



INFORME DE CONCLUSIONES DE LAS EVALUACIONES REALIZADAS PO FEDER 2014-2020

Marzo 2023



ÍNDICE

1. Visión General del Trabajo de Evaluación.....	3
2. Conclusiones de las Evaluaciones por Eje Prioritario.....	6
3. Conclusiones Generales.....	40
Anexo: Evaluaciones realizadas sobre el PO.....	43

1. Visión General del Trabajo de Evaluación.

El presente documento da respuesta al requisito establecido en el artículo 114 del Reglamento (UE) N° 1303/2013 por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), al Fondo Social Europeo (FSE), al Fondo de Cohesión (FC), al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca (FEMP) para el periodo de programación 2014-2020, en adelante, RDC 14-20, según el cual, las autoridades de gestión presentarán a la Comisión, en relación con cada programa operativo, un informe que resuma las conclusiones de las evaluaciones realizadas durante el período de programación y la productividad y resultados principales del programa operativo, y que recoja observaciones sobre la información comunicada.

El Plan de Evaluación del Programa Operativo Regional de Andalucía para el periodo 2014-2020 consta de dos partes, denominadas Plan de Evaluación Común y Plan de Evaluación Específico del PO FEDER de Andalucía.

El Plan de Evaluación Común prevé la realización de 31 evaluaciones a lo largo de todo el periodo, de las cuales 31 están vinculadas a ejes en los que ha programado Andalucía. En concreto:

- 2 evaluaciones sobre el avance del Acuerdo de Asociación.
 - Informes de Evolución de 2017 y 2019.
- 2 evaluaciones sectoriales ex post del periodo 2007-2013.
 - Evaluación ex post de las inversiones en infraestructuras de transporte por carretera y ferrocarril apoyadas por el FEDER y el FC.
 - Impacto de la Inversión FEDER en la I+D+i empresarial.
- 5 evaluaciones sectoriales de impacto del periodo 2014-2020.
 - Impacto de la inversión FEDER en las infraestructuras de I+D+i.
 - Impacto de la inversión FEDER en infraestructuras de banda ancha.
 - Impacto de la Inversión FEDER en la I+D+i empresarial.
 - Impacto de la inversión FEDER en la EBC.
 - Impacto de la inversión FEDER en el cumplimiento de los hitos de la Directiva de Saneamiento y Depuración de Aguas Residuales.
- 16 Evaluaciones de Seguimiento y Análisis de Objetivos Temáticos (SADOTs)
 - 3 SADOTs de I+D+i
 - 3 SADOTs de TIC
 - 3 SADOTs de pymes
 - 2 SADOTs de Economía Baja en Carbono
 - 2 SADOTs de Saneamiento y Depuración de Aguas Residuales
 - 3 SADOTs de Transporte
- Otras evaluaciones previstas (6)
 - Evaluación ex ante “El impacto del FEDER (2014-2020) sobre el crecimiento y el empleo de las regiones españolas”.
 - El proceso RIS3.
 - El posible uso de Instrumentos Financieros en el ámbito de una economía baja en carbono en España.

- Evaluación ITI Azul
- Evaluación ITI de Cádiz
- Evaluación REACT-EU

De estas 31 evaluaciones previstas se han finalizado 18, quedando pendientes las evaluaciones de las dos ITIs, la evaluación relativa a REACT-EU, un informe de Seguimiento y análisis por cada uno de los objetivos temáticos y todas las evaluaciones de impacto del periodo 2014-2020, salvo la relativa al impacto del FEDER en la extensión de Banda Ancha.

Todas las evaluaciones de seguimiento han sido elaboradas por el equipo de la Subdirección General de Programación y Evaluación, mediante el análisis de datos y documentación y, en algunos casos, entrevistas con los agentes involucrados en la gestión de los Fondos. cuatro de las seis evaluaciones ex post son de impacto y han sido realizadas por equipos externos expertos en evaluación utilizando, fundamentalmente, contra factuales. Las dos evaluaciones ex post restantes han analizado dos procesos, el de elaboración e implementación de las Estrategias de Especialización Inteligente y el de admisión y selección de las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado. Para ambas evaluaciones, muy ligadas a la gestión, se recurrió a cuestionarios y entrevistas con los agentes involucrados. En cuanto a las evaluaciones ex ante, fueron realizadas por expertos externos, analizando documentación y datos y manteniendo entrevistas en el caso de la evaluación ex ante sobre el posible uso de instrumentos financieros en el ámbito de la economía baja en carbono, y utilizando diversos modelos para crear simulaciones en el caso de la evaluación que intenta predecir, al inicio del periodo, el impacto del FEDER sobre el crecimiento y el empleo de las regiones

El Plan Específico de Evaluación del PO regional de Andalucía contempla el conjunto de actuaciones de evaluación propuestas a lo largo del periodo de programación 2014-2020 para el Fondo FEDER de Andalucía, incluyendo tanto aquellas consideradas de carácter obligatorio según las disposiciones normativas del RDC 1303/2013, como “otras evaluaciones” con las que la DGFE ha perseguido establecer un sistema de evaluación complementario sobre aquellas determinadas actuaciones estratégicas desarrolladas por la Junta de Andalucía dentro del marco de financiación del Fondo FEDER. Se prevé la realización de 10 evaluaciones:

- Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017.
- Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019.
- Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe final.
- Evaluación Intermedia de la Estrategia de Comunicación del PO.
- Evaluación del impacto Programa de ayudas para el crecimiento y consolidación de la pyme industria.
- Evaluación Final de la Estrategia de Comunicación del PO.
- Evaluación Intermedia de la Estrategia de Innovación de Andalucía 2014-2020.
- Evaluación Final de la Estrategia de Innovación de Andalucía 2014-2020.
- Evaluación de la Estrategia Industrial de Andalucía 2014-2020.
- Evaluación de la Estrategia Energética de Andalucía 2020.

De estas 10 evaluaciones previstas se han finalizado 5, quedando pendientes las evaluaciones finales de la Estrategia de comunicación del programa, de las tres estrategias consideradas decisivas durante el marco 14-20 (Industrial, Innovación y Energética) y el Informe de evaluación de objetivos y resultados para el Informe Final.



Adicionalmente, desde Andalucía se realizó al inicio del marco una evaluación ex ante del Programa al objeto analizar si la lógica de intervención era pertinente dadas las necesidades identificadas en el análisis DAFO realizado. Además, se ha realizado una evaluación ex ante sobre la posibilidad de usar instrumentos financieros en el marco del programa que ha sido actualizada en diversas ocasiones durante el marco al objeto de conocer los ámbitos de financiación en los que existen fallos de mercado y subinversión en Andalucía

Dada la importancia estratégica que tiene el impulso de la pyme en el sector industrial, se ha realizado una evaluación del impacto Programa de ayudas para el crecimiento y consolidación de la pyme industrial.

Todas las evaluaciones de seguimiento han sido elaboradas por la Dirección General de Fondos Europeos en colaboración con agentes externos. Con carácter general, se han seguido como punto de partida las bases metodológicas y especificaciones técnicas recogidas en las fichas individuales de evaluación del Plan Específico de Evaluación, las cuales han sido completadas por los grupos técnicos de evaluación mixtos formados por la Dirección General de Fondos en colaboración con otros agentes colaboradores.

Las herramientas utilizadas en las evaluaciones intermedias, de seguimiento de objetivos y resultados, han consistido en el análisis de los datos obtenidos a través de fuentes primarias (entrevistas a gestores y beneficiarios del fondo, grupos de discusión o encuestas a la ciudadanía) o a través de fuentes secundarias como son los de los datos estadísticos publicados por fuentes oficiales, indicadores del propio programa o análisis de informes o estudios existentes.

En cuanto a las evaluaciones ex ante, fueron realizadas por expertos externos, analizando documentación y datos y manteniendo entrevistas. En concreto, para el caso de los instrumentos financieros se ha entrevistado a empresas, entidades financieras y gestores públicos realizándose, además, talleres de debate e intercambio de opiniones entre clusters y asociaciones.

Para la evaluación de impacto del Programa de ayudas para el crecimiento y consolidación de la pyme industrial sobre competitividad, se ha usado, además, contrafactuales al objeto de conocer el impacto de la medida objeto de la evaluación.

Por último, al objeto de favorecer la difusión de los resultados alcanzados, el presente Informe de Conclusiones será publicado en, la Página web del Organismo Intermedio (<https://fondos.ceceu.junta-andalucia.es/economiaconocimientoempresasyuniversidad/fondoseuropeosenandalucia/seguimiento-informe/>). Del mismo modo, será presentado un resumen ejecutivo del Informe en próximas reuniones tanto del Comité de Evaluación como del Comité de Seguimiento.

2. Conclusiones de las Evaluaciones por Eje Prioritario.

A continuación, se incluye una tabla en la que se refleja, para cada eje prioritario y cada prioridad de inversión, los resultados más relevantes en cuanto al efecto y/o impacto de las medidas evaluadas.

