



Junta de Andalucía

INFORME ACTUACIONES REALIZADAS EN EL SERVICIO DE RELACIONES CON LAS CC.LL. DURANTE 2022

RESUMEN

TUTELA FINANCIERA

Remisión de información	499 entidades
	1.413 documentos
Seguimiento PMP	471 escritos
Operaciones de crédito L/P	15 solicitudes
Informes sostenibilidad (competencias impropias)	115 solicitudes
Entidades en situación crítica (AIREF)	16 entidades

PRECIOS AUTORIZADOS

Informes 20.6 TRLRHL	23 solicitudes
Autorizaciones tarifas	46 solicitudes

GESTIÓN DE PAGOS A CORPORACIONES LOCALES

PIE	4.003.867.662,88 €
PATRICA	510.000.000,00 €
Retenciones PATRICA por incumplimiento	18 ayuntamientos
Retenciones pago Consorcios	1.493.210,96 €
Anticipos de tesorería	2.245.458,89 €
SELAE	2.333.188,16 €
Devolución anticipo Marbella	142.589,06 €



INFORME/RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN EL SERVICIO DE RELACIONES CON LAS CC.LL. DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE TRIBUTOS, FINANCIACIÓN, RELACIONES FINANCIERAS CON LAS CORPORACIONES LOCALES Y JUEGO DURANTE 2022

TUTELA FINANCIERA:

1) Remisión de Información.

En cumplimiento de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía que le atribuye a la Comunidad Autónoma andaluza las competencias en materia de tutela financiera y la Ley 6/2010, de 11 de junio, reguladora de la participación de las entidades locales en los tributos de la Comunidad Autónoma, Disposición Adicional 3ª, que establece que, para mejorar el ejercicio de las competencias autonómicas en materia de haciendas locales y tutela financiera, las entidades locales deberán presentar a la Consejería competente información relativa a sus haciendas, durante el ejercicio 2022 se ha recibido la siguiente información económica presupuestaria:

Un total de **499** entidades locales han enviado documentación de carácter presupuestario, en el que se incluyen presupuestos generales, liquidaciones de ejercicios, informes trimestrales de ejecución, informes de seguimiento, informes de intervención, informes de cumplimiento de periodo medio de pago y planes económicos financieros aprobados, según el siguiente desglose:

-**475** entidades locales (municipios menores de 75.000 habitantes, entidades locales autónomas -ELAs-, y mancomunidades).

- **24** entidades del ámbito subjetivo de los arts. 111 y 135 del RDLeg. 2/2004.

Por lo que se refiere a la naturaleza de la documentación e información, se ha recibido un total de **1.413** documentos referentes a las haciendas locales, según el siguiente detalle:

TIPO EXPEDIENTE	N.º de documentos	Porcentaje
Liquidación presupuesto	248	17,55%
PMP	197	13,94%
Informe Trimestral	193	13,65%
Aprobación presupuesto	180	12,73%
Seguimiento Tutela (documentos agrupados)	149	10,54%
Informes competencias impropias	115	8,13%
Seguimiento Planes de Ajuste	89	6,29%
Informe no duplicidad	67	4,74%
Modificaciones presupuestarias	60	4,24%
Sin especificar	58	4,10%

TIPO EXPEDIENTE	N.º de documentos	Porcentaje
Participación ELA´s en la PATRICA	32	2,26%
Expediente: autorización operaciones L/P	15	1,06%
Consulta Ministerio Endeudamiento	10	0,70%
TOTAL	1.413	100%

2) Control y Seguimiento de la Estabilidad Presupuestaria y Regla de Gasto

El art. 60.3 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía establece que en el marco de la regulación general del Estado, le corresponden a la Comunidad Autónoma de Andalucía las competencias sobre haciendas locales y tutela financiera de los entes locales, sin perjuicio de la autonomía de éstos, y dentro de las bases que dicte el Estado de acuerdo con el artículo 149 de la Constitución.

Esta competencia recae en la Consejería de Economía, Hacienda y Fondos Europeos y en base al art. 13.3 del Decreto 153/2022, por el que se regula la estructura orgánica de la Consejería, compete a la Dirección General de Tributos, Financiación, Relaciones Financieras con las Corporaciones Locales y Juego.

Si bien, el ejercicio de estas competencias en el ejercicio 2022 han venido marcadas por el Acuerdo del Congreso de los Diputados, que en su sesión de 20 de octubre de 2020 apreció por mayoría absoluta de sus miembros, la situación de emergencia extraordinaria que motivó la suspensión de las reglas fiscales, requisito que establece el artículo 11.3 de la LOEPSF y que se mantienen en vigor por Acuerdo del Congreso de los Diputados de 13 de septiembre de 2021.

