de los Trabajadores del Mar, que hayan estado acogidas a la reducción prevista en los apartados 1 y 2 del artículo 38 ter de la Ley 20/2007, de 11 de julio, del Estatuto del trabajo autónomo y a la bonificación prevista en el artículo 38 bis de dicha Ley. Y, la línea 2, destinada a las personas trabajadoras por cuenta propia o autónomas incluidas en el Régimen Especial de la Seguridad Social de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos o, en el grupo primero de cotización del Régimen Especial de la Seguridad Social de los Trabajadores del Mar, que sean beneficiarias de la reducción

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



prevista en el apartado 1 del artículo 38 ter de la Ley 20/2007, de 11 de julio, y que hayan iniciado una actividad económica o profesional.

Los artículos 4 y 5 de la Orden de 29 de junio de 2023 regulan los requisitos que han de reunir las personas para ser beneficiarias de las subvenciones de las líneas 1 y 2, respectivamente.

En cuanto a la línea 1, el artículo 4.2. de la Orden establece lo siguiente:

«2. No podrá obtener la condición de persona beneficiaria aquella en quien concurra alguna de las circunstancias siguientes, a la fecha de presentación de la solicitud:

- a) Las previstas en el apartado 2 del artículo 13 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.
- b) Las previstas en los apartados 2, 4 y 5 del artículo 116 del Texto Refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de Andalucía.»

En los mismos términos, para la línea 2 de subvención, el artículo 5.3. de la Orden determina que:

«3. No podrá obtener la condición de persona beneficiaria aquella en quien concurra alguna de las circunstancias siguientes, a la fecha de presentación de la solicitud:

- a) Las previstas en el apartado 2 del artículo 13 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.
- b) Las previstas en los apartados 2, 4 y 5 del artículo 116 del Texto Refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de Andalucía.»

En concreto, el artículo 13.2 de la Ley 38/2023, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (en adelante, LGS) establece lo siguiente:

«2. No podrán obtener la condición de beneficiario o entidad colaboradora de las subvenciones reguladas en esta ley las personas o entidades en quienes concurra alguna de las circunstancias siguientes, salvo que por la naturaleza de la subvención se exceptúe por su normativa reguladora:

- a) Haber sido condenadas mediante sentencia firme a la pena de pérdida de la posibilidad de obtener subvenciones o ayudas públicas o por delitos de prevaricación, cohecho, malversación de caudales públicos, tráfico de influencias, fraudes y exacciones ilegales o delitos urbanísticos.
- b) Haber solicitado la declaración de concurso voluntario, haber sido declarados insolventes en cualquier procedimiento, hallarse declarados en concurso, salvo que en éste haya adquirido la eficacia un convenio, estar sujetos a intervención judicial o haber sido inhabilitados conforme a la Ley 22/2003, de 9 de julio, Concursal, sin que haya concluido el período de inhabilitación fijado en la sentencia de calificación del concurso.
- c) Haber dado lugar, por causa de la que hubiesen sido declarados culpables, a la resolución firme de cualquier contrato celebrado con la Administración.
- d) Estar incurso la persona física, los administradores de las sociedades mercantiles o aquellos que ostenten la representación legal de otras personas jurídicas, en alguno de los supuestos de la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado, de la Ley 53/1984, de 26 de diciembre, de incompatibilidades del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas, o tratarse de





*cualquiera de los cargos electivos regulados en la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General, en los términos establecidos en la misma o en la normativa autonómica que regule estas materias.*

*e) No hallarse al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias o frente a la Seguridad Social impuestas por las disposiciones vigentes, en la forma que se determine reglamentariamente.*

*f) Tener la residencia fiscal en un país o territorio calificado reglamentariamente como paraíso fiscal.*

*g) No hallarse al corriente de pago de obligaciones por reintegro de subvenciones en los términos que reglamentariamente se determinen.*

*h) Haber sido sancionado mediante resolución firme con la pérdida de la posibilidad de obtener subvenciones conforme a ésta u otras leyes que así lo establezcan.*

*i) No podrán acceder a la condición de beneficiarios las agrupaciones previstas en el artículo 11.3, párrafo segundo cuando concorra alguna de las prohibiciones anteriores en cualquiera de sus miembros.*

*j) Las prohibiciones de obtener subvenciones afectarán también a aquellas empresas de las que, por razón de las personas que las rigen o de otras circunstancias, pueda presumirse que son continuación o que derivan, por transformación, fusión o sucesión, de otras empresas en las que hubiesen concurrido aquéllas.»*

Por su parte, los apartados 2, 4 y 5 del artículo 116 del Texto Refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de Andalucía (en adelante, TRLGHPA) determinan lo siguiente:

*«2. Además de los supuestos contemplados en el artículo 13.2 y 3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, tampoco podrán obtener la condición de personas o entidades beneficiarias de subvenciones quienes tengan deudas en periodo ejecutivo de cualquier otro ingreso de Derecho Público de la Junta de Andalucía, salvo que se trate de deudas aplazadas, fraccionadas o cuya ejecución estuviese suspendida. La acreditación de dicha circunstancia constituye, además de las previstas en el artículo 14 de la referida ley, una obligación de la persona o entidad beneficiaria que deberá cumplir con anterioridad a dictarse la propuesta de resolución de concesión, en la forma que se determine por la Consejería competente en materia de Hacienda.*

*La normativa reguladora de cada subvención podrá, en atención a la naturaleza de la misma, exceptuar de la prohibición establecida en el párrafo anterior, dentro de los límites de la Ley del Presupuesto de cada ejercicio.»*

*«4. De conformidad con lo establecido en el artículo 13.2 de la Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la igualdad de género en Andalucía, no podrán ser beneficiarias de subvenciones aquellas empresas sancionadas o condenadas por resolución administrativa firme o sentencia judicial firme por alentar o tolerar prácticas laborales consideradas discriminatorias por la legislación vigente.»*

*«5. Cuando proceda, conforme a ordenamiento jurídico, estricto respeto a sus garantías y de acuerdo con lo previsto en la Ley de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía, no podrán ser beneficiarias de subvenciones aquellas personas físicas o jurídicas sancionadas por resolución administrativa firme por atentar, alentar o tolerar prácticas en contra de la Memoria Democrática de Andalucía.»*

La línea 2 de subvención ha sido convocada, para los años 2023 y 2024, mediante Resolución de 27 de julio de 2023, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social (BOJA n.º 31 de julio de 2023), siendo el plazo de presentación de solicitudes del 1 de agosto de 2023 y finalizando el 30 de






septiembre de 2024. Por su parte, línea 1 de subvención ha sido convocada, para los años 2024 a 2026, mediante Resolución de 22 de diciembre de 2023, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social (BOJA n.º 248 de 29 de diciembre de 2023), siendo el plazo de presentación de solicitudes del 2 de enero de 2024 al 30 de septiembre de 2026.

