

# REUNIÓN COMISIÓN DE LA RESERVA DE PESCA DE LA DESEMBOCADURA DEL RÍO GUADALQUIVIR

Sanlúcar de Barrameda, 15 de marzo de 2023

## “Labores de inspección y control desarrolladas en el ámbito de la Reserva de Pesca y previsiones futuras”

Manuel Carrasco Vega  
Dirección de Control e Inspección Pesquera  
[manuel.carrasco.vega@juntadeandalucia.es](mailto:manuel.carrasco.vega@juntadeandalucia.es)



## Esquema de la presentación

1. Descripción de las **competencias** de AGAPA en el ámbito de la vigilancia, control e inspección pesquera
2. **Datos** relativos a los servicios realizados en el ámbito de la Reserva.
3. **Previsiones futuras**

# CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA (1978)

ART. 149.1.19

**ESTADO**

**PESCA MARÍTIMA EN  
AGUAS EXTERIORES**

ART. 148.11

**COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

**PESCA MARÍTIMA EN AGUAS  
INTERIORES, MARISQUEO Y  
ACUICULTURA MARINA**

# ESTATUTO AUTONOMÍA ANDALUCÍA (1982)



ART. 148.2

**PESCA MARÍTIMA Y RECREATIVA EN AGUAS INTERIORES, MARISQUEO, ACUICULTURA MARINA, ALMADRABA Y ARTES MENORES.....**



ART. 148.3.c

**VIGILANCIA, INSPECCIÓN Y CONTROL DE DICHAS COMPETENCIAS**

## 1. Descripción de las competencias de AGAPA

**Decreto 157/2022, de 9 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Pesca, Agua y Desarrollo Rural**



Corresponde a la Consejería el CONTROL de las actividades de pesca marítima en aguas interiores, marisqueo, acuicultura marina, ordenación del sector pesquero y de las actividades de comercialización de los productos de la pesca



Artículo 10. Dirección General de Pesca y Acuicultura.

La dirección y coordinación de la inspección y vigilancia de la actividad pesquera y acuícola, en las aguas indicadas, así como la inspección de las capturas desembarcadas en lonja y de la inspección derivada de las competencias de la ordenación del sector pesquero y acuícola, en particular, la aprobación de los Planes de Inspección y actuaciones específicas y las instrucciones para llevarlos a cabo

# **LEY 1/2011, de 17 de febrero, de reordenación del sector público de Andalucía**

Creación de la Agencia de Gestión Agraria y Pesquera de Andalucía como ente instrumental de la Consejería de Agricultura, Pesca, Agua y Desarrollo Rural

# **DECRETO 99/2011, ESTATUTOS DE LA AGENCIA DE GESTIÓN AGRARIA Y PESQUERA DE ANDALUCÍA**

Establece entre las funciones y competencias de la Agencia el **ejercicio de las labores inspectoras y de vigilancia** de la actividad acuícola, marisquera y pesquera, lonjas y de cualquier actividad derivada de la ordenación del sector pesquero.

## SUPERFICIE MARINA A CONTROLAR

**PESCA  
MARÍTIMA**

**AGUAS INTERIORES**

**2.157 KM2**

**R. GUADALQUIVIR**

**402 KM2**

**MARISQUEO, ACUICULTURA  
MARINA, ALMADRABAS Y  
ARTES MENORES**

**AGUAS INTERIORES Y  
EXTERIORES**

**COSTA**

**910 KM**

## SUJETOS DE INSPECCIÓN

AGUAS  
INTERIORES

### PESCA MARÍTIMA

- 1.419 buques pesca (HU: 454; CA: 466; RES: 109)
- 278.918 licencias pesca recreativa (HU: 30.562; CA: 78.897)



AGUAS INTERIORES  
+  
AGUAS EXTERIORES

### MARISQUEO

- 272 licencias marisqueo a pie 
- 61 licencias marisqueo en inmersión 
- 317 buques (HU: 108; CA: 21 GC) 
- 513 buques (HU: 144 ; CA: 133 GC)



### ACUICULTURA MARINA

- 131 establecimientos



### ARTES MENORES

- 964 buques  
(GC: 548 MED:416)