Al mantenerse en suspensión las reglas fiscales no resultan de aplicación las medidas correctivas y coercitivas que establece la LOEPSF ni en 2021 ni en 2022, salvo las medidas automáticas de corrección previstas en el artículo 20 de la LOEPSF. En consecuencia, en 2022 no se aplicarán aquellas medidas en relación con incumplimientos de reglas fiscales constatados en el ejercicio corriente ni en los anteriores.

Durante el ejercicio 2022 se ha llevado a cabo una actuación proactiva sobre la totalidad de entidades locales del ámbito territorial de Andalucía, es decir los 785 municipios, además de las 8 Diputaciones Provinciales.

En este caso se ejerce una competencia genérica que tiene como objeto evitar la exigencia última de responsabilidad que la LO 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, impone a la Comunidad Autónoma en caso de incumplimiento de las Entidades Locales del objetivo de estabilidad presupuestaria y con el soporte jurídico de la obligación de remisión de documentación, por parte de las Corporaciones Locales, impuesta por la Ley 6/2010, de 11 de junio.

Así pues, de conformidad con el art. 10 de la LO 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, y 4.3 de la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF, y en concordancia con lo establecido en el art. 18.1 “Las Administraciones Públicas harán un seguimiento de los datos de ejecución presupuestaria y ajustarán el gasto público para garantizar que al cierre del ejercicio no se incumple el objetivo de estabilidad presupuestaria” y 21 de la norma “En caso de incumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria, del objetivo de deuda pública o de la regla de gasto, la Administración incumplidora formulará un plan económi-

co-financiero que permita en el año en curso y el siguiente el cumplimiento de los objetivos o de la regla de gasto”, se comunica a continuación las actuaciones llevadas a cabo.

Del mismo modo, en base a las mismas competencias este Centro Directivo ha realizado actuaciones de seguimiento relacionadas con el Periodo medio de Pago a Proveedores (PMP), solicitando a aquellos municipios que excedían el límite máximo legal permitido la información sobre las medidas adoptadas para devolver a la senda de cumplimiento dicha variable.

Total de requerimientos y comunicaciones enviadas a municipios: 471

Provincia	N.º de requerimientos	N.º entidades provincia	%
Almería	31	113	27,43 %
Cádiz	50	60	83,33 %
Córdoba	46	92	50,00 %
Granada	86	204	42,16 %
Huelva	38	96	39,58 %
Jaén	38	108	35,19 %
Málaga	76	109	69,72 %
Sevilla	106	125	84,80 %
TOTAL	471	907	51,93 %

3) Planes Económicos-Financieros. Aprobación y Seguimiento.

Las entidades locales que incumplan el objetivo de estabilidad presupuestaria, el objetivo de deuda pública o de la regla de gasto deben elaborar, en el plazo de un mes desde que se constate dicho incumplimiento, un plan económico-financiero que permita en el año en curso y el siguiente el cumplimiento de tales objetivos, según dispone el art. 21 de la LOEPSEF.

El art. 23.4 de la Ley Orgánica 2/2012 dispone que los planes económicos financieros elaborados por las Corporaciones Locales deberán ser aprobados por el Pleno de la Corporación. Los correspondientes a las corporaciones incluidas en el ámbito subjetivo definido en los arts. 111 y 135 TRLRHL serán remitidos al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas para su aprobación definitiva y seguimiento, salvo en el supuesto de que la Comunidad Autónoma en cuyo territorio se encuentre la Corporación Local tenga atribuida en su Estatuto de Autonomía la competencia de tutela financiera sobre las entidades locales. En éste último caso el plan será remitido a la correspondiente Comunidad Autónoma quien será responsable de su

aprobación y seguimiento, remitiendo al Ministerio de Hacienda los planes aprobados y el resultado del seguimiento de los mismos.

Por su parte, la DA 3º de la Ley 6/2010, de 11 de junio, reguladora de la participación de las entidades locales en los tributos de la Comunidad Autónoma de Andalucía dispone la obligación de remisión al órgano de tutela de los Planes Económicos Financieros aprobados por las entidades locales.

Actuaciones llevadas a cabo:

- Ninguna entidad local ha remitido Planes Económicos Financieros para su seguimiento al estar en suspenso las reglas fiscales.

4) Autorización de operaciones de crédito.