La tramitación del procedimiento de concesión de las subvenciones de las líneas 1 y 2 de la Orden de 29 de junio de 2023 se efectúa íntegra y exclusivamente de forma electrónica conforme al artículo 17.1, sin que la persona solicitante deba aportar documentación alguna con la presentación de la solicitud, tal y como establece el artículo 13.1 al determinar que la presentación de la solicitud de las líneas 1 y 2 de subvenciones conllevará la comprobación de oficio y, preferentemente, de manera automatizada por el órgano gestor de los datos y documentos que se relacionan en el apartado 1 del citado artículo 13.

En este sentido, y de conformidad con el artículo 17.5 de la Orden de 29 de junio de 2023, la comprobación del cumplimiento de los requisitos establecidos en los artículos 4 y 5 de la Orden se realizará de oficio por el órgano instructor utilizando, preferentemente, medios de actuación administrativa automatizada mediante consultas a los registros y bases de datos públicas que corresponda, a través de consulta de los datos tributarios y de la Seguridad Social, u otros datos requeridos mediante las plataformas de intercambio de datos y otros medios de colaboración entre Administraciones, y a través de consulta a las certificaciones emitidas por los órganos de la Junta de Andalucía competentes por razón de la materia. Además, se deja constancia en el expediente de todas las comprobaciones realizadas mediante las consultas a registros y bases de datos públicas, tal y como determina el artículo 17.6 de las referidas bases reguladoras.

Para realizar las consultas automatizadas que acrediten que la persona solicitante no incurre en alguna de las circunstancias previstas en el artículo 13.2 de la LGS, y en los apartados 2, 4 y 5 del artículo 116 del TRLGHPA, - tal y como disponen los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023 -, es necesario acceder a diferentes servicios web (tales como el servicio web de la Base de Datos Nacional de Subvenciones, de la Tesorería General de la Seguridad Social o de Hacienda, entre otros), que utilizan un conjunto de protocolos y estándares que sirven para intercambiar datos entre aplicaciones, y permiten acceder a la información contenida en dichos servicios web, realizándose la correspondiente consulta de datos en el momento específico en el que se accede al servicio web, obteniendo una respuesta en tiempo real, sin que se pueda retrotraer dicha consulta a una fecha concreta anterior, como sería la fecha de presentación de la solicitud en los términos previstos en los ya citados artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023. Por tanto, el momento que prevén los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden para verificar que en la persona beneficiaria no concurren las circunstancias previstas en el artículo 13.2 de la LGS y apartados 2, 4 y 5 del artículo 116 del TRLGHPA, esto es, «a la fecha de presentación de la solicitud» es técnicamente de imposible cumplimiento, por lo que es necesario proceder a su modificación, suprimiendo dicha expresión de ambos artículos, al objeto de adecuar su redacción a la contenida en el artículo 13.3 de la LGS, así como al procedimiento de consultas automatizadas previsto en la referida Orden.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	




En efecto, al estar automatizado el procedimiento de concesión de las líneas 1 y 2 de subvenciones de la Orden de 29 de junio de 2023 mediante procesos de robotización, una vez que el ordenador está programado para realizar las actuaciones mecánicas, - como son las de comprobación de los requisitos que han de reunir las personas solicitantes de estas subvenciones -, se le ordena que realice las consultas automatizadas durante el periodo que comprende desde la fecha de presentación de la solicitud y hasta el momento anterior a dictarse la resolución de concesión, examinándose los expedientes por orden de presentación de solicitudes al tratarse de un procedimiento de concesión de subvenciones en régimen de concurrencia no competitiva.

Por otra parte, la normativa que determina el régimen jurídico de las subvenciones y que regula el cumplimiento de los requisitos referenciados los establece con la finalidad de que el reconocimiento de la condición de persona beneficiaria no se produzca a favor de determinadas personas solicitantes que incurrir en determinadas prohibiciones. De ahí que el artículo 13.2 de la LGS impida que las personas o entidades en quienes concurren algunas de las circunstancias contenidas en dicho precepto no puedan obtener la condición de persona beneficiaria de la subvención, lo cual admite que la comprobación o la acreditación tenga lugar con posterioridad a la presentación de las solicitudes pero antes del acto de reconocimiento de la condición de persona beneficiaria, que se producirá con la resolución de concesión. Específicamente, y para el supuesto del cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social, y que no tengan deudas en periodo ejecutivo de cualquier otro ingreso de Derecho Público de la Junta de Andalucía (salvo que se trate de deudas o sanciones tributarias que se encuentren aplazadas, fraccionadas o cuya ejecución estuviese suspendida), por aplicación de los artículos 14.1.e) de la LGS y 116.2. del TRLGHPA, debe acreditarse con anterioridad a la propuesta de resolución, por lo que el momento temporal de comprobación de los requisitos exigidos en los artículos 13.2 de la LGS y en los apartados 2, 4 y 5 del artículo 116 del TRLGHPA, es con anterioridad a dictarse la resolución de concesión, y no a la fecha de presentación de la solicitud.

Teniendo en cuenta lo anterior, la finalidad última que se persigue con la modificación de la orden es adecuar la redacción dada a los artículos que regulan los requisitos de las líneas 1 y 2, a la prevista en el artículo 13.2 de la LGS, en aras de la seguridad jurídica de las personas destinatarias de la norma.

En este sentido, se ha de indicar que para la tramitación de las solicitudes de subvenciones presentadas para las líneas 1 y 2, con cargo a sus respectivas convocatorias citadas anteriormente, se dictó la Instrucción de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social de fecha 5 de febrero de 2024, sobre la aplicación de los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023, en la que se concluía que el momento en el que han comprobarse de oficio los requisitos previstos en los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia no competitiva para el fomento del trabajo autónomo en Andalucía, es con anterioridad a dictarse la resolución de concesión, y no a la fecha de presentación de la solicitud, por lo que

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



la modificación de los artículos citados de la Orden resulta imprescindible atendiendo al principio de seguridad jurídica para las personas destinatarias de las bases reguladoras.

Por otro lado, se propone la modificación de los artículos 7.2 y 8.3 de la Orden de 29 de junio de 2023, que regulan la cuantía de la subvención y las limitaciones presupuestarias y régimen de control interno.