### ALMADRABAS

- 4



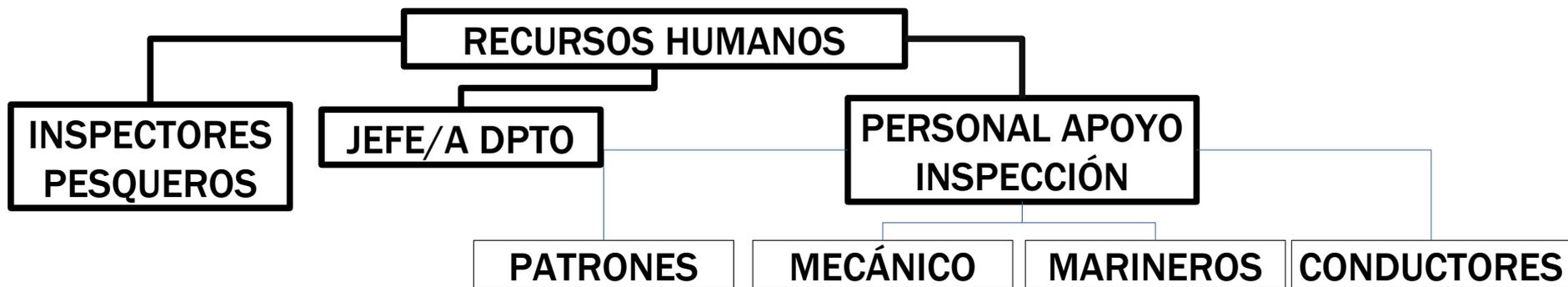
## SUJETOS DE INSPECCIÓN



### COMERCIALIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS PESQUEROS



# 1. Descripción de las competencias de AGAPA



AÑO 2021			
PUESTO DE TRABAJO	NÚMERO DE PERSONAS		
	HUELVA	CÁDIZ	Total
JEFE DEPARTAMENTO IP	0	1	0-1
INSPECTOR/A PESQUERO/A	2-5	4	6-9
PATRÓN EMBARCACIÓN	2	2-3	4-5
MECÁNICO EMBARCACIÓN	0-1	2	2-3
MARINERO EMBARCACIÓN	0	2	2
CONDUCTOR	0	2	0-2
<b>Total</b>	<b>4-8</b>	<b>13-14</b>	<b>14-22</b>

AÑO 2022			
PUESTO DE TRABAJO	NÚMERO DE PERSONAS		
	HUELVA	CÁDIZ	Total
JEFE DEPARTAMENTO IP	0	1	0-1
INSPECTOR/A PESQUERO/A	2-4	3-5	5-9
PATRÓN EMBARCACIÓN	2	1-2	3-4
MECÁNICO EMBARCACIÓN	0-1	1-2	1-3
MARINERO EMBARCACIÓN	0	2	2
CONDUCTOR	0	1-2	1-2
<b>Total</b>	<b>4-7</b>	<b>9-14</b>	<b>12-21</b>

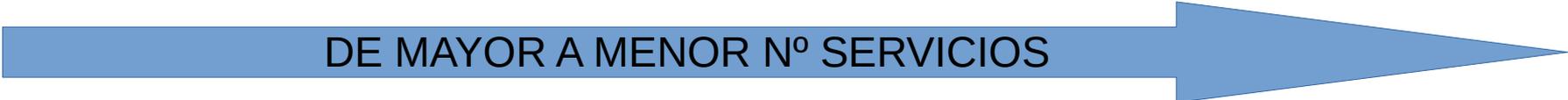
**La disponibilidad de los recursos humanos condicionan los resultados de la inspección, en cuanto a presencia, número de servicios y actas levantadas**

# N.º SERVICIOS POR TIPO Y PROVINCIA

2021			
TIPO DE SERVICIO	Nº SERVICIOS		
	HUELVA	CÁDIZ	Total
MAR	65	121	186
PUERTO	115	121	178,5
PLAYA-COSTA		36	93,5
COMERCIALIZACIÓN	188	294	482
TRANSPORTE	13	34	47
ACUICULTURA	1	6	7
<b>Total</b>	<b>382</b>	<b>612</b>	<b>994</b>