Las Entidades Locales, sus Organismos Autónomos y los Entes y Sociedades Mercantiles dependientes de aquéllas que presten servicios o produzcan bienes que no se financien mayoritariamente con ingresos de mercado, estarán sujetas a autorización del órgano de tutela de la Comunidad Autónoma Andaluza para la concertación de operaciones de crédito a largo plazo destinada a la financiación de inversiones (según D. A. Decimocuarta del R.D. Ley 20/2011), para la sustitución total de operaciones preexistentes (Art. 49.2. d del TRLRHL), así como cuando se trate de constituir aval sobre cualquiera de las anteriores operaciones (Art. 53 del TRLRHL).

Bajo esta premisa, y teniendo en cuenta los requisitos marcados por la normativa vigente, durante el ejercicio 2022 se han recibido **15** expedientes de solicitud de autorización para concertar operaciones de endeudamiento. De las cuales 13 han sido autorizadas y 2 se han considerado desistidas.

5) Informe de Sostenibilidad Financiera (competencias impropias)

Al amparo del art.7.4 de la ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local y conforme al art. 2 del Decreto-ley 7/2014, de 20 de mayo, por el que se establecen medidas urgentes para la aplicación de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, esta Dirección General de Tributos, Financiación, Relaciones Financieras con las Corporaciones Locales y Juego es competente para la emisión de Informes de riesgo para la sostenibilidad financiera en los supuestos en que la Entidad Local quiera ejercitar cualquier competencia distinta de las propias y las atribuidas por delegación.

En este ámbito se han recibido **115** solicitudes de emisión de Informe, habiéndose emitido un total de 76 informes favorables al ejercicio de la competencia pretendidas , 30 expedientes desistidos, 8 archivados y 1 informe desfavorable.

5) Ayuntamientos críticos (AIREF)

El artículo 17 de la Ley Orgánica 6/2013, de 14 de noviembre, de creación de la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (en adelante AIREF) encomienda a esta institución la emisión, de distintos informes a lo largo del año. Estos informes incluyen la evaluación individual de algunas Corporaciones Locales que por su tamaño o situación de riesgo de sostenibilidad son objeto de especial seguimiento por la AIREF.

En el actual contexto de suspensión de las reglas fiscales, si bien no se aplican los mecanismos correctivos que la normativa vigente arbitra para casos de incumplimiento, es más necesario que nunca activar los mecanismos de seguimiento que permitan no comprometer la sostenibilidad de futuro de las administraciones públicas.

Por tal motivo, nos solicitan periódicamente, en relación con las entidades locales que a continuación se detallan y cuya tutela es de nuestra competencia: actuaciones de seguimiento de cualquier índole a fin de garantizar la sostenibilidad de futuro de las mismas. Las entidades sobre las que se solicita la información son:

Provincia de Cádiz: Algeciras, Arcos de la Frontera, Barbate, Los Barrios, Jerez de la Frontera, Línea de la Concepción, El Puerto de Santa María, Puerto Real

Provincia de Córdoba: Córdoba

Provincia de Huelva: Almonte, Ayamonte

Provincia de Jaén: Jaén

Provincia de Málaga: Málaga

Provincia de Sevilla: Los Palacios y Villafranca, Sevilla y la Diputación de Sevilla.

PRECIOS AUTORIZADOS:

1º De acuerdo con lo previsto el art. 20.6 TRLRHL, “Las contraprestaciones económicas establecidas coactivamente que se perciban por la prestación de los servicios públicos a que se refiere el apartado 4 de este artículo, realizada de forma directa mediante personificación privada o mediante gestión indirecta, tendrán la condición de prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario conforme a lo previsto en el artículo 31.3 de la Constitución.

En concreto, tendrán tal consideración aquellas exigidas por la explotación de obras o la prestación de servicios, en régimen de concesión, sociedades de economía mixta, entidades públicas empresariales, sociedades de capital íntegramente público y demás fórmulas de Derecho privado.

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 103 de la Ley de Contratos del Sector Público, las contraprestaciones económicas a que se refiere este apartado se regularán mediante ordenanza. Durante el procedimiento de aprobación de dicha ordenanza las entidades locales solicitarán informe preceptivo de aquellas Administraciones Públicas a las que el ordenamiento jurídico les atribuyera alguna facultad de intervención sobre las mismas”

Este informe se emite en relación con las tarifas de Abastecimiento de Aguas y las tarifas de los transportes urbanos colectivos (en adelante. TUC), pues dichas tarifas vienen reguladas a través de ordenanzas municipales al tratarse de prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario. Este informe no se emite en relación con las tarifas de taxis, al tratarse de un precio autorizado que no se regula por Ordenanza.