Teniendo en cuenta el elevado número de solicitudes recibidos en la última convocatoria de los años 2023 y 2024, cuyo plazo finalizó en septiembre de 2024, que asciende a más de 43.000 solicitudes, resultando un total de más de 25.000 concesiones, ha sido necesario realizar ampliaciones de créditos para dar cobertura a las mismas. En concreto se inició el crédito por un total de 66.881.939,40 euros, resultando un importe final de 132.443.664,30 euros, lo que ha supuesto duplicar los créditos previstos inicialmente para poder atender a las personas trabajadoras autónomas que han solicitado la ayuda durante la convocatoria, y cuyo detalle se indica a continuación:


Mediante Resolución de 27 de julio de 2023, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social, se convocó la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia no competitiva, de la línea 2, inicio de actividad, regulada en la Orden de 29 de junio de 2023, con un crédito de 66.881.939,40 euros, correspondiendo 35.240.970,00 € a la anualidad 2023 y 31.640.696,40 € a la anualidad 2024.

En el resuelve quinto de la citada Resolución se regula la financiación y limitaciones presupuestarias, y se establece que las subvenciones a conceder se financiarán con cargo a los créditos de los ejercicios 2023 y 2024, con las dotaciones que el Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía destina a las actuaciones en materia de trabajo autónomo en el ámbito de la Consejería de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo, concretamente con fondos propios de la Junta de Andalucía, así como con cargo al Programa del Fondo Social Europeo Plus (en adelante, FSE+) para Andalucía 2021-2027, dentro de la medida D441AAD7E1.

Por Resolución de 21 de noviembre de 2023, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social se ampliaron los créditos presupuestarios de la Resolución de 27 de julio de 2023, para la anualidad 2023, en 3.485.546,84 euros, con cargo a fondos propios, resultando una cuantía total de 38.726.516,84 euros.

Posteriormente, por Resolución de 14 de diciembre de 2023, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social se amplía, para la anualidad 2023, en 6.011.498,40 euros, con cargo a fondos propios, la cuantía del crédito disponible, adicionado a los 38.726.516,84 euros mencionados en ambas resoluciones, resultando una cuantía total de 44.738.015,24 euros para el ejercicio de 2023.

La Resolución de 7 de mayo de 2024, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social amplía en 2.352.783,60 euros, con cargo al Programa del Fondo Social Europeo Plus para Andalucía 2021-2027, adicionándolo a los 31.640.969,40 euros mencionados en la Resolución de 27 de julio de 2023 para la anualidad de 2024, resultando una cuantía total de 33.993.753,00 euros para dicha anualidad.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	





El 21 de noviembre de 2024, por Resolución de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social se ampliaron en 28.510.892,71 euros la cuantía del crédito disponible, para la anualidad 2024 con cargo al programa presupuestario 72C «Trabajo Autónomo y Economía social», financiado con transferencias finalistas del Estado (Servicio 18).

La Resolución de 16 de diciembre de 2024, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social, amplía en 4.028.350,23 euros, correspondiendo la cuantía de 2.568.148,62 euros a fondos propios (Servicio 01), y la cuantía de 1.460.201,61 euros, a transferencias finalistas del Estado (Servicio 18), adicionándolo a los 62.504.645,71 euros mencionados en la Resolución de 27 de julio de 2023 para la anualidad de 2024, resultando una cuantía total de 66.532.995,94 euros.


La Resolución de 26 de diciembre de 2024, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social, amplía en 5.162.650,12 euros, correspondiendo a fondos propios (Servicio 01), adicionándolo a los 62.504.645,71 euros mencionados en la Resolución de 27 de julio de 2023 para la anualidad de 2024, resultando una cuantía total de 71.695.646,06 euros.

El crédito disponible se distribuyó para cada medida de actuación de la línea 2 convocada, entre las ocho provincias andaluzas, por ser las respectivas Delegaciones Territoriales las competentes para instruir y resolver el procedimiento de concesión de dicha línea.

Tras la apertura del plazo de la convocatoria, en todas las provincias se presentaron solicitudes para todas las medidas de actuación de la línea de ayudas convocadas, en especial, para la medida a) destinada a mujeres trabajadoras autónomas menores de 35 años y la medida c) mujeres trabajadoras autónomas de 35 años o más, resultando un número de solicitudes muy superior al de la disponibilidad de crédito contemplado para ellas.

La Resolución de 30 de diciembre de 2024 amplía en 16.010.003,00 euros la cuantía del crédito disponible, para la convocatoria 2023/2024, previsto en la Resolución de 27 de julio de 2023, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social, correspondiendo la cuantía de 10.010.003,00 euros a fondos propios (Servicio 01), y la cuantía de 6.000.000,00 euros, fondos finalistas del Estado (Servicio 18).

Por tanto, dado que el volumen de solicitudes ha superado con creces las expectativas iniciales, es necesario modificar las cuantías de la subvención de la línea 2 previstas en el artículo 7.2 de la Orden de 29 de junio de 2023 para poder alcanzar al mayor número de personas trabajadoras autónomas en Andalucía para la siguiente convocatoria, siendo la alternativa más aconsejable establecer una cuantía mínima y máxima en las bases reguladoras y en cada convocatoria fijar las cuantías por cada colectivo subvencionado, respetando los límites presupuestarios de cada ejercicio.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



A continuación se indican los datos relativos al número de personas afiliadas al RETA en Andalucía para los años 2023 y 2024:

AÑO 2023			
	Régimen Especial Trabajadores Autónomos (RETA)		
	Hombres	Mujeres	Total
Almería	38.874	23.130	62.004
Cádiz	41.882	24.163	66.046
Córdoba	35.115	18.802	53.917
Granada	42.924	24.633	67.557
Huelva	18.804	10.399	29.203
Jaén	27.676	14.520	42.196
Málaga	81.615	49.363	130.978
Sevilla	74.569	42.087	116.656
<b>Andalucía</b>	<b>361.459</b>	<b>207.097</b>	<b>568.556</b>

AÑO 2024			
	Régimen Especial Trabajadores Autónomos (RETA)		
	Hombres	Mujeres	Total
Almería	39.095	23.641	62.736
Cádiz	42.272	24.865	67.138
Córdoba	35.098	19.204	54.302
Granada	43.436	25.263	68.699
Huelva	18.918	10.777	29.694
Jaén	27.689	14.748	42.437
Málaga	84.162	51.905	136.067
Sevilla	75.208	43.257	118.464
<b>Andalucía</b>	<b>365.877</b>	<b>213.660</b>	<b>579.536</b>

Fuente: Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía. Tesorería General de la Seguridad Social. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones

Se observa la tendencia al alza en Andalucía respecto al número de nuevas personas trabajadoras autónomas que son potenciales personas beneficiarias de la línea 2 de inicio de actividad en los últimos años lo que hace prever que continúe en la misma senda y que dicho número siga aumentando, por lo que para poder alcanzar al mayor número de personas trabajadoras en Andalucía es necesario llevar a cabo la modificación propuesta, siempre dentro de las disponibilidades presupuestarias aprobadas en las correspondientes Leyes del Presupuesto.