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (GENERALES)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
TODOS	TODOS	<ul style="list-style-type: none"> • DAFO sólido que permite identificar realidad para cada uno de los OT. • Lógica de intervención del programa pertinente y coherente. • Elevada coherencia interna, externa y financiera del programa. • Buena aplicación principio partenariado. • Se han adoptado medidas para integrar principios horizontales. 	Todos	Todos		Evaluación Ex Ante del Programa Operativo FEDER Andalucía.
TODOS	TODOS	<ul style="list-style-type: none"> • DAFO sólido que permite identificar realidad para cada uno de los OT. • Lógica de intervención del programa pertinente y coherente. • Elevada coherencia interna, externa y financiera del programa. • Buena aplicación principio partenariado. • Se han adoptado medidas para integrar principios horizontales. 	Todos	Todos		Evaluación Ex Ante del Programa Operativo FEDER Andalucía.
TODOS	TODOS	<ul style="list-style-type: none"> • Demora en la tramitación del alta de las operaciones. • Bajo grado de ejecución financiera del Programa. • Pertinencia de la lógica de intervención. • 70% de las operaciones seleccionadas iniciadas en el 2º semestre 2016. • Modificación del valor objetivo de algunos indicadores por alcance prematuro del valor meta 2023. • Residual volumen de gasto certificado a 31/12/2016. • Bajo avance financiero que pone en riesgo el cumplimiento de la regla N+3. • Bajo grado de cumplimiento en algunos indicadores. 	Todos	Todos		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)



Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (GENERALES)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
TODOS	TODOS	<ul style="list-style-type: none">• Grado de ejecución medio-bajo en los indicadores de productividad hasta el 31/12/ 2018, acorde a las previsiones de la programación.• Avances sólidos en el respeto al principio horizontal de igualdad de oportunidades y no discriminación, apreciándose una incidencia positiva en todos los OT.• Contribución positiva al principio de desarrollo sostenible en todos los OT.• Fortalecimiento de los canales de difusión de las evaluaciones y recomendaciones del Programa.• Enfoque de <i>gobernanza multinivel</i> para la participación de agentes sociales.• Implicación del partenariado en la ejecución de los proyectos financiados con fondos EIE.• Reprogramación de operaciones por baja ejecución de las actuaciones (retrasos).• Riesgo de alcance del valor Meta 2023 para algunos indicadores.• Reasignación de la cuantía de la Reserva de Rendimiento del eje 1,2,4,5 y 6 en el eje 14.• Reprogramación de indicadores que ha superado el valor para todo el periodo de programación, alcanzando el valor meta.• Reprogramación por desvío presupuestario de actuaciones no iniciadas hacia otras del mismo OE.	Todos	Todos		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el Informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (GENERALES)	Ind. de productivi dad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
TODOS	TODOS	<ul style="list-style-type: none"> • Escaso vínculo entre la Estrategia de Comunicación y los objetivos y prioridades del Programa. • Falta correlación entre la puesta en marcha de las líneas de medidas con el avance en la implementación de la Estrategia de Comunicación. • Fuerte vínculo entre las actuaciones ICV y las operaciones cofinanciadas por FEDER. • Desconocimiento sobre el presupuesto de AT para desarrollar actuaciones ICV. • Adecuado grado de integración de información relacionada con la información, comunicación y visibilidad en los informes anuales de ejecución. • Existencia de instrucciones y procedimientos sobre el sistema de seguimiento de la Estrategia destinados a los organismos gestores y/o beneficiarios. • Incidencia positiva de la herramienta INFOCO2014 en el seguimiento, aunque con utilidad limitada por problemas de funcionalidad y contenido. • Inclusión de la Estrategia de Comunicación en el orden del día de los comités de seguimiento. • Mayor coordinación en materia de evaluación de la comunicación. • Incorporación de listados de comprobación de las obligaciones en ICV. • Principal incidencia relacionada con la ausencia del lema para la Estrategia de Comunicación “Andalucía se mueve con Europa”. • Inexistencia de guía para la aplicación de la perspectiva de género e igualdad de trato. • Visibilidad pública de la contribución del FEDER a la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres. • Bajo impacto de las ayudas sobre las metas establecidas. • Impacto positivo en la ciudadanía de la contribución al progreso económico y social del FEDER. 	E043	RAT3A		Evaluación de la Estrategia de Comunicación del PO. (POAND-004-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. resultado de	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
1 Investigación, desarrollo tecnológico e innovación.	1.1 Mejora de las infraestructuras de I+i y las capacidades para impulsar la excelencia.	<ul style="list-style-type: none"> No existe vinculación entre la evolución del gasto en I+D y el gasto cofinanciado con FEDER. El peso del FEDER en I+D es del 5% de media. Las distintas crisis han afectado a la inversión de las empresas en innovación. Crece la participación de entidades españolas en proyectos europeos. 		R001D R001E R001S		Evaluación de Seguimiento y Análisis Sectorial de i+D+i. (ES-001-SD-C-2)
		<ul style="list-style-type: none"> El 25,2% del FEDER se ha asignado a la I+D+i. 18 programas tienen ayuda asignada a este eje y sólo 6 de ellos han incumplido el MR en 2018. Las mayores dificultades en la ejecución se encuentran en las regiones con menos tejido productivo y científico. Otras regiones han tenido problemas con algunas convocatorias de concurrencia competitiva y en algún caso se ha detectado exceso de oferta de financiación. Los valores de los indicadores de resultados establecidos en el AA están lejos de los objetivos marcados. 		Gasto en I+i en % del PIB % del gasto total en I+D financiado por el sector privado % de empresas que realizan innovaciones tecnológicas sobre total de empresas activas de 10 o más asalariados		Informe de Evolución 2019. (ES-002-AA-O)



Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas	Código de la evaluación
1 Investigación, desarrollo tecnológico e innovación	1.1 Mejora de infraestructuras de I+i y capacidades para impulsar la excelencia.	<ul style="list-style-type: none"> Se observa un contexto de deterioro en el proceso de potenciar la I+D+i, debido al impacto negativo de la etapa recesiva sobre la inversión en I+D+i, tanto del sector público como privado. 				Informe de Evolución 2017 (ES-001-AA-0)
1 Investigación, desarrollo tecnológico e innovación.	1.1 Mejora de las infraestructuras de I+i y las capacidades para impulsar la excelencia.	<ul style="list-style-type: none"> El gasto cofinanciado por el FEDER en I+D+i sí es significativo en el total del gasto en I+D+i, especialmente en las regiones convergencia en las que existe un porcentaje relativamente mayor de gasto FEDER respecto al gasto total en I+D+i 				Evaluación de Seguimiento y Análisis Sectorial de i+D+i. (ES-001-SD-C-1)
		<ul style="list-style-type: none"> Segmentación de personas relacionadas con los procesos como contribución al principio igualdad. Eficiencia y menor consumo energético como contribución al principio de mejora medioambiental. 	CO25 F02 E050	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> Escaso avance financiero (22,9% gasto). Incumplimiento no grave del Hito 2018. Incumplimiento del marco de rendimiento respecto al indicador financiero (39,6%). Acertada lógica de intervención con alto impacto de las operaciones puestas en marcha sobre los IR. Falta de medición de la incidencia de las operaciones en términos de resultados. Grado de avance del 25,6% en el OT crecimiento inteligente sobre el total programado. Impacto positivo sobre el empleo, objetivo EU2020. 	CO25 F02	R001S		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el Informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
1 Investigación, desarrollo tecnológico e innovación.	1.1 Mejora de las infraestructuras de I+i y las capacidades para impulsar la excelencia.	<ul style="list-style-type: none"> • Concentración del gasto en el Eje 1 y 2. • Moderada efectividad de los incentivos concedidos a empresas. • Alta efectividad de las subvenciones concedidas a entidades públicas. • Mejora de conocimiento e información mediante servicios avanzados a gestores. • Impulso de la innovación mediante servicios avanzados en el marco de la RIS3Andalucía. • Superavit en todos los IP del Marco de Rendimiento. • Gasto certificado inferior al previsto. • Insuficiente impulso institucional por falta de sesiones de los órganos de gobernanza. • Concentración de la ayuda en innovación aprobada en Cádiz, Granada y Córdoba. • Industria manufacturera la más beneficiada (55,9%). • Alta y media-alta tecnología con el 30,2% de la inversión incentivada. • Concentración de inversiones incentivadas en Agroindustria y alimentación saludable y Energías renovables, eficiencia energética y construcción sostenible. • Convergencia de Andalucía con España en 7 de 15 objetivos de la RIS3Andalucía. • Convergencia económica de Andalucía con España y la UE gracias a proyectos de I+D, de inversión en innovación y difusión. • Escasa aplicación de la perspectiva de género en la formulación de la RIS3Andalucía. • Alto grado de cumplimiento de los <i>Criterios para la Buena Gobernanza</i> de la RIS3. 	CO25 F02	--		Evaluación de la Estrategia de Innovación de Andalucía 2014-2020. (POAND-006-EvPO-C)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
1 Investigación, desarrollo tecnológico e innovación.	1.2 Fomento de la inversión empresarial en I+i.	<ul style="list-style-type: none"> • El FEDER ha tenido un impacto positivo en las variables analizadas (cifra de negocios, el personal en actividades de I+D, el gasto interno en I+D y las exportaciones) • El FEDER ha sido un instrumento relevante para el apoyo a la I+D+I en España • El ciclo económico es importante a la hora de explicar las variables de impacto. • El número de mercados donde opera la empresa es decisivo e impacta de forma positiva en las cuatro variables endógenas consideradas. • El sector en el que se encuadra la empresa en función de su intensidad en I+D afecta también a las variables de resultado. • El comportamiento de las empresas matrices o filiales es diferente, principalmente en lo relativo a Personal y Gasto Interno en I+D+I. • Intercambio de información entre las oficinas de estadística nacionales y las unidades que llevan a cabo la gestión y puesta en marcha de los programas. • Variables de impacto como gasto interno y personal han estado afectadas por la crisis independientemente de la antigüedad de las empresas y del sector tecnológico en el que se ubiquen. 				Evaluación Impacto del FEDER en la I+D+i Empresarial. (ES-001-ExPC)
		<ul style="list-style-type: none"> • Dificultades de implementación de la RIS: Solapamiento de 2 periodos; retraso en la puesta en marcha del periodo 14-20; creciente complejidad en la gestión y justificación del FEDER; lentitud en la tramitación administrativa de los procedimientos; dificultades presupuestarias; gran complejidad en lo novedoso de su concepción y su gobernanza; interrelación entre la RIS3 nacional y las regionales; reparto de competencias y normativa de ayudas de Estado. • La opinión de las unidades responsables de las RIS3 en las CCAA sobre la elaboración de las estrategias es positiva. 				Evaluación sobre el Proceso RIS3. (ES-006-Otr-C)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
1 Investigación, desarrollo tecnológico e innovación.	1.2 Fomento de la inversión empresarial en I+i.	<ul style="list-style-type: none"> Indicador sin incidencia por inactividad de las actuaciones. Segmentación de participantes como contribución al principio igualdad de oportunidades. Actuaciones eficiencia y menor consumo energético como contribución al principio de mejora medioambiental. 	CO26 E021 F02	--		Evaluación de los Objetivos/Resultados del PO para el Informe Anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> Escaso avance financiero (22,9% gasto comprometido). Avance en el número de operaciones aprobadas en los ejercicios 2017 y 2018. Incumplimiento no grave del Hito 2018, excepto para tres IP. Incumplimiento del MR por el logro del indicador financiero (39,6%). Retraso en la certificación del gasto a 2019. Problemas de demora en el proceso de tramitación y resolución y justificación de gastos. Falta de medición de la incidencia de las operaciones sobre los resultados programados en cada OE. Avance del 25,6% del de gasto programado en los OT con incidencia en el <i>crecimiento inteligente</i>. Impacto positivo sobre el empleo, objetivo EU2020. 	CO04 CO26 CO29 G10 E014 E021 F02	--		Evaluación de los Objetivos/Resultados del PO para el Informe Anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
1 Investigación, desarrollo tecnológico e innovación.	1.2 Fomento de la inversión empresarial en I+i.	<ul style="list-style-type: none"> • Concentración del gasto en Eje 1 y 2. • Moderada efectividad de los incentivos a empresas • Alta efectividad de las subvenciones a entidades públicas. • Mejora de la calidad de la información a empresas gracias a los servicios avanzados prestados • Impulso de la innovación a través de servicios avanzados de la RIS3Andalucía. • Superavit en el valor de indicadores IP y déficit en el gasto certificado según lo previsto en el MR. • Insuficiente impulso institucional por falta de sesiones del órgano de gobernanza. • Concentración notable de la inversión innovadora y ayuda aprobada en Cádiz, Granada y Córdoba. • Industria manufacturera como la más beneficiada en ayudas (55,9%). • Actividad de alta y media-alta tecnología (30,2% de la inversión incentivada) • Concentración de la inversión en Agroindustria y alimentación saludable y Energías renovables, eficiencia energética y construcción sostenible. • Convergencia de Andalucía con España en 7 de 15 objetivos de la RIS3Andalucía. • Convergencia económica de Andalucía con España y la UE gracias a la realización de proyectos de I+D, proyectos de inversión en innovación y difusión de servicios tecnológicos. • Escasa aplicación de la perspectiva de género en la RIS3Andalucía. • Perspectiva medioambiental a través de dos líneas: energías renovables, eficiencia energética y construcción sostenible y recursos endógenos de base territorial. • Alto grado de cumplimiento de los <i>Criterios para la Buena Gobernanza</i> de la RIS3. 	CO26 E021 F02	--		Evaluación de la Estrategia de Innovación de Andalucía 2014-2020. (POAND-006-EvPO-C)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
2 Tecnologías de la Información y comunicación	2.1 implantación de la banda ancha y difusión de redes de alta velocidad.	<ul style="list-style-type: none"> • Las inversiones en BA tienen un impacto positivo del 3,1% en el PIB. • La cobertura de BA es estadísticamente significativa para explicar el número de empresas en cada municipio. • Los municipios rurales que han realizado inversiones de BA con FEDER muestran un aumento notable de la cobertura de 100mbps respecto a municipios similares que no han realizado esta inversión. • Disponer de cobertura a alta velocidad no influye significativamente en el uso de internet que hacen los hogares. 				Evaluación Impacto del FEDER en la Extensión de Banda Ancha (ES-003-Sect-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • El peso de la ayuda FEDER en el Programa Nacional de Extensión de la Banda Ancha de Nueva Generación ha ido incrementándose debido, por un lado, al cambio en las condiciones de ayuda de la convocatoria (de subvención y préstamo a anticipo reembolsable) y, por otro, a que las zonas en las que hay que desplegar la Banda Ancha son menos rentables para los operadores y requieren una mayor ayuda pública. • Se observa un incremento en el coste medio por hogar debido a que primero se cubren las zonas de más fácil acceso y posteriormente hay que desplegar en las zonas de acceso más complicado que implican un mayor coste. • Las ventas online de las empresas españolas con más de 10 empleados mantienen una suave tendencia creciente lo que pone de manifiesto la dificultad que estas tienen para el comercio electrónico. Además, ese comercio es fundamentalmente nacional. • Avanzada implantación de servicios de sanidad digital en las regiones • La interacción de las empresas de más de 10 empleados con la Administración es alta y ha ido aumentando con la incorporación de información, trámites y procedimientos a los portales web públicos. 		R014 R020 R022 R023 R025D	Evaluación de Seguimiento y Análisis Sectorial de las PYME (ES-002-SD-C-2)	



Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
2 Tecnologías de la Información y comunicación	2.1 implantación de la banda ancha y difusión de redes de alta velocidad.	<ul style="list-style-type: none">• El 11,5% del FEDER se ha asignado al sector TIC.• 20 programas tienen ayuda asignada a este eje y sólo 8 de ellos han incumplido el MR en 2018.• Las mayores dificultades en la ejecución han sido retrasos en la puesta en marcha de las actuaciones y en la contratación pública, cambios organizativos de los organismos gestores y falta de coordinación con el POPE.• Los indicadores relacionados con el despliegue de banda ancha, con la población y con el porcentaje de pymes que realizan ventas online avanzan favorablemente.		Población con cobertura de más de 30Mbs y Hogares con acceso de más de 100Mbps % de personas de 16 a 74 años que usan Internet de forma regular % de personas de 16 a 74 años que utilizan servicios de administración electrónica % de personas de 16 a 74 años que nunca han accedido a Internet R020		Informe de Evolución 2019 (ES-002-AA-O)



Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
2 Tecnologías de la Información y comunicación	2.1 implantación de la banda ancha y difusión de redes de alta velocidad.	<ul style="list-style-type: none"> • Evolución positiva de la mayoría de los indicadores TIC. De hecho, algunos ya han alcanzado o superado los objetivos fijados en la Estrategia Europa 2020. 				Informe de Evolución 2017. (ES-001-AA-0)
		<ul style="list-style-type: none"> • Dificultades en la interpretación de la elegibilidad del gasto y en el nuevo procedimiento de seguimiento. • <i>Prevención de la Discriminación</i> mediante actuaciones de e-administración. 	F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el Informe Anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Incumplimiento no grave del Hito 2018 excepto en dos IP. • Incumplimiento del marco de rendimiento por el logro del indicador financiero (52,7%). • Desarrollo favorable del Programa (91,7% operaciones seleccionadas). 	F02	R011		Evaluación de los Objetivos/Resultados del PO para el Informe Anual 2019 (POAND-002-EvPO-O)
2 Tecnologías de la Información y comunicación	2.2 Desarrollo de productos y servicios de TIC, comercio electrónico.	<ul style="list-style-type: none"> • El 75% de la ayuda FEDER para TIC se concentra en las regiones con menor gasto TIC por parte de las empresas • La ayuda FEDER destinada a e-administración y el número de interacciones de los ciudadanos han tenido un crecimiento constante, pero no se puede establecer una relación de causalidad. • Incrementa ligeramente el porcentaje de empresas que realizan ventas online, a pesar de la crisis. 				Evaluación de Seguimiento y Análisis Sectorial de las TIC . (ES-002-SD-C-1)



Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
2 Tecnologías de la Información y comunicación	2.2 Desarrollo de productos y servicios de TIC, comercio electrónico.	<ul style="list-style-type: none"> • Contribución al <i>Ppio. Prevención de la Discriminación</i> mediante actuaciones e-administración. 	F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Aumento del número de operaciones seleccionadas en 2017 y 2018. • Incumplimiento no grave del Hito 2018. • Incumplimiento del MR por el logro del indicador financiero (52,7%). • Avance en el número de actuaciones en desarrollo o finalizadas (91,7% de 145 resultados establecidos). 				Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)
	2.3 Alfabetización digital, e-gobierno, e-aprendizaje, e-inclusión, e-cultura y e-salud.	<ul style="list-style-type: none"> • Prevención de la discriminación mediante actuaciones e-administración. 	E051 F02	R026D		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Incumplimiento no grave del Hito 2018. • Incumplimiento del MR debido al logro del indicador financiero (52,7%). • Impacto del 89% sobre los IR por las operaciones iniciadas. • Falta de medición por parte del centro gestor y organismo intermedio de la incidencia de las operaciones en términos de resultados programados. • Discrepancia en la medición de indicadores entre la capacidad teórica y real de usuarios beneficiados. • Avance positivo del Programa (91,7% de 145 resultados). 	E016A E024 E051 F02	R025		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de producti vidad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
3 Competitivi dad de las pymes	3.1. Fomento del espíritu empresa rial.	<ul style="list-style-type: none"> • El FEDER concede ayudas sólo a un 1% de las pymes españolas, por lo que es muy difícil, a nivel global establecer una relación entre la inversión del FEDER y las variables macroeconómicas. • Factores externos, tales como una crisis económica o social tienen un mayor impacto sobre las pymes que el apoyo del FEDER. • Es necesario realizar una evaluación de impacto para conocer el efecto del FEDER en las empresas. 	CO01 F02	R030E		Evaluación de Seguimiento y Análisis Sectorial de las PYME. (ES-003-SD-C-2)
		<ul style="list-style-type: none"> • Contribución al principio de mejora medioambiental través de la financiación del fomento de sistemas de gestión ambiental. 	CO01 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Superávit del nivel medio del gasto comprometido del Programa con tasas de gasto comprometido del 33,3% sobre el volumen de gasto programado. • Cumplimiento del Hito 2018. • Cumplimiento del MR gracias al logro del indicador financiero (219,17% respecto al Hito 2018). • Alto grado de eficacia en el avance/progreso de los indicadores de resultados. 	CO01 CO02 CO04 CO05 F02	R030E		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
3 Competitividad de las pymes	3.4 Apoyo a la capacidad de las pymes para crecer e implicarse en procesos de innovación.	<ul style="list-style-type: none"> • El 12,5% del FEDER se ha asignado a la mejora de la competitividad de las pymes. • Todos los programas tienen ayuda asignada a este eje y sólo 7 de ellos han incumplido el MR en 2018. • Las mayores dificultades en la ejecución son debidas fundamentalmente a la complejidad de llegar al tejido productivo con actuaciones en concurrencia competitiva de muy bajo presupuesto, la disminución del número de pymes innovadoras como consecuencia de la crisis, la puesta en marcha de instrumentos financieros o la inviabilidad de su puesta en marcha, los retrasos en el lanzamiento de los programas. • La evolución de los indicadores de resultado recogidos en el AA es favorable. 		<ul style="list-style-type: none"> • Población de empresas y Población de empresas de + 10 asalariados. • Tasa supervivencia empresarial (+1 año de vida). • N° de empresas exportadoras. 		Informe de Evolución 2019. (ES-002-AA-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • La competitividad de las pymes ha aumentado como consecuencia de la crisis financiera de 2008. • No se aprecia avance en la ejecución del FEDER al tratarse, en su mayoría, de proyectos plurianuales. 				Informe de Evolución 2017. (ES-001-AA-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • El FEDER concede ayudas sólo a un 1% de las pymes españolas, por lo que es muy difícil, a nivel global establecer una relación entre la inversión del FEDER y las variables macroeconómicas. • Factores externos, tales como una crisis económica o social tienen un mayor impacto sobre las pymes que el apoyo del FEDER. • Es necesario realizar una evaluación de impacto para conocer el efecto del FEDER en las empresas. 	CO01 F02	R030E		Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de las PYME. (ES-003-SD-C-2)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
3 Competitividad de las pymes	3.4 Apoyo a la capacidad de las pymes para crecer e implicarse en procesos de innovación.	<ul style="list-style-type: none"> • Dificil relación directa entre ayuda FEDER y evolución de la competitividad de la pyme, surgiendo otras variables como la innovación y la internacionalización. • Concentración del 70% de la ayuda en regiones convergencia. • En todas las categorías de región hubo sobreejecución, salvo en las regiones phasing-out en las que no se alcanzó el importe programado. • Factores externos como una crisis financiera tiene impacto sobre la innovación y la internacionalización de las pymes muy superior al de los Fondos. 				Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de las PYME. (ES-003-SD-C-1)
		<ul style="list-style-type: none"> • Buen comportamiento del indicador CO01. • Contribución al principio de mejora medioambiental través de la financiación de sistemas de gestión ambiental. 	CO01 F02 E039	--		Evaluación de los Objetivos/Resultados del PO para el Informe Anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Gasto comprometido del 33,3% sobre el volumen de gasto programado. • Insuficiente plan de asesoramiento a las empresas participantes que provoca alto volumen de expedientes denegados. Realización de Evaluación específica sobre el Programa de Ayudas 2015 para el crecimiento y consolidación industrial de la Pyme. Conclusiones: <ul style="list-style-type: none"> ✓ 598 solicitudes tramitadas, 229 proyectos incentivados, 147,6 mill.€. total de inversión, 664.000€ inversión media por proyecto. ✓ 3,43 trabajadores UTA de creación media de empleo por proyecto. ✓ Ciertos indicios de efecto positivo del programa sobre el empleo. ✓ Opinión muy favorable de las empresas beneficiarias. ✓ Valoración muy favorable de las empresas beneficiarias. <ul style="list-style-type: none"> • Cumplimiento del Hito 2018. • Grado de eficacia alto en todos los indicadores, alcanzando el avance esperado. 	CO01 CO02 CO04 CO05 E039 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
4 Economía baja en carbono.	4.2 Fomento de la eficiencia energética y uso de energías renovables en empresas.	<ul style="list-style-type: none"> • El 18% del FEDER se ha asignado a la economía baja en carbono. • Todos los programas, salvo la Iniciativa Pyme, tienen ayuda asignada a este eje, con una distribución del 34% en los programas regionales y el 66% en el POPE. Todos ellos han incumplido el MR en 2018, casi la mitad gravemente. • Dificultades administrativas (falta de experiencia, retraso en la puesta en marcha de los programas, elevada carga administrativa, falta de recursos presupuestarios y humanos, o problemas derivados del propio procedimiento administrativo) y de tipo sectorial (difícil acceso a la financiación, dificultad en la cuantificación de los indicadores de productividad, etc.). • Favorable evolución de los indicadores de resultado recogidos en el AA. 		<ul style="list-style-type: none"> • % de energías renovables en el consumo final de energía. • % de renovables en todos los modos del sector transporte. • Ahorro energético. • Emisiones de gases de efecto invernadero. 		Informe de Evolución 2019. (ES-002-AA-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Dificultades administrativas y sectoriales que dificultan la ejecución de la ayuda programada. • La falta de experiencia en este objetivo temático. • Retraso en la puesta en marcha del periodo 2014-2020. • Elevada carga administrativa que recae sobre los beneficiarios. • Falta de recursos presupuestarios y humanos para la gestión de fondos. • Problemas derivados del propio procedimiento administrativo. • El difícil acceso a la financiación de las comunidades de propietarios. • Imposibilidad de que las personas físicas puedan ser beneficiarias de ayudas. • Consideración del ahorro como ingreso a descontar en ciertas ayudas. • Poca experiencia en la cuantificación de los indicadores de productividad. • La bajada del precio del gasóleo no incentiva los proyectos de biomasa. 			Asignación presupuestaria con cargo al presupuesto nacional que permita realizar las inversiones necesarias en energías renovables.	Evaluación de Seguimiento y Análisis Sectorial de la Economía Baja en Carbono. (ES-004-SD-C)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
4 Economía baja en carbono.	4.2 Fomento de la eficiencia energética y uso de energías renovables en empresas.	<ul style="list-style-type: none"> • Se está produciendo un aumento de la utilización de las energías renovables en el consumo final de energía, salvo en el sector transporte. • El ahorro energético alcanzado está por debajo de los objetivos fijados para 2020. • La evolución de las emisiones de gases de efecto invernadero es muy positiva. • El POCS se encuentra en una fase muy preliminar en cuanto a ejecución y resultados, puesto que en 2016 la Autoridad de Gestión ha estado implementando los Sistemas de Gestión y Control. Existen actuaciones iniciadas, pero aún no recogidas en el sistema de Fondos 2020. 				Informe de Evolución 2017. (ES-001-AA-0)
		<ul style="list-style-type: none"> • Indicadores sin incidencia por inactividad en las actuaciones: C030 y E001. • Contribución al principio de desarrollo sostenible través del impulso al desarrollo energético sostenible. 	C030 C034 E001Z F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Superávit del gasto comprometido (39,8% sobre el volumen de gasto programado). • Incumplimiento no grave del Hito 2018, excepto para tres IP. • Incumplimiento del MR debido al logro del indicador financiero (41,7% del valor previsto para el hito). • Grado de avance financiero del 28,3% (488,3 mill.€ de las operaciones que inciden en el crecimiento sostenible) • Contribución directa a los indicadores fijados por la EU2020: Emisiones GEI, Consumo de energía procedente de fuentes renovables y consumo de energía primaria, como es el <i>Programa de incentivos para el desarrollo energético sostenible de Andalucía</i>. 	C030 C034 E001Z F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
4 Economía baja en carbono.	4.3 Apoyo de la eficiencia energética, la gestión inteligente de la energía y uso de energías renovables en las infraestructuras Públicas.	<ul style="list-style-type: none"> Se pueden desarrollar instrumentos financieros en el sector residencial, donde destacan pequeñas iniciativas a menudo financieramente no sostenibles. No se considera adecuado desarrollar un instrumento financiero para el sector público. Se puede desarrollar un instrumento financiero para el sector empresarial en forma de garantías o de capital. 				Evaluación ex ante IIFF en la EBC. (POCS-006-Evpo-0)
		<ul style="list-style-type: none"> Indicadores sin incidencia por inactividad en las actuaciones: C030, C031 y E001. Contribución al principio de desarrollo sostenible través del impulso al desarrollo energético sostenible. 	C030 C031 C032 C034 E001Z F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> Superávit del gasto comprometido (39,8% sobre el volumen de gasto programado). Incumplimiento del Hito 2018, salvo en tres IP relacionados con el ahorro energético. Incumplimiento del marco de rendimiento del Eje por el logro del indicador financiero (41,7% del valor previsto para el hito). Grado de avance financiero del 28,3% (488,3 mill.€ de las operaciones que inciden en el crecimiento sostenible) Contribución directa a los indicadores fijados por la EU2020: Emisiones GEI, Consumo de energía procedente de fuentes renovables y consumo de energía primaria, como es el <i>Programa de incentivos para el desarrollo energético sostenible de Andalucía</i> 	C030 C031 C032 C034 E001Z E065 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
4 Economía baja en carbono.	4.4 Sistemas de distribución inteligentes en las redes que operen con baja y media tensión.	<ul style="list-style-type: none"> • Contribución al principio de desarrollo sostenible través del impulso al desarrollo energético sostenible. 	F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Gasto comprometido del 39,8% sobre el volumen de gasto programado. • Incumplimiento no grave del Hito 2018, excepto en tres IP relacionados con el ahorro energético. • No se registran operaciones aprobadas en el OE 4.4.2. • Incumplimiento del marco de rendimiento del Eje por el logro del indicador financiero (41,7% del valor previsto para el hito). • Grado de avance financiero del 28,3% (488,3 mill.€ de las operaciones que inciden en el crecimiento sostenible) • Contribución directa a los indicadores fijados por la EU2020 a través de Las actuaciones <i>del Programa de incentivos para el desarrollo energético sostenible de Andalucía</i>. 	CO33 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)
	4.5 Fomento de estrategias de reducción del carbono.	<ul style="list-style-type: none"> • Contribución al principio de desarrollo sostenible través del impulso al desarrollo energético sostenible 	F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
4 Economía baja en carbono.	4.5 Fomento de estrategias de reducción del carbono.	<ul style="list-style-type: none"> Gasto comprometido del 39,8% sobre el volumen de gasto programado. Incumplimiento no grave del Hito 2018, excepto en el caso de tres IP relacionados con el ahorro energético, y dos de transporte. Incumplimiento del MR del Eje por el logro del indicador financiero (41,7% del valor previsto para el hito). Falta de medición de la incidencia de las operaciones en términos de resultados. Discrepancia en la medición de indicadores entre la capacidad teórica y el número real de beneficiarios de la operación. Grado de avance financiero del 28,3% (488,3 mill.€ de las operaciones que inciden en el crecimiento sostenible). 	E008 E033 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)
5 Cambio climático y prevención de riesgos.	5.1 Apoyo a la inversión destinada a la adaptación al cambio climático.	<ul style="list-style-type: none"> Sólo el 0,6% del FEDER ha sido asignado a este eje, distribuido en 4 programas regionales. A finales de 2018 se había ejecutado el 17% de lo programado. El bajo nivel de ejecución se explica en parte por la complejidad de las inversiones en espacios naturales, así como por el retraso en la elaboración e implementación de estrategias (de adaptación al cambio climático o de sostenibilidad ambiental), que requieren de un período de maduración de varios años y actuaciones de sensibilización. El indicador de resultados del AA, de tipo cualitativo, ha avanzado, pero aún es pronto para sacar conclusiones. 		Planes de adaptación al cambio climático y actuaciones paliativas y preventivas		Informe de Evolución 2019. (ES-002-AA-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
5 Cambio climático y prevención de riesgos.	5.1 Apoyo a la inversión destinada a la adaptación al cambio climático.	<ul style="list-style-type: none"> Se han producido avances en la implantación de planes orientados al cumplimiento de este Objetivo Temático. 				Informe de Evolución 2017. (ES-001-AA-O)
		--	F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
	<ul style="list-style-type: none"> Escaso avance financiero (16,1% gasto comprometido). Incumplimiento del Hito 2018. Incumplimiento grave del MR como consecuencia del bajo logro del indicador financiero (49,9%). Grado de eficacia alto y medio de los indicadores. 	F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)	
	5.2 Inversión para abordar riesgos específicos, garantía de resiliencia frente a las catástrofes.	<ul style="list-style-type: none"> Inactividad en las intervenciones dirigidas a la prevención y gestión de riesgos específicos sobre el Territorio. Indicador E010 sin selección de operaciones. 	E010 F02	R051		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
<ul style="list-style-type: none"> Escaso avance financiero (16,1% gasto comprometido). Incumplimiento grave del Hito 2018. Incumplimiento del MR del Eje consecuencia del logro del indicador financiero (49,9% del valor previsto para el hito). Grado de eficacia alto y medio de los indicadores. 		E010 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)	



Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
6 Medio Ambiente y eficiencia de recursos.	6.1 Inversión en el sector residuos.	<ul style="list-style-type: none"> • La financiación de los Fondos Estructurales y de Cohesión europeos ha sido muy importante en la implementación de las soluciones de saneamiento y depuración en nuestro país. • La situación política y las restricciones presupuestarias ralentizaron mucho la ejecución durante los años 2016, 2017 y 2018. 			Elaboración y puesta en marcha de una hoja de ruta para solucionar los cuellos de botella encontrados en el periodo.	Evaluación de Seguimiento y Análisis Sectorial de Agua. (ES-006-SD-C)
		<ul style="list-style-type: none"> • El 11,92% del FEDER ha sido asignado a este eje. El 61% es gestionado por las CCAA (17 programas regionales) y el 39% por la AGE (POPE). • Casi la mitad de la ayuda está destinada a la prioridad de inversión de agua. • 7 programas regionales y el POPE han incumplido el MR en 2018. • Las principales dificultades que han originado el incumplimiento han sido de tipo político, administrativo y presupuestario (cierre adelantado del presupuesto general, prórroga de los presupuestos del año anterior), las derivadas de la puesta en marcha de la nueva Ley de contratos del sector público, así como las dificultades en la medición de los indicadores de productividad (ej. CO19, CO18). • El indicador de resultados del AA, de tipo cualitativo, ha avanzado correctamente. 		Cumplimiento de las directivas de residuos y agua		Informe de Evolución 2019. (ES-002-AA-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
6 Medio Ambiente y eficiencia de recursos.	6.1 Inversión en el sector residuos.	<ul style="list-style-type: none"> Todas las CCAA con programación FEDER en residuos, consiguieron aprobar sus planes de gestión de residuos a finales del año 2016, cumpliendo así la condición ex ante que les aplicaba. Pero hay 6 regiones que aún no tiene aprobados sus planes de gestión de residuos adaptados a la Directiva de 2008, por lo que España ha incumplido sus obligaciones. 				Informe de Evolución 2017. (ES-001—AA-O)
		<ul style="list-style-type: none"> Concentración del 9% del gasto en ejecución en actuaciones dirigidas a conservar y proteger el Medio Ambiente y promover la eficiencia de los recursos. Contribución al principio de desarrollo sostenible través del tratamiento de vertidos, la protección de los espacios naturales o la mejora de los elementos que amenazan la conservación de la biodiversidad. 	F02	R061F		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> Escaso avance financiero (23,4% gasto comprometido). Incumplimiento no grave del Hito 2018, exceptuando cuatro IP. Logro del indicador financiero del 68,2% sobre el valor para el hito. Grado de eficacia alto y medio de los indicadores. El avance del Programa contribuye al 91,7% de los 145 resultados establecidos. 	F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
6 Medio Ambiente y eficiencia de recursos.	6.2 Inversión en el sector del agua.	<ul style="list-style-type: none"> • Actuaciones dirigidas a proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos. • Dificultades para alcanzar el Hito de 2018 en el indicador CO18, E025 y CO22. • Indicador CO19 sin selección de operaciones. • Contribución al principio de desarrollo sostenible través del tratamiento de vertidos, la protección de los espacios naturales o la mejora de los elementos que amenazan la conservación de la biodiversidad. 	CO18 CO19 E025 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Retraído avance financiero concentrando un 23,4% el gasto comprometido. • Incumplimiento no grave del Hito 2018, excepto en cuatro IP. • Logro del indicador financiero del 68,2% sobre el valor previsto para el hito. • Grado de eficacia alto y medio de los indicadores. • Discrepancia en la medición de los resultados de IP entre la capacidad teórica y el número de usuario reales beneficiarios de la operación. • Avance del Programa contribuye al alcance del 91,7% de los 145 resultados. 	CO18 CO19 E025 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)
	6.3 Conservación, protección, fomento y desarrollo del patrimonio natural y cultural.	<ul style="list-style-type: none"> • Concentración del 9% del gasto en ejecución en actuaciones dirigidas a proteger el Medio Ambiente y promover la eficiencia de los recursos. • Contribución al principio de desarrollo sostenible través del tratamiento de vertidos, la protección de los espacios naturales o la mejora de los elementos que amenazan la conservación de la biodiversidad. 	F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
6 Medio Ambiente y eficiencia de recursos.	6.4 Protección y restablecimiento de la biodiversidad y del suelo y fomento de los servicios de los ecosistemas.	<ul style="list-style-type: none"> • Escaso avance financiero (23,4% gasto comprometido). • Incumplimiento no grave del Hito 2018, excepto en cuatro IP. • Logro del indicador financiero del 68,2% sobre el valor previsto para el hito). • Comportamiento positivo de los indicadores, que presentan un grado de eficacia alto y medio. • Las operaciones seleccionadas contribuyen al 91,7% de los 145 resultados establecidos en el Programa. • Las actuaciones en desarrollo o finalizadas inciden positivamente en todos los resultados fijados. 	E008 E035 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Concentración de 9% del gasto en ejecución en actuaciones dirigidas a conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos. • Dificultades para alcanzar el Hito de 2018 en el indicador CO22. • Contribución al principio de desarrollo sostenible través del tratamiento de vertidos, la protección de los espacios naturales o la mejora de los elementos que amenazan la conservación de la biodiversidad. 	CO22 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Escaso avance financiero del eje (23,4% gasto comprometido). • Incumplimiento no grave del Hito 2018, exceptuando cuatro IP. • Logro del indicador financiero del 68,2% sobre el valor previsto para el hito. • Grado de eficacia alto y medio en los indicadores. • Contribución de las operaciones seleccionadas o finalizadas al 91,7% de los 145 resultados establecidos en el horizonte 14-20. 	CO22 E035 F02	R0650		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
6 Medio Ambiente y eficiencia de recursos.	6.5 Acciones dirigidas a mejorar el entorno urbano.	<ul style="list-style-type: none"> • Concentración del 9% del gasto en actuaciones dirigidas a conservar y proteger el Medio Ambiente y promover la eficiencia de los recursos, • Dificultades para alcanzar el Hito de 2018 en el indicador CO22. • Contribución al principio de desarrollo sostenible través del tratamiento de vertidos, la protección de los espacios naturales o la mejora de los elementos que amenazan la conservación de la biodiversidad. 	CO22 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Escaso avance financiero del eje (23,4% gasto comprometido). • Incumplimiento no grave del Hito 2018, exceptuando cuatro IP. • Logro del indicador financiero del 68,2% sobre el valor previsto para el hito. • Grado de eficacia alto y medio de los indicadores. • Incidencia positiva de las actuaciones en desarrollo o finalizadas en el 91,7% de los 145 resultados establecidos en el Programa. 	CO22 F02	R066G		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)
7 Transporte Sostenible	7.1 Apoyo a un espacio europeo de transporte multimodal.	<ul style="list-style-type: none"> • Se sigue un patrón muy coherente entre la evolución de las actuaciones nacionales y la contribución de FEDER, con un mayor crecimiento en el periodo 2007-2009, y una drástica reducción a partir de 2012, como consecuencia de las dificultades de inversión creadas por la crisis. • El peso relativo de los Fondos Europeos sobre la inversión total en el sector del transporte en España ha venido disminuyendo de forma continuada en los sucesivos periodos de programación. 				Evaluación de Seguimiento y Análisis Sectorial de Transporte. (ES-005-SD-C-2)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
7 Transporte Sostenible	7.1 Apoyo a un espacio europeo de transporte multimodal.	<ul style="list-style-type: none"> El 10,5 % del FEDER ha sido asignado a este eje. El 23% programado en 5 programas regionales y el 77% en el POPE. 2 programas regionales han incumplido el MR en 2018. Las dificultades encontradas en la ejecución de este OT son debidas a los problemas con las expropiaciones, retrasos a la hora de iniciar y ejecutar las obras, causas meteorológicas, etc. 				Informe de Evolución 2019. (ES-002-AA-O)
		<ul style="list-style-type: none"> Sector carretera, significativa participación de la administración territorial en el volumen total de inversión (casi 50%) en el periodo 2011-2015. Sectores ferroviario y marítimo, participación de las inversiones de la AGE del 90%, y en el sector aéreo supone el 100% de la inversión realizada por el sector público. Menor peso relativo de los Fondos Europeos en el marco de la inversión total en el sector del transporte en España hasta quedar en el pasado periodo 2007-2015 en el 7% La ayuda europea ha jugado un papel muy relevante en el desarrollo del sistema español de transporte tanto en términos financieros como en términos de oportunidad y desarrollo temporal. 				Evaluación de Seguimiento y Análisis Sectorial de transporte. (ES-005-SD-C-1)
		<ul style="list-style-type: none"> La situación de recesión económica ha influido negativamente en el avance en la construcción de redes de transporte, principalmente en la Alta Velocidad. El grado de avance es inferior al esperado, debido a la tardía aprobación de los Programas, la lenta designación de autoridades de gestión y de organismos intermedios, así como el periodo de interinidad gubernamental por el que ha atravesado España y el cierre anticipado del presupuesto de gastos de la Administración Central en 2016. 				Informe de Evolución 2017. (ES-001-AA-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
7 Transporte Sostenible.	7.1 Apoyo a un espacio europeo de transporte multimodal.	<ul style="list-style-type: none"> • Coherencia entre modelo programático y acciones finalmente ejecutadas. • Concentración de fondos en territorios con mayores problemas de conexión o congestión y más han destinado al desarrollo de la red de alta capacidad, frente a los más desarrollados que han priorizado las inversiones en el ámbito local. • Concentración de fondos en la mejora de la conexión y la reducción del aislamiento de algunos territorios. • Fondos Europeos por la articulación y cohesión territorial del sistema de transporte. • Mejora de la eficiencia, eficacia y seguridad del transporte. • Mejora de la conexión entre las regiones por las líneas de alta velocidad ferroviaria. • Impacto positivo en la producción. • Generación de 1.005.962 empleos en el cómputo global del periodo evaluado (1994-2013). 				Evaluación ex post Transporte 2007-2013. ES-003-ExPC
		<ul style="list-style-type: none"> • Elevado grado de ejecución (19,3%) • Contribución al principio de desarrollo sostenible través del fomento del transporte sostenible. 	F02	R073C		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017. (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Tasa de gasto comprometido del 33,6% sobre el gasto programado. • Cumplimiento del Hito 2018, exceptuando dos IP. • Logro del indicador financiero del 102,31% sobre el valor previsto del hito. • Grado de eficacia alto y medio de los indicadores. • Notable protagonismo en las actuaciones de transporte más sostenible. 	CO14 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
7 Transporte Sostenible.	7.2 Mejora de la movilidad regional mediante la conexión de nodos secundarios y terciarios a las infraestructuras RTE-T.	<ul style="list-style-type: none"> Elevado grado de ejecución (19,3%). Dificultades para alcanzar el Hito de 2018 en el indicador EO63. Contribución al principio de desarrollo sostenible través del transporte sostenible. 	E063 F02	R073E		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017 (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> Tasa de gasto comprometido del 33,6% sobre el volumen de gasto programado. Cumplimiento del Hito 2018, excepto para dos IP programados. Logro del indicador financiero del 102,31% sobre el valor previsto para el hito. Grado de eficacia alto en todos los indicadores. 	CO14 E063 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)
8 Empleo y movilidad laboral.	8.11 Inversión en infraestructuras destinadas a servicios públicos de empleo.	<ul style="list-style-type: none"> Inactividad en las intervenciones. Revisión del valor objetivo del indicador E044. 	E044	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017 (POAND-001-EvPO-O)
		--				Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
9 Inclusión social y pobreza y discriminación.	9.7 Inversión en infraestructuras sociales y sanitarias.	<ul style="list-style-type: none"> El 4,65% del FEDER ha sido asignado al OT9, en 11 programas regionales (Eje 9) y en el eje urbano del POPE. 4 programas regionales han incumplido el MR en 2018. La recesión económica que ha atravesado el país ha tenido un impacto significativo en la población en riesgo de exclusión social, afectando no solamente a las personas en situación de desempleo, sino que se ha extendido a otros colectivos como el de personas con discapacidad, y personas que habitan en zonas rurales y despobladas, entre otros grupos. 				Informe de Evolución 2019. (ES-002-AA-O)
		<ul style="list-style-type: none"> La recesión económica por la que ha atravesado el país ha tenido un impacto significativo en la población en riesgo, afectando, entre otros grupos, a las personas en situación de desempleo, a personas con discapacidad, personas que habitan en zonas rurales y despobladas. 				Informe de Evolución 2017. (ES-001-AA-O)
		<ul style="list-style-type: none"> Elevado grado de ejecución (27,1%) Contribución al principio de prevención de la discriminación mediante actuaciones relacionadas con la mejora de las infraestructuras sociales. Contribución al principio de mejora medioambiental través de la adquisición de equipamiento sanitario. 	F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017 (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> 55,1% de gasto comprometido sobre el nivel de gasto programado. Inactividad en actuaciones de mejora de la accesibilidad en infraestructuras sociales y sanitarias para personas con discapacidad. Cumplimiento del Hito 2018, excepto para dos IP. Grado de eficacia alto y medio de los indicadores. Contribución de las operaciones en ejecución o finalizadas al 91,7% de los 145 resultados establecidos en el Programa. 	CO36 E036 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
9 Inclusión social y pobreza y discriminación.	9.8 Apoyo a la regeneración física, económica y social de zonas urbanas.	<ul style="list-style-type: none"> • Elevado grado de ejecución (27,1%) • Inactividad en las operaciones con incidencia en el indicador E013. • Contribución al principio de prevención de la discriminación mediante actuaciones de mejora de las infraestructuras sociales. • Contribución al principio de mejora medioambiental través de la adquisición de equipamiento sanitario. 	E013 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017 (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • 55,1% de gasto comprometido sobre gasto programado. • Cumplimiento del Hito 2018. • El IF alcanza el 147,72% respecto al Hito 2018. • Grado de eficacia alto y medio de los indicadores. • Incidencia positiva de las actuaciones en desarrollo o finalizadas en todos los resultados fijados. • 139,9 mill. € de gasto comprometido (32,3% del gasto programado). • Intervenciones de rehabilitación y renovación del parque público de viviendas en el ámbito de la lucha contra la infravivienda. 	E013 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)
10 Educación	10.5 Infraestructuras de educación y formación.	<ul style="list-style-type: none"> • El 2,44% del FEDER ha sido asignado a este eje, en 11 programas regionales. • 4 programas regionales han incumplido el MR en 2018. 				Informe de Evolución 2019. (ES-002-AA-O)
		<ul style="list-style-type: none"> • Inactividad en las operaciones con incidencia en el indicador CO35. • Contribución al principio de prevención de la discriminación mediante actuaciones de mejora de las infraestructuras educativas. • Contribución al principio de mejora medioambiental través de mejoras desarrolladas en los centros educativos. 	CO35 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017 (POAND-001-EvPO-O)