Este informe es preceptivo y no vinculante, se realiza durante el procedimiento de aprobación de la ordenanza. El plazo de emisión es de 10 días hábiles desde la recepción de su solicitud. Durante el año 2022 se han recibido un total de **23** informes.

2º Una vez aprobada de forma definitiva la ordenanza (tarifas Aguas y TUC) o cuando se proceda a la revisión de las tarifas urbanas de Taxis, se inicia el procedimiento de Autorización regulado en el D. 365/2009, el cual tiene una duración máxima de tres meses desde la fecha de entrada de la solicitud en el registro. En caso del transcurso del plazo sin que se haya dictado y notificado la resolución expresa, se entenderá autorizado el establecimiento o la modificación de las tarifas. Durante el año 2022 se han recibido un total de **46** peticiones de autorización de las cuales 2 fueron desfavorables, 1 autorizada parcialmente, 3 inadmitida, 1 archivada, 4 desistidas y 35 autorizadas .

GESTIÓN DE PAGOS A CORPORACIONES LOCALES:

1) Pago de la PIE

El importe total de la PIE pagada durante el año 2022 asciende a 4.003.867.662,88. En este montante se incluyen los pago correspondientes a la PIE de los meses anteriores retenida en virtud de la Ley 2/2002.

El desglose de los distintos importes se observa en el siguiente cuadro:

	AYUNTAMIENTOS	DIPUTACIONES	TOTAL
ENERO	206.975.060,34	118.364.407,52	325.339.467,86
FEBRERO	206.820.540,46	118.364.407,52	325.184.947,98
COMP. SII IVA 2017	57.090.421,16	32.778.600,85	89.869.022,01
MARZO	206.081.299,01	118.361.674,52	324.442.973,53
ABRIL	206.469.753,53	118.364.407,52	324.834.161,05
MAYO	206.485.159,19	118.364.407,52	324.849.566,71
JUNIO	204.293.089,76	118.364.407,52	322.657.497,28
JULIO	204.470.279,21	118.364.407,52	322.834.686,73
LIQ. DEF. 2020	7.576.204,61	8.779.418,33	16.355.622,94
AGOSTO	204.469.803,06	118.364.407,52	322.834.210,58
SEPTIEMBRE	206.927.315,83	118.364.107,52	325.291.423,35
OCTUBRE	189.972.495,73	101.571.271,34	291.543.767,07
NOVIEMBRE	195.157.878,08	105.218.009,99	300.375.888,07
DOT. ADIC. DA 88 LGPE	70.345.028,09	55.383.526,90	125.728.554,99
DICIEMBRE	169.055.202,08	92.670.670,65	261.725.872,73
	2.542.189.530,14	1.461.678.132,74	4.003.867.662,88

El número de municipios beneficiados asciende a 785, siendo 8 las Diputaciones Provinciales y contabilizándose una única Entidad Local Autónoma (ELA).

2) Pago de la PATRICA

El Fondo de Participación para 2022 ascendió a 510.000.000 euros, distribuido entre los cuatro grupos en los que se clasifican los 785 municipios beneficiarios de la siguiente manera:

GRUPOS DE POBLACIÓN	FONDO DE PARTICIPACIÓN 2022 (euros)
GRUPO 1 (<5.000 HAB.)	127.590.226,10
GRUPO 2 (5.000-19.999 HAB.)	109.961.492,75
GRUPO 3 (20.000-49.999 HAB.)	82.896.613,47
GRUPO 4 (>49.999 HAB.)	189.551.667,68
DOTACIÓN GLOBAL DEL FONDO	510.000.000,00

Han sido 31 las Entidades Locales Autónomas (ELA) a las que hemos transferido directamente los fondos que les correspondían.

3) Retenciones PATRICA por falta de suministro de información.

La Disposición adicional Tercera de la Ley 6/2010, de 11 de junio, reguladora de la participación de las entidades locales en los tributos de la Comunidad Autónoma de Andalucía establece en sus apartados tercero y cuarto que, para mejorar el ejercicio de las competencias autonómicas en materia de haciendas locales y tutela financiera, “3. Con la periodicidad establecida en la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, deberán remitir a la Comunidad Autónoma la información indicada en la citada normativa.

La remisión de la citada información podrá ser sustituida con la acreditación al órgano de tutela financiera de las entidades locales de Andalucía de haber cumplido con la obligación de suministro de información al Ministerio competente en materia de Hacienda prevista en la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, acompañada en todo caso de los Informes de Intervención que se deban de emitir con ocasión de la aprobación de los Presupuestos, Liquidaciones y los de carácter trimestral, así como los de seguimiento de los Planes Económico-Financieros.”