## 2º Análisis de alternativas

Respecto a la modificación propuesta de los artículos 4.2 y 5.3, la única alternativa que se podría contemplar es mantener la Instrucción de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social de fecha 5 de febrero de 2024, sobre la aplicación de los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023, y no modificar los citados artículos, lo que entendemos que se apartaría del principio de seguridad jurídica para las personas destinatarias de ambas líneas de subvenciones, debiendo estar redactados dichos artículos con criterios de certeza sobre su contenido y previsibilidad de las consecuencias jurídicas de la aplicación de los mismos.





Por otro lado, sería una alternativa mantener las cuantías actuales de los artículos 7.2 y 8.3, lo que daría lugar a alcanzar un número de concesiones inferior al que exige la situación actual de las personas trabajadoras autónomas en Andalucía, por lo que se ha concluido la necesidad de la modificación de la Orden en los términos descritos anteriormente.

### 3º. Adecuación a los principios de buena regulación

En la elaboración de la norma que se pretende aprobar se han tenido en cuenta y se ha llevado la adecuación de la misma a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia de conformidad con lo dispuesto en el artículo 129.1 de la citada Ley 39/2015, de 1 de octubre del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas:

- Principios de necesidad y eficacia. Respecto a la modificación propuesta de los artículos 4.2 y 5.3 se justifican estos principios en la necesidad de adaptación de la norma a la realidad de la tramitación automatizada de las líneas reguladas en la Orden de 29 de junio de 2023, ya que con los medios electrónicos disponibles actualmente no es posible realizar la consulta de los requisitos citados en la fecha exacta de la presentación de la solicitud. En este sentido, las consultas automatizadas se producen en el momento específico en el que se accede al servicio web, obteniendo una respuesta en tiempo real, sin que se pueda retrotraer dicha consulta a una fecha concreta anterior, como sería la fecha de presentación de la solicitud en los términos previstos en los artículos citados.

Puesto que el trabajo autónomo juega un papel fundamental en la economía andaluza, por su contribución a la generación de renta y empleo y por la creación de futuro tejido empresarial, se pone de manifiesto en aplicación de este principio la innegable necesidad de modificar los artículos citados para mejorar la norma y garantizar una mayor seguridad jurídica de cara a publicar una nueva convocatoria, en concreto, de la línea 2 de subvención, dado que para la primera convocatoria de esta línea, para los años 2023 y 2024, el plazo de presentación de solicitudes finalizó el pasado 30 de septiembre de 2024, conforme a lo dispuesto en la Resolución de 27 de julio de 2023, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social citada anteriormente. Por tanto, para dar cobertura a las necesidades de las nuevas personas trabajadoras autónomas que cursen su alta a partir de esa fecha, se precisa llevar a cabo el presente proyecto de modificación normativa, con el objetivo de publicar una nueva convocatoria en el menor plazo posible y con las mayores garantías jurídicas. En cuanto a la línea 1, la convocatoria se encuentra abierta actualmente, siendo el plazo de presentación de solicitudes del 2 de enero de 2024 al 30 de septiembre de 2026, siendo necesario, igualmente, llevar a cabo la modificación que se propone del apartado 2 del artículo 4, al tener un contenido similar al apartado 3 del artículo 5.

Respecto a la necesidad de llevar a cabo la modificación prevista de los artículos 7.2 y 8.3 atendiendo al elevado volumen de solicitudes presentadas en la convocatoria de los años 2023 y 2024, se deben adaptar

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



las cuantías de la línea 2 de inicio de actividad para poder alcanzar el mayor número de personas trabajadoras autónomas en Andalucía en las próximas convocatorias, siempre dentro de las disponibilidades presupuestarias de cada ejercicio.


- Principio de proporcionalidad. La regulación contenida en el texto es la mínima imprescindible para asegurar la satisfacción del interés general de las personas solicitantes, cual es la adecuación de la norma a la realidad de los medios electrónicos disponibles actualmente para realizar las consultas sobre la acreditación de los requisitos para ser persona beneficiaria de las líneas que regulan la Orden citada, así como la adaptación de las cuantías en las correspondientes convocatorias para poder dar cobertura al mayor número de personas trabajadoras autónomas, atendiendo a las disponibilidades presupuestarias aprobadas en la correspondiente Ley del Presupuesto.

- Principio de seguridad jurídica. Dicho principio queda totalmente asegurado, dada la coherencia completa del contenido de los artículos de la Orden que son objeto de la modificación con la redacción del artículo 13.2 de la LGS, así como con el procedimiento de consultas automatizadas para la acreditación de los requisitos exigidos en el apartado 2 del artículo 4 y en el apartado 3 del artículo 5, para resultar persona beneficiaria de las líneas 1 y 2 de las subvenciones reguladas por la Orden de 29 de junio de 2023, respectivamente.

- Principio de transparencia. En aplicación del segundo párrafo del apartado 3 del artículo 133 se prescindió del trámite de consulta pública previa, ya que la propuesta normativa de modificación de la Orden de 29 de junio de 2023 no suponía un impacto significativo en la actividad económica, no imponía obligaciones relevantes a los destinatarios ni regulaba aspectos parciales de una materia.

Por otro lado, en aplicación del artículo 45 apartado 1 letra d) de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía puesto que se trata de una disposición que afecta a los derechos e intereses legítimos de la ciudadanía, se concederá el correspondiente trámite de audiencia e información pública.

- Principio de eficiencia. No se han añadido nuevas cargas administrativas que afecten a la tramitación del procedimiento administrativo, que se lleva a cabo a través de acciones automáticas, no obstante, con la nueva redacción de los artículos a modificar se lleva un mayor grado de concordancia entre la norma y el momento temporal en el que se realizan las consultas automatizadas de los requisitos, de cara tanto a las personas que resulten beneficiarias, como a aquellas personas a las que se les deniegue la ayuda por el incumplimiento de los requisitos, cuyas resoluciones estén motivadas en las consultas automatizadas citadas.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



## B) RÉGIMEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS.

La Constitución española establece en su artículo 149.1. 7ª la competencia exclusiva del Estado en materia de legislación laboral, sin perjuicio de su ejecución por los órganos de las comunidades autónomas.


La comunidad autónoma de Andalucía asume, en virtud del artículo 63.1 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, competencias ejecutivas en materia de empleo y relaciones laborales, en el marco de la legislación del Estado.