Eje	PI	Conclusiones de la Evaluación (ESPECÍFICAS)	Ind. de productividad	Ind. de resultado	Medidas adoptadas (opcional)	Código de la evaluación
10 Educación	10.5 Infraestructuras de educación y formación.	<ul style="list-style-type: none"> Tasa de gasto comprometido del 57,2%, sobre el nivel de programado. Cumplimiento del Hito 2018. El IF alcanza el 271,11% respecto al Hito 2018 139,9 mill. € de gasto comprometido (32,3% del gasto programado). Contribución directa a la reducción de la tasa de abandono escolar temprano e indirectamente a incrementar la población con estudios de niveles superiores a través de las intervenciones para la mejora de la calidad en la oferta educativa en IES y Centros de FP. 	CO35 F02	--		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)
13 Asistencia Técnica	Asistencia Técnica	<ul style="list-style-type: none"> Bajo impacto en el Programa, alcanzando un 47,2% del gasto programado. Incremento en la dotación del Eje de AT, como garantía para alcanzar los retos de la gestión del PO FEDER Andalucía en el marco 2014-2020. 	TODOS	TODOS		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2017 (POAND-001-EvPO-O)
		<ul style="list-style-type: none"> 55,6% del gasto comprometido sobre el nivel de gasto programado. Bajo grado de eficacia de los indicadores. 	TODOS	TODOS		Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe anual 2019. (POAND-002-EvPO-O)
14 Instrumentos financieros	Todas	<ul style="list-style-type: none"> Identificados los fallos de mercado y el funding gap estimado, se propone a continuación un Fondo de Desarrollo Urbano Sostenible, con las siguientes características: Se propone un IF multiproducto, estructurado a través de un FdF, a través del cual se implementen FDU multiproducto o monoproducto. El Fondo de Desarrollo Urbano Sostenible podrá ser gestionado por el BEI e implementado a través de intermediarios financieros (gestores de FDU). 	TODAS	TODAS		Evaluación ex ante de los Instrumentos Financieros 2014-2020 de la Junta de Andalucía