4. Transcurridos tres meses desde la fecha límite de remisión fijada en cada caso por la normativa indicada en el apartado anterior sin que la entidad local haya cumplimentado su obligación, el órgano gestor al que corresponde la tutela financiera de las entidades locales de Andalucía procederá a retener el importe de la participación en los tributos de la Comunidad Autónoma que les corresponda y hasta que se produzca la regularización de la citada remisión.”

La falta de presentación de la documentación mínima ha supuesto el inicio de la retención de la PATRICA de **13** nuevos municipios por incumplimiento en 2022, que se sumaron a los **5** que ya tenían la misma retenida por incumplimiento en 2021 y que no habían regularizado su situación. A día de hoy, continúan con la PATRICA retenida 8 ayuntamientos:

Provincia	N.º de Ayuntamientos
Almería	1
Córdoba	3
Granada	2
Jaén	1
Málaga	1
TOTAL	8

➤ **4) Expedientes de Retenciones a los municipios para la devolución de las aportaciones adeudadas a los Consorcios participados por Entidades Locales y la Junta de Andalucía.**

A lo largo de 2022 se ha retenido por este concepto un total de 1.493.210,96 euros. En la siguiente tabla se detallan los Consorcios implicados y el número de retenciones totales de las que se han beneficiado:

descripción	Importe	N.º de municipios
CONSORCIO DE TRANSPORTE METROPOLITANO DEL ÁREA DE JAÉN	513.920,00	1
CONSORCIO DE TRANSPORTE METROPOLITANO. ÁREA DE GRANADA.	42.162,00	5
CONSORCIO DE TRANSPORTE METROPOLITANO. ÁREA DE MÁLAGA.	233.399,67	1
CONSORCIO DE TRANSPORTE METROPOLITANO. ÁREA DE SEVILLA.	259.829,00	11
CONSORCIO DE TRANSPORTE METROPOLITANO. COSTA DE HUELVA.	39.801,02	7
CONSORCIO METROPOLITANO TRANSPORTES BAHÍA DE CÁDIZ	404.099,27	8
TOTAL	1.493.210,96	33

5) Tramitación de expedientes de Anticipos de Tesorería a Corporaciones Locales

El Consejo de Gobierno aprobó durante el ejercicio los siguientes Anticipos:

municipio	IMPORTE
Rota	2.000.000,00
Alboloduy	65.458,89
Prado del Rey	180.000,00
TOTAL	2.245.458,89

6) Pago SELAE

Durante el ejercicio 2022 se materializó el pago de las siguientes partidas a favor de las ocho Diputaciones Provinciales, en concepto de recaudación por Quinielas y Quinigol:

MATERIALIZ. PAGO	MES	AÑO	Suma - IMPORTE
10/01/2022	NOVIEMBRE	2021	236.473,62
	OCTUBRE	2021	263.852,68
17/05/2022	DICIEMBRE (LIQUIDACIÓN)	2021	196.944,49
15/07/2022	ABRIL-MAYO	2022	449.596,75
	ENERO-MARZO	2022	690.405,44
07/12/2022	JUNIO-AGOSTO	2022	125.709,79
20/12/2022	OCTUBRE	2022	370.205,39
Total Resultado			2.333.188,16

7) Anticipo de Marbella

Durante el ejercicio 2022, el Ayuntamiento de Marbella ha realizado los cuatro reintegros trimestrales correspondientes a la devolución del anticipo extraordinario concedido en virtud de la Ley 5/2006, de 17 de octubre. El último de dichos reintegros es superior al resto debido a los intereses (calculándose los mismos de acuerdo con el Convenio de Colaboración Financiera de 29 de diciembre de 2010 entre la Junta de Andalucía y el Ayuntamiento de Marbella). En cuanto a la parte correspondiente a la amortización de capital, se ha mantenido constante como se especifica en el cuadro de amortización reflejado en la última Adenda de fecha 16 de marzo de 2022.

El capital pendiente de amortizar a inicios del ejercicio era de 41.065.624,64 euros y tras el pago de las correspondientes cuotas que se detallan a continuación a finales de 2022 el importe pendiente de amortizar ascendía a 41.025.624,64 euros:

CUOTA	IMPORTE
Marzo	10.000,00
Junio	10.000,00
Septiembre	10.000,00
Diciembre	112.589,06