El artículo 63.1.1.º del Estatuto de Autonomía para Andalucía atribuye a la Comunidad Autónoma, en el marco de la legislación del Estado, las competencias ejecutivas en materia de empleo y relaciones laborales, que incluyen en todo caso, el fomento del empleo, siendo objetivo básico de la Comunidad Autónoma la promoción de la capacidad emprendedora y de las iniciativas empresariales, incentivando especialmente la pequeña y mediana empresa, la actividad de la economía social y de los emprendedores autónomos, conforme a lo dispuesto en el artículo 157.4 del Estatuto de Autonomía para Andalucía.

En materia de fomento, el artículo 45.1 del Estatuto de Autonomía para Andalucía determina que, en las materias de su competencia, corresponde a la Comunidad Autónoma el ejercicio de la actividad de fomento, a cuyos efectos podrá otorgar subvenciones con cargo a fondos propios, regulando o, en su caso, desarrollando los objetivos y requisitos de otorgamiento y gestionando su tramitación y concesión.

Por su parte, el artículo 5 del Decreto del Presidente 10/2022, de 25 de julio, sobre reestructuración de Consejerías, atribuye a la Consejería de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo, las competencias relativas al trabajo autónomo. En particular, el Decreto 155/2022, de 9 de agosto, por el que se regula la estructura orgánica de la citada Consejería, le atribuye las competencias en materia de fomento y promoción del trabajo autónomo y del autoempleo.

Finalmente, el artículo 118.1 del Texto Refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de la Comunidad Autónoma de Andalucía, atribuye a las personas titulares de las Consejerías correspondientes la competencia para aprobar las normas reguladoras de subvenciones. Asimismo, corresponde a las personas titulares de las Consejerías la potestad reglamentaria, conforme a lo dispuesto en el artículo 44.2 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía y el artículo 26.2.a) de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de Administración de la Junta de Andalucía, adoptando sus disposiciones la forma de Órdenes conforme a lo dispuesto en el artículo 46.4 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



### C) LISTADO DE NORMAS QUE QUEDAN DEROGADAS

No existen derogaciones de otros textos normativos.

### D) IMPACTO ECONÓMICO FINANCIERO Y PRESUPUESTARIO


Respecto a la modificación propuesta de la nueva redacción de los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023, se observa que no tienen impacto económico financiero, ya que se lleva a cabo para corregir el momento temporal de comprobación de los requisitos exigidos en los mismos, dada la imposibilidad técnica de comprobarlos a la fecha de presentación de las solicitudes como establecen los artículos objeto de modificación, adecuando su redacción a la contenida en el artículo 13.3 de la LGS, así como al procedimiento de consultas automatizadas para la comprobación de los requisitos.

De igual forma la modificación propuesta de los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden de 29 de junio de 2023 no implica un impacto de carácter presupuestario ya que no supone un incremento o disminución de gastos o ingresos en el Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía y en el déficit público, al tratarse de una modificación para adecuar la redacción de los artículos que se vienen comentando, a lo previsto en el artículo 13.2 de la LGS y al procedimiento de consultas automatizadas para la comprobación de los requisitos.

En cuanto a la modificación propuesta de los artículos 7.2 y 8.3 de la Orden de 29 de junio de 2023 el principal impacto económico directo es alcanzar al mayor número de personas trabajadoras autónomas en Andalucía ya que el trabajo autónomo juega un papel fundamental en la economía andaluza, por su contribución a la generación de renta y empleo y por la creación de futuro tejido empresarial.

Por tanto, se puede concluir que el presente proyecto de modificación de las bases reguladoras tiene un impacto económico positivo respecto a la línea 2 ya que al establecer las cuantías en las correspondientes convocatorias se irán adaptando a las disponibilidades presupuestarias para poder alcanzar el mayor número de personas beneficiarias posibles.

Respecto al ámbito presupuestario, el proyecto de modificación propuesto no tiene impacto en sí mismo, ya que no supone ninguna incidencia en el Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía y en el déficit público para el ejercicio 2025. De hecho, la modificación propuesta se lleva a cabo para intentar evitar en la medida de lo posible las modificaciones presupuestarias llevadas a cabo que se han tenido que hacer como consecuencia del elevado número de solicitudes presentadas (que han motivado las resoluciones de ampliaciones de crédito citadas en el apartado A) «OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA DE LA NORMA, 1º. Causas, fines y objetivos perseguidos», al que nos remitimos, ajustando las cuantías de las subvenciones en cada convocatoria, atendiendo a las disponibilidades presupuestarias de cada ejercicio,

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



para así alcanzar al mayor número de personas trabajadoras autónomas posible.

Aún cuando teniendo en cuenta que el proyecto en si mismo no tiene un impacto en el ámbito económico-financiero y presupuestario, si que puede afirmarse que la modificación de la orden va a permitir continuar con el impacto positivo que en la economía de nuestra Comunidad Autónoma ha tenido la convocatoria de la línea 2 de inicio de actividad, con el objetivo de alcanzar al mayor número de personas trabajadoras autónomas posibles, estableciéndose, como se ha indicado en el párrafo anterior, las cuantías en las correspondientes convocatorias dentro de las disponibilidades presupuestarias aprobadas por la correspondiente Ley del Presupuesto.

### **E) IMPACTO POR RAZÓN DE GÉNERO, EN LA INFANCIA Y ADOLESCENCIA Y EN LA FAMILIA.**

#### **Impacto de género**


El Estatuto de Autonomía para Andalucía establece en su artículo 114 que en el procedimiento de elaboración de las leyes y disposiciones reglamentarias de la Comunidad Autónoma se tendrá en cuenta el impacto por razón de género del contenido de las mismas, atendiendo al principio de transversalidad de género el cual ha de integrarse en todas las políticas públicas, los planes y programas generales.

La Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres establece en su artículo 5 la Igualdad de trato y de oportunidades en el acceso al empleo, en la formación y en la promoción profesionales, y en las condiciones de trabajo.

La Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la Igualdad de Género en Andalucía, determina en su artículo 6.2, que todos los proyectos de ley, disposiciones reglamentarias y planes que apruebe el Consejo de Gobierno incorporarán, de forma efectiva, el objetivo de la igualdad por razón de género. A tal fin, en el proceso de tramitación de esas decisiones, deberá emitirse, por parte de quien reglamentariamente corresponda, un informe de evaluación del impacto de género del contenido de las mismas. Asimismo, la citada Ley en su artículo 23.3 señala que la Administración de la Junta de Andalucía fomentará la formación profesional para el empleo y la incorporación de las mujeres al trabajo por cuenta propia o ajena.