Junta de Andalucía

Consejería de Economía, Hacienda y Fondos Europeos
Dirección General de Fondos Europeos
Servicio de Programación y Evaluación

		<ul style="list-style-type: none">• El FdF permitiría financiar FDU destinados a otorgar créditos senior a proyectos de desarrollo urbano, cuasicapital y capital, así como garantías, dentro de las áreas designada como “a” en el mapa de ayudas regionales – siendo Andalucía elegible-, que se encuentren insertos en una aproximación de desarrollo urbano integral.				
--	--	---	--	--	--	--

3. Conclusiones Generales.

En primer lugar, las *evaluaciones ex ante* realizadas a tanto a **nivel nacional** como autonómico han resultado cruciales para determinar la pertinencia y coherencia de la lógica de intervención establecida en el programa. En el mismo sentido, las *ex_ante* realizadas para analizar la posibilidad de utilizar instrumentos financieros han determinado los posibles fallos de mercado y el funding gap estimado lo que ha permitido desarrollar un Fondo de Desarrollo Urbano Sostenible. Por su parte, la *ex ante* nacional relacionada con el instrumento financiero en el ámbito de la economía baja en carbono sirvió para descartar la puesta en marcha del instrumento.

Por otro lado, como ya se vio en el apartado 1, la mayor parte de las evaluaciones realizadas en **Andalucía** han sido de *evaluación de objetivos y resultados*. Este tipo de evaluaciones han resultado muy útiles para monitorizar la implementación del Programa FEDER y comprobar el estado de avance tanto financiero como del marco de rendimiento de las distintas líneas que conforman los ejes del Programa. Todas estas evaluaciones han venido acompañadas de un análisis de diagnóstico de la coyuntura socioeconómica de Andalucía al objeto de poder detectar si las dificultades de implementación del programa obedecen a un cambio en la lógica de intervención del programa al modificarse la realidad sobre la que actúa o si los retrasos en la ejecución obedecen a problemas de gestión internos.

En este sentido, se constató que el inicio de la ejecución del programa fue extremadamente lento debido tanto a causas exógenas como endógenas.

A raíz de estas evaluaciones se tomaron medidas efectivas para mejorar la ejecución en los distintos informes de evaluación por reprogramación tales como pasar asignación financiera entre distintos campos de intervención, dotar algunos ejes específicos de más importe dadas las nuevas necesidades socioeconómicas detectadas. Asimismo, desde punto de vista de gestión interna se han tomado medidas para mejorar la capacidad administrativa de los gestores del programa.

Las medidas puestas en marcha para agilizar la implementación del programa ven sus frutos en los ejercicios 2017 y 2018 donde se producen importantes avances en prácticamente la totalidad de los campos de intervención programados, por lo que, al cierre de 2018, el nivel de actividad financiera del Programa señala que una tercera parte del gasto programado ya se encuentra comprometido (32,5%), mientras que el gasto certificado se sitúa en el 14%.

Las evaluaciones de evaluación de resultados y objetivos han detectado, además, que el programa cuenta con una importante implicación del partenariado en la ejecución de los proyectos gracias a la aplicación del enfoque de gobernanza multinivel. Además, se producen avances sólidos en el respeto al principio horizontal de igualdad de oportunidades y no discriminación, apreciándose una incidencia y una contribución positiva al principio de desarrollo sostenible en todos los OT.

Por su parte, la evaluación de la *Estrategia de Comunicación*, de su análisis se desprende que dicha Estrategia se vincula al Programa a través de las operaciones cofinanciadas quienes implementan las actuaciones de información, comunicación y visibilidad, presentando una incidencia común relacionada con la ausencia del lema “Andalucía se mueve con Europa”. Además, existe cierto desconocimiento por parte de los organismos gestores y/o beneficiarios acerca de la disponibilidad de presupuesto de Asistencia Técnica para el desarrollo de dichas actuaciones. No obstante, parece existir una adecuada red de personas responsables en materia de comunicación a nivel europeo,



nacional y regional para la coordinación y seguimiento de la ejecución de la Estrategia de Comunicación que, unido a la adecuada coordinación entre el Organismo Intermedio coordinador con los Comités de Seguimiento de los Programas Operativos FEDER y FSE de Andalucía 2014-2020, permite que se realice un adecuado seguimiento de la Estrategia por parte de todos los agentes implicados.

Por su parte, las evaluaciones sectoriales realizadas a **nivel nacional**, como las realizadas sobre el proceso de elaboración e implementación de las RIS3 han resultado muy útiles para identificar los ámbitos de mejora para la definición de las nuevas estrategias y las nuevas convocatorias que hay que definir y poner en marcha en el periodo 2021-2027.

En cuanto a las *evaluaciones de impacto* realizadas a **nivel nacional** sobre el transporte, la I+D empresarial y la extensión de banda ancha han ofrecido información muy interesante. El problema que presentan estas evaluaciones es que, en muchas ocasiones, sus resultados se obtienen demasiado tarde, una vez finalizadas las actuaciones. Si bien es cierto que en los casos en los que no sea posible aplicar esos resultados a nuevas iniciativas o programas, se puede utilizar la información obtenida para comunicar a la ciudadanía los efectos positivos de la inversión realizada.

Por su parte, la *evaluación sectorial* realizada sobre la *Estrategia de Innovación* ha concluido que este plan ha supuesto un fuerte impulso de la innovación en **Andalucía**, aunque con moderada efectividad para las empresas y alta en el caso de las entidades públicas. En este sentido, en el proceso evaluativo se ha puesto de manifiesto que algunas prioridades de especialización son excesivamente amplias, al igual que ocurre con varias de las líneas de acción que las desarrollan, lo que puede disminuir su contribución a la especialización que se pretende lograr mediante la RIS3Andalucía, por lo que habría que concretarlas. Para ello, se propusieron las siguientes mejoras: una mejora y simplificación de la gobernanza, una actualización del proceso de descubrimiento emprendedor, una revisión del plan de implementación, así como del Plan de seguimiento y evaluación y, por último, un incremento de las acciones de difusión y conocimiento de la Estrategia.

Para terminar, la *evaluación de impacto* realizada sobre la orden de ayudas a las pequeñas y medianas empresas para el desarrollo industrial y la creación de empleo en **Andalucía** durante el período 2015-2018 ha determinado que ha sido un instrumento favorable para la creación de empleo, la inversión y la consolidación y crecimiento de la actividad económica de la empresa.