El Decreto 17/2012, de 7 de febrero, por el que se regula la elaboración del informe de evaluación de impacto de género, como instrumento para garantizar la integración del principio de igualdad entre hombres y mujeres, establece la adecuación al nuevo marco legal.

Asimismo, el artículo 4.2 del citado Decreto 17/2012, de 7 de febrero, establece con carácter preceptivo, que el informe de evaluación del impacto de género acompañará al acuerdo de iniciación del procedimiento de elaboración de la disposición, formando parte de la Memoria de Análisis de Impacto Normativo.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



Teniendo en cuenta el contenido del proyecto de modificación de orden, puede afirmarse que:

- No existe discriminación, ya que no existen desigualdades de partida en relación a la igualdad de oportunidades y de trato entre hombres y mujeres, ni el proyecto propuesto promueve ningún tipo de discriminación ni directa ni indirecta.
- No existe discriminación directa, en tanto que un tratamiento desfavorable por razón de sexo no se contempla en modo alguno en el proyecto de modificación de orden.
- No existe discriminación indirecta, entendiéndose por tal situación la que se produce cuando una norma, una política o una práctica, aparentemente neutral, tiene un impacto desproporcionadamente adverso sobre las personas de un sexo u otro, circunstancia que tampoco se da en el proyecto.
- No se producirán consecuencias negativas que favorezcan situaciones de discriminación por razón de sexo.


Por tanto, se debe concluir que el presente proyecto de modificación normativa no es pertinente al género, y se puede afirmar, que no guarda relación alguna con la situación o la posición social ocupada por mujeres y hombres, por lo que no procede realizar valoración de impacto de género del proyecto de norma, tal y como corrobora el informe emitido por la Unidad de Igualdad de Género de fecha 13/12/2024 y cuyas observaciones realizadas han quedado reflejadas en el apartado 4 del resumen ejecutivo de la presente memoria, en concreto en el apartado resultado y valoración de los informes y dictámenes recabados.

### Impacto en la infancia y la adolescencia

El Decreto 103/2005, de 19 de abril, por el que se regula el informe de evaluación del enfoque de los derechos de la infancia en los Proyectos de ley y Reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno regula en su artículo 4 que cuando la materia objeto de regulación repercuta sobre los derechos de los niños y niñas, así como sobre las actuaciones públicas y privadas relativas a la atención a la infancia, el Centro Directivo competente para la iniciación de un procedimiento de elaboración de la disposición de que se trate deberá solicitar el informe de evaluación del enfoque de los derechos de la infancia. De no considerarse susceptible de repercutir sobre los derechos de los niños y niñas dicho proyecto, por el propio centro directivo que lo inste, lo hará constar en su tramitación.

La Orden de 29 de junio de 2023 está destinada a las personas trabajadoras autónomas que hayan iniciado una actividad económica o profesional en Andalucía, con el objetivo de ayudar en esos primeros años de actividad en los que se muestra un mayor grado de vulnerabilidad.

En consecuencia, el proyecto de modificación de la Orden de 29 de junio de 2023, no tiene impacto en los derechos de los niños y de los adolescentes, se concluye que no es, en sí mismo, susceptible de repercutir directamente en los mismos, al no abordar contenido alguno que afecte a la infancia o la adolescencia, ni sobre las actuaciones públicas o privadas relativas a la atención de la infancia.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	





### Impacto en la familia

La disposición adicional décima de la Ley 40/2003 de 18 de noviembre de Protección a las Familias Numerosas, establece que las memorias del análisis de impacto normativo que deben acompañar a los anteproyectos de ley a los proyectos de reglamentos incluirán el impacto de la normativa en la familia.

Dado que estamos ante un proyecto de modificación simple de la Orden de 29 de junio de 2023, y dado el contenido de la misma, cual es adecuar los artículos 4.2 y 5.3 de la Orden a lo previsto en el artículo 13.2 de la LGS y al procedimiento de consultas automatizadas para la comprobación de los requisitos, el resultado de la comparación entre la situación existente y la previsión es nulo o neutro, es decir no implica modificación alguna sobre la situación de las familias.

### F) MEDIOS ELECTRÓNICOS

No cabe duda del impacto tecnológico notable que implica la tramitación del procedimiento de concesión de las subvenciones de las líneas 1 y 2 de la Orden de 29 de junio de 2023, puesto que las mismas se efectúan íntegra y exclusivamente de forma electrónica conforme a lo regulado en el artículo 17.1 de las bases reguladoras.

Por otro lado y de igual forma, la comprobación del cumplimiento de los requisitos establecidos en los artículos 4 y 5 que se realizan de oficio por el órgano instructor utilizando, preferentemente, medios de actuación administrativa automatizada mediante consultas a los registros y bases de datos públicas que corresponda, a través de consulta de los datos tributarios y de la Seguridad Social, u otros datos requeridos mediante las plataformas de intercambio de datos y otros medios de colaboración entre Administraciones, y a través de consulta a las certificaciones emitidas por los órganos de la Junta de Andalucía competentes por razón de la materia. Además, se deja constancia en el expediente de todas las comprobaciones realizadas mediante las consultas a registros y bases de datos públicas, tal y como exige el artículo 17.6 de las bases reguladoras.

Sin embargo, el presente proyecto de modificación no tiene impacto tecnológico, puesto que solo tiene el propósito de adecuarse a la realidad técnica del momento temporal de la realización de las consultas automatizadas, como se ha ido describiendo a lo largo de la presente memoria.

El proyecto de modificación del apartado 2 del artículo 4 y del apartado 3 del artículo 5 de la Orden de 29 de junio de 2023 no tiene impacto respecto a los medios electrónicos ya que no implica la realización ninguna de las siguientes actividades:

- No construye ni modifica formularios telemáticos para la presentación de solicitudes u otros trámites.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



- No construye ni modifica un sistema informático de tramitación.
- No construye ni modifica mecanismos para la automatización de la tramitación.
- No construye ni modifica un portal de internet específico.
- No construye ni modifica una app móvil.
- No construye ni modifica sistemas para el análisis de datos.
- No construye ni modifica sistemas para facilitar el intercambio de datos entre entidades públicas o privadas y en generar la interoperabilidad con otros sistemas, Administraciones, etc.
- No proporciona nuevo equipamiento informático.

Por tanto, se concluye que aunque efectivamente la norma objeto de modificación sí tiene un impacto tecnológico incuestionable como quedó patente en el procedimiento de elaboración de la Orden de 29 de junio de 2023 que se llevó a cabo en su momento y con los informes preceptivos correspondientes, el proyecto de modificación simple que ahora se tramita no tiene impacto tecnológico alguno, puesto que el procedimiento de concesión y, por tanto, de las consultas automatizadas a realizar y su momento temporal no van a ser modificados en ningún aspecto.

#### G) IMPACTO EN LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES.

La modificación de la norma si tiene impacto en cuanto a la protección de datos personales, si bien este proyecto de orden garantiza el cumplimiento del principio de protección de datos desde el diseño y por defecto y de lo dispuesto en los artículos 25 y 35 del Reglamento General de Protección de Datos (RGPD).

Se recogen a continuación los siguientes apartados conforme a la guía metodológica para la elaboración de la MAIN.

#### 1º Actividades de tratamiento.

Se ha de indicar que si bien la modificación de la Orden de 29 de junio de 2023 si tiene impacto en cuanto a la protección de datos, no requiere de la creación de ninguna actividad de tratamiento nueva, dado que ya existía una actividad de tratamiento cuando se publicó en el BOJA la Orden de 29 de junio de 2023, cuya modificación se tramita. En concreto, la actividad de tratamiento número 13, denominada «Subvenciones para el apoyo al trabajo autónomo», tal y como se recoge en la Resolución de 4 de octubre de 2023, de la Dirección General de Trabajo Autónomo y Economía Social, por la que se aprueban y se publican las actividades de tratamiento de datos personales correspondientes a dicha Dirección General. Además, la modificación que se propone de los artículos 4.2, 5.3, 7.2 y 8.3 de la Orden de 29 de junio de 2023 no requiere la modificación de dicha actividad de tratamiento, dado que no se incluyen datos personales nuevos distintos de los que ya contempla la citada Resolución de 4 de octubre de 2023. Y tampoco supone la supresión de ninguna actividad de tratamiento.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	
[Redacted signature area]			



Además, no se contempla la utilización de datos biométricos, ni decisiones individuales automatizadas que incluyan la elaboración de perfiles.

## 2º Protección de datos desde el diseño y por defecto.

Como ya se puso de manifiesto en el Anexo IV MEMORIA DE GARANTÍA DEL PRINCIPIO DE PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DESDE EL DISEÑO Y POR DEFECTO, de fecha 10 de mayo de 2023, que se elaboró con ocasión de la tramitación de la Orden de 29 de junio de 2023, en el apartado 2, destinado a la protección de datos desde el diseño y por defecto, y en la tramitación de la modificación de esta Orden, conforme a lo previsto en el artículo 25 del RGPD:

- Se ha comprobado que solo serán objeto de tratamiento los datos personales que sean adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados.
- Que los datos tratados se mantendrán no más del tiempo necesario para el cumplimiento de los fines del tratamiento, salvo lo requerido para fines de archivo en interés público, fines de investigación científica o histórica o fines estadísticos (principio de limitación del plazo de conservación).
- Que solo serán accesibles para las personas que sean necesarias y solo cuando sea necesario en relación con los fines para los que son tratados.
- Que, por defecto, los datos personales no serán accesibles, sin la intervención de personas, a un número indeterminado de personas físicas.

## H) DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN Y CONSULTAS REALIZADAS.

En aplicación del artículo 133.4 de la Ley 39/2015, no es necesario realizar la consulta pública previa regulada en el apartado primero del citado artículo ya que la propuesta de modificación de la Orden de 29 de junio de 2023 no tiene un impacto significativo en la actividad económica, no impone obligaciones relevantes a los destinatarios ni regula aspectos parciales de una materia.

Por otro lado, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 45 apartado 1 letra d) de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, al tratarse de una disposición que afecta a los derechos e intereses legítimos de la ciudadanía, se procederá a la apertura del correspondiente trámite de información pública.

De igual forma, para dar cumplimiento a lo establecido en el citado artículo 45 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, y con el fin de que las organizaciones y asociaciones reconocidas por la ley, cuyos fines guardan una relación directa con el objeto de la disposición puedan realizar las alegaciones que estimen oportunas, se concederá el correspondiente trámite de audiencia, de siete días hábiles, a las entidades que se indican a continuación.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR

CARMEN MARIA DURAN BARRANTES

07/02/2025





1. ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES AUTÓNOMOS DE ANDALUCÍA.
2. UNIÓN DE ASOCIACIONES DE TRABAJADORES AUTÓNOMOS Y EMPRENDEDORES (UATAE-ANDALUCÍA).
3. CONFEDERACIÓN DE EMPRESARIOS DE ANDALUCÍA.
4. COMISIONES OBRERAS ANDALUCÍA.
5. UNIÓN GENERAL DE TRABAJADORES DE ANDALUCÍA (UGT).

Además, se ha acordado la tramitación urgente del procedimiento de modificación de la Orden de 29 de junio de 2023, en aplicación del artículo 45 bis.1, letra b) de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, que establece que:

«1. La persona titular de la Consejería a la que corresponda la iniciativa normativa podrá acordar la tramitación urgente del procedimiento de elaboración y aprobación de anteproyectos de ley y de los proyectos de reglamentos en alguno de los siguientes supuestos:

a) Cuando sea necesario para que la norma entre en vigor en el plazo exigido para la transposición de directivas comunitarias o el establecido en otras leyes o normas de Derecho de la Unión Europea.

b) Cuando concurren otras circunstancias extraordinarias que, no habiendo podido preverse con anterioridad, exijan la aprobación urgente de la norma.

2. La tramitación urgente implicará que:

a) Los plazos previstos para la realización de los trámites del procedimiento de elaboración, establecidos en esta o en otra norma, se reducirán a la mitad de su duración.

b) No será preciso el trámite de consulta pública previo, sin perjuicio de la realización de los trámites de audiencia pública o de información pública cuyo plazo de realización será de siete días hábiles.

c) Solo tendrá carácter preceptivo el dictamen del Consejo Consultivo de Andalucía, en lo que se refiere a los informes de órganos colegiados consultivos de la Comunidad Autónoma.

d) La falta de emisión de un dictamen o informe preceptivo en plazo no impedirá la continuación del procedimiento, sin perjuicio de su posterior incorporación y consideración cuando se reciba.

3. Las circunstancias que motivan la tramitación urgente del procedimiento constarán debidamente justificadas en el acuerdo de inicio.»

Por otro lado, el apartado 1 del artículo 33 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, establece lo siguiente:

«1. Cuando razones de interés público lo aconsejen, se podrá acordar, de oficio o a petición del interesado, la aplicación al procedimiento de la tramitación de urgencia, por la cual se reducirán a la mitad los plazos establecidos para el procedimiento ordinario, salvo los relativos a la presentación de solicitudes y recursos.»