Después de todo lo anteriormente expuesto, podemos extraer las siguientes lecciones aprendidas:

-Los resultados de las evaluaciones intermedias han sido muy útiles para las reprogramaciones realizadas durante el marco.

-Las conclusiones del informe de evaluación final no han podido utilizarse para la programación FEDER Andalucía 2021-2027 estando muy alejadas en el tiempo los resultados de las evaluaciones intermedias del programa.

-Es muy importante contar con el compromiso y la implicación de los agentes gestores del Programa, para lo que se han realizado importantes avances gracias a la aplicación del enfoque de gobernanza multinivel y el desarrollo de herramientas para la coordinación y seguimiento de la ejecución, siendo necesario seguir ahondando en este enfoque durante el marco 2021-2027.

- Existe un margen de mejora para marco 2021-2027 del conocimiento que tiene la ciudadanía del papel desempeñado por la Unión Europea y del grado de conocimiento de los distintos Fondos.



- Las evaluaciones sectoriales son claves para un buen conocimiento de un objetivo concreto de forma que se puedan valorar buenas prácticas o detectar posibles deficiencias en alguna de las actuaciones que pongan en riesgo la correcta implementación del eje.
- Dado el carácter cambiante del mercado financiero, es necesario que las evaluaciones ex ante sobre instrumentos financieros sean actualizadas periódicamente.
- Los efectos de las inversiones del FEDER son muy positivos.
- Se considera muy importante hacer un seguimiento de las recomendaciones de las evaluaciones al objeto de poder implementar los ámbitos de mejora detectados.

Anexo: Evaluaciones realizadas sobre el PO.

A continuación, se enumeran todas las evaluaciones realizadas ordenadas conforme a la fecha de publicación, de más a menos recientes.

Código	Breve descripción del Objeto de la Evaluación	Título	Fondo	Objetivo Temático	Enlace
ES-003-SD-C-2	Análisis de la situación general de las pymes en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2021).	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de las PYME.	FEDER	OT3	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Seguimiento_y_Analisis_OT3_Pymes.pdf
ES-002-SD-C-2	Análisis de la situación general del sector de las TIC en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2020).	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de las TIC.	FEDER	OT2	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Seguimiento_y_Analisis_OT2_SADOT_TIC_2020.pdf
POAND-004-EvPO-O	Realizar la evaluación intermedia que abarca las medidas de información, comunicación y visibilidad (ICV) que se desarrollarán en el marco del Programa Operativo (2020).	Estrategia de Comunicación de los Programas Operativos FEDER Y FSE de Andalucía 2014-2020. Informe Final de Evaluación.	FEDER	TODOS	https://juntadeandalucia.es/export/Drupaljda/Informe%20final%20eval%20EC_Andalucia_2.pdf
ES-005-SD-C-2	Análisis de la situación general del sector del transporte en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2019).	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de transporte.	FEDER	OT7	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/SADOT_Transporte_2019.pdf



ES-006-SD-C	Análisis de la situación general del sector del agua en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2019).	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de agua.	FEDER	OT6	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Informe_Seguimiento_y_Analisis_OT_6-SADOT_AGUA-2019.pdf
ES-001-SD-C-2	Análisis de la situación general del sector de la I+D+i en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2019).	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de I+D+i.	FEDER	OT1	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Informe_Seguimiento_y_Analisis_del_Objeto_Tem%C3%A1tico_OT1-SADOT_IDI-2019.pdf
ES-002-AA-O	Análisis del progreso de la estrategia definida en el Acuerdo de Asociación (2019).	Informe de Evolución del Acuerdo de Asociación de España 2014-2020.	FEDER	TODOS	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Informe_Evolucion_Acuerdo_Asociacion_2019.pdf
POAND-002-EvPO-O	Informar sobre el avance y los logros alcanzados en el Programa hasta 2018, evaluando la eficacia, eficiencia y primeros resultados, para extraer lecciones aprendidas tras dos años de ejecución (2019).	Informe de Evaluación del Programa Operativo FEDER de Andalucía 2014-2020. Anualidad 2019.	FEDER	TODOS	https://juntadeandalucia.es/export/Drupaljda/EVALUACION_FEDER_2019.pdf
POAND-006-EvPO-C	Evaluar el progreso que aborda la valoración del diseño, del proceso y de los resultados de la RIS3Andalucía (2019).	Evaluación Intermedia de Progreso de la Estrategia de Innovación de Andalucía 2020. RIS3ANDALUCÍA.	FEDER	OT 1	https://juntadeandalucia.es/sites/default/files/inline-files/2023/01/Informe%20Evaluacion%20Estrategia%20Innovacion.pdf
--	Realizar la evaluación en el ámbito del OE.3.4.1., centrando el análisis en la Orden de 2015 en estado más avanzado	Evaluación del Programa de Ayudas para el crecimiento y consolidación	FEDER	OT 3	https://juntadeandalucia.es/sites/default/files/inline-files/2023/01/Evaluacion_Programa%20Competitividad%202019_0.pdf

	de ejecución, así como, en la Orden de 2017 (2019).	industrial de la Pyme. Análisis de las Órdenes de Convocatoria de Ayudas ejercicios 2015 y 2017.			
ES-006-Otr-C	Recopilación sintética e información relevante sobre este proceso de elaboración e implementación de las RIS3 (2018).	El Proceso RIS3 (Estrategias de Investigación e Innovación para una Especialización Inteligente) en España.	FEDER	OT1	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Valoracion_proceso_RIS3.pdf
ES-001-ExPC	Análisis del impacto que han tenido las ayudas del FEDER concedidas a empresas para desarrollar actividades de I+D+I sobre el crecimiento empresarial (2018).	El impacto de la inversión FEDER en la I+D+i empresarial.	FEDER	OT1	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/20180209_Eval_IDI_Informe_Final.pdf
ES-004-SD-C	Análisis de la situación general del sector energético en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2018).	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de la economía baja en carbono.	FEDER	OT4	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/1-20190114_SADOT_OT_4.pdf
ES-001-AA-O	Análisis del progreso de la estrategia definida en el Acuerdo de Asociación (2017).	Informe de Evolución del AA de 2017.	FEDER	TODOS	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Informe_Evolucion_AA_2017_1.pdf
POCS-006-EvPO-O	Evaluación ex ante para el despliegue de recursos de la UE en el ámbito de la economía baja en carbono (2017).	El posible uso de Instrumentos Financieros en el ámbito de una economía baja en carbono en España.	FEDER	OT4	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ee/Documents/Ex_ante_LCE_Spain_informe_final.pdf
ES-005-SD-C-1	Análisis de la situación general del sector del transporte en paralelo con la evolución de la programación y la	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de transporte.	FEDER	OT7	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Docume

	ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2017).				nts/Informe_de_Seguimiento_y_Analisis_del_Objeto_Tematico_de_Transportes_SADOT_Transporte_2017.pdf
POAND-001-EvPO-O	Informe sobre el avance y los logros alcanzados en el Programa hasta 2016, evaluando la eficacia, eficiencia y primeros resultados, para extraer lecciones aprendidas tras dos años de ejecución (2017).	Informe de Evaluación del Programa Operativo FEDER de Andalucía 2014-2020. Anualidad 2017.	FEDER	TODOS	https://juntadeandalucia.es/export/Drupaljda/EVALUACION_FEDER_2017.PDF
ES-001-SD-C-1	Análisis de la situación general del sector de la I+D+i en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2016).	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de I+D+i.	FEDER	OT1	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Seguimiento_y_Analisis_OT1.pdf
ES-003-ExPC	Valoración de los efectos de la Política de Cohesión en el ámbito de las infraestructuras de transportes por carretera y ferrocarril han tenido en el territorio y la economía española (2016).	Evaluación ex post de las inversiones en infraestructuras de transporte por carretera y ferrocarril apoyadas por el FEDER y Fondo de Cohesión	FEDER	OT7	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/03_Informe_final_Evaluacion_B3n_Expost.pdf
ES-003-SD-C-1	Análisis de la situación general de las pymes en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2016).	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de las PYME.	FEDER	OT3	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/20170706_Seguimiento_y_Analisis_OT3_Pymes.pdf
ES-002-SD-C-1	Análisis de la situación general del sector de las TIC en paralelo con la evolución de	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de las TIC.	FEDER	OT2	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Docume



	la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2016).				nts/Seguimiento_y_Analisis_OT2.pdf
ES-005-Otr-C	Evaluación ex ante que cuantifica los efectos que sobre el crecimiento económico y el empleo tendría la ejecución de los programas cofinanciados con el FEDER durante el periodo 2014-2020 (2016).	El Impacto de los Fondos FEDER (2014-2020) sobre el Crecimiento y el Empleo de las Regiones Españolas.	FEDER	TODOS	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/IMPACTO_FEDER_DGFC_04_Nov_DEF.pdf
ES-003-Sect-O	Evaluación dividida en tres estudios. 1) Análisis de la efectividad de las inversiones en TIC y Banda ancha sobre el crecimiento económico, 2) Análisis del efecto de las inversiones en BA sobre la localización de empresas en zonas rurales. 3) impacto de las inversiones en TIC (y Banda Ancha) financiadas con FEDER sobre, la cobertura en el municipio, y el uso de internet que hacen los hogares.	El impacto de la inversión FEDER en infraestructuras de Banda Ancha.	FEDER	OT2	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/211013_META_REGRESSION_BB_version_corta.pdf https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/211022_EVALUACIONESPACIAL_versioncorta.pdf https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/220324_Evaluacion_impacto_BA_feder.pdf