El Real Decreto 659/2024, de 9 de julio, por el que se regula la concesión directa de determinadas subvenciones en el ámbito del empleo y de la formación en el trabajo para el ejercicio presupuestario 2024, en relación a Planes de Empleo y Planes Integrales de Empleo, contempla entre sus entidades beneficiarias, en el artículo 6, a la Comunidad Autónoma de Andalucía para la ejecución del Plan de Empleo de esta

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR

CARMEN MARIA DURAN BARRANTES

07/02/2025





Comunidad, previsto en la disposición adicional octagésima séptima de la Ley 31/2022, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2023, cuya vigencia se ha prorrogado para el año 2024.

En este sentido, el artículo 7.2, letra c), punto 7.º del citado Real Decreto 659/2024 establece la posibilidad de financiar «actuaciones para la promoción y el mantenimiento del empleo autónomo y de servicios de apoyo a la creación de empresas». La línea 2 de inicio de actividad, regulada por la Orden de 29 de junio de 2023, encaja perfectamente en la definición de actuación prevista en el citado artículo 7, cuyo objetivo es la promoción y mantenimiento del empleo autónomo.


El 27 de septiembre de 2024 se suscribió un Convenio entre el Servicio Público de Empleo Estatal, O.A. y la Comunidad Autónoma de Andalucía para el desarrollo de un Plan de Empleo de Andalucía para la realización de medidas que incrementen el empleo de acuerdo con lo establecido en el Real Decreto 659/2024, de 9 de julio, por el que se regula la concesión directa de determinadas subvenciones en el ámbito del empleo y de la formación en el trabajo para el ejercicio presupuestario 2024.

En la cláusula segunda del citado Convenio se regulan los objetivos del Plan de Empleo de Andalucía, entre los que se encuentra «desarrollar actuaciones dirigidas a fomentar el inicio de la actividad de la persona trabajadora autónoma».

Por su parte, en la cláusula tercera del Convenio se establece que para la consecución de los objetivos y la ejecución del Plan de Empleo de Andalucía de 2024, se destinarán 50 millones de euros dotados en el estado de gastos del presupuesto del Servicio Público de Empleo Estatal para el año 2024, debiendo iniciarse las actuaciones antes de la finalización de 2024, conforme al párrafo quinto de la citada cláusula. Además, en la cláusula cuarta del Convenio se establece que el periodo de ejecución de las actividades subvencionadas comprenderá desde el 1 de enero de 2024 hasta el 31 de diciembre de 2025.

Para que la ejecución del Plan de Empleo de Andalucía de 2024 se pueda llevar a cabo en 2025, y habiéndose definido –como requisito previo y necesario que las actuaciones hayan comenzado en el ejercicio 2024, se hacía imprescindible iniciar las actuaciones previstas en dicho convenio en el ejercicio 2024, al objeto de que la Comunidad Autónoma de Andalucía se pueda beneficiar de los créditos previstos en el mismo, teniendo en cuenta que los planes de empleo constituyen una herramienta fundamental en la lucha contra el desempleo y el desarrollo económico de nuestra región.

Puesto que las bases reguladoras de las líneas 1 y 2 se aprobaron en 2023, tal y como se ha venido describiendo en la presente memoria, y tras la experiencia adquirida en la primera convocatoria de la línea 2 de inicio de actividad para personas trabajadoras autónomas, - cuyo plazo de presentación de solicitudes comenzó el 1 de agosto de 2023 y finalizó el 30 de septiembre de 2024 -, habiendo recibido más de 43.000 solicitudes, se ha detectado la apremiante necesidad de modificar los artículos 4.2 (línea 1) y 5.3 (línea 2) de la Orden de 29 de junio de 2023, en los términos expuestos en la presente memoria de análisis de impacto

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a> indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	CARMEN MARIA DURAN BARRANTES	07/02/2025	



normativo, para poder publicar una nueva convocatoria de la línea 2 (actualmente cerrada) con la mayor seguridad jurídica para las personas trabajadoras autónomas destinatarias de esta subvención, por lo que el inicio de los trámites relativos a la modificación de la citada Orden resulta imprescindible para que la Comunidad Autónoma de Andalucía pueda obtener la aprobación de la financiación del Plan de Empleo de 2024 y así realizar su ejecución completa en el ejercicio 2025.

En estas circunstancias, los requisitos exigidos para poder obtener la aprobación de la financiación del Plan de Empleo de Andalucía 2024, cuyo Convenio se firmó el 27 de septiembre de 2024, fundamentan el presupuesto de hecho del artículo 45 bis.1, letra b) de la Ley 6/2006, de 24 de octubre y el artículo 33.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, que regulan el procedimiento de urgencia, aprobado en el acuerdo de inicio del procedimiento de modificación de la orden.

En efecto, han concurrido sobradas razones de interés público, fundamentadas en la necesidad de modificar la Orden de 29 de junio de 2023, para publicar una nueva convocatoria de la línea 2 de subvención con la mayor seguridad jurídica, que de cobertura a las nuevas altas en la Seguridad Social de los trabajadores autónomos que cursen su alta a partir del 1 de octubre de 2024; y por otro lado, ha quedado patente que no pudo preverse con anterioridad a la suscripción del Convenio entre el SPEE y la Comunidad Autónoma de Andalucía, dado que se firmó en el último trimestre del presente ejercicio 2024, lo que dificultaba o incluso imposibilitaba la ejecución del Plan de Empleo de Andalucía 2024 en dicho ejercicio, e incluso finalizar su ejecución en 2025, como requiere el Convenio, por lo que ha sido necesaria la tramitación urgente de la modificación de la Orden para iniciar las actuaciones previstas en el Convenio de 27 de septiembre de 2024 entre el SPEE y la Comunidad Autónoma de Andalucía antes de la finalización de 2024.

Por todo ello, las razones de interés público expuestas han fundamentado la aplicación al procedimiento de elaboración de la modificación de la Orden citada la tramitación de urgencia, para obtener la financiación estatal necesaria y publicar la convocatoria de la línea 2 de inicio de actividad de las personas trabajadoras autónomas con la nueva redacción de la Orden, en el menor plazo posible, reduciéndose a la mitad los plazos establecidos para el procedimiento ordinario, salvo los relativos a la presentación de solicitudes y recursos, conforme a lo previsto en el artículo Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, en relación al artículo 33 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

#### **I) EVALUACIÓN EX POST DE LA NORMA.**

No se prevé la evaluación de los resultados del presente texto.

LA DIRECTORA GENERAL DE TRABAJO AUTÓNOMO Y ECONOMÍA SOCIAL

Fdo.: Carmen María Durán Barrantes

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR

CARMEN MARIA DURAN BARRANTES

07/02/2025