2022			
TIPO DE SERVICIO	Nº SERVICIOS		
	HUELVA	CÁDIZ	Total
MAR	33	91	124
PUERTO	18	147	165
PLAYA-COSTA	47	35	82
COMERCIALIZACIÓN	116	372	488
TRANSPORTE	32	33	65
ACUICULTURA	2	2	4
<b>Total</b>	<b>248</b>	<b>680</b>	<b>928</b>

DE MAYOR A MENOR N.º SERVICIOS



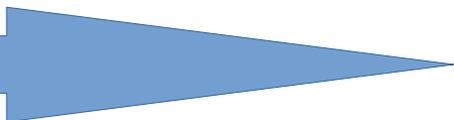
COMERCIALIZACIÓN > PUERTO > MAR > PLAYA-COSTA > TRANSPORTE > ACUICULTURA

# N.º ACTAS POR TIPO Y PROVINCIA

AÑO 2021			
TIPO DE SERVICIO	N.º ACTAS TOTALES		
	HUELVA	CÁDIZ	Total
MAR	37	186	<b>223</b>
PUERTO	55	238	<b>293</b>
PLAYA-COSTA	158	58	<b>216</b>
COMERCIALIZACIÓN	213	353	<b>566</b>
TRANSPORTE	23	46	<b>69</b>
ACUICULTURA	3	7	<b>10</b>
<b>Total</b>	<b>489</b>	<b>888</b>	<b>1.377</b>

AÑO 2022			
TIPO DE SERVICIO	N.º ACTAS TOTALES		
	HUELVA	CÁDIZ	Total
MAR	40	106	<b>146</b>
PUERTO	18	139	<b>157</b>
PLAYA-COSTA	38	36	<b>74</b>
COMERCIALIZACIÓN	103	307	<b>410</b>
TRANSPORTE	27	45	<b>72</b>
ACUICULTURA	1	1	<b>2</b>
<b>Total</b>	<b>227</b>	<b>634</b>	<b>861</b>

DE MAYOR A MENOR N.º ACTAS



COMERCIALIZACIÓN > PUERTO > MAR > PLAYA-COSTA > TRANSPORTE > ACUICULTURA

# MODALIDADES INSPECCIONADAS. ACTAS MAR

2021			
LINEA ACTUACION	Nº ACTAS TOTALES		Total
	HUELVA	CÁDIZ	
DRAGA MECANIZADA	0	0	0
DRAGA HIDRÁULICA/RASTROS REMOLCADOS	7	54	61
FURTIVISMO	8	52	60
ARTES MENORES - TRAMPA	0	30	30
CERCO/ARRASTRE	4	4	8
ARTES MENORES/PALANGRE SUPER/FONDO	9	32	41
BUCEO (ANEMONA Y ERIZO)	0	0	0
MARISQUEO	5	2	7
PESCA RECREATIVA	4	12	16
<b>TOTAL</b>	<b>37</b>	<b>186</b>	<b>223</b>

2022			
LINEA ACTUACION	Nº ACTAS TOTALES		Total
	HUELVA	CÁDIZ	
DRAGA MECANIZADA	0	21	21
DRAGA HIDRÁULICA/RASTROS REMOLCADOS	13	35	48
FURTIVISMO	8	5	13
ARTES MENORES - TRAMPA	1	16	17
CERCO/ARRASTRE	0	1	1
ARTES MENORES/PALANGRE SUPER/FONDO	1	20	21
BUCEO (ANEMONA Y ERIZO)	1	0	1
MARISQUEO	0	0	0
PESCA RECREATIVA	16	8	24
<b>TOTAL</b>	<b>40</b>	<b>106</b>	<b>146</b>

DE MAYOR A MENOR Nº ACTAS



2021: DRAGAS Y RASTROS > FURTIVISMO > ARTES MENORES > TRAMPA > RECREATIVA > CERCO/ARRASTRE > MARISQUEO

2022: DRAGAS Y RASTROS > RECREATIVA > DRAGA MECANIZADA > ARTES MENORES > TRAMPA > FURTIVISMO > CERCO/ARRASTRE > BUCEO

# MODALIDADES INSPECCIONADAS. ACTAS PUERTO

2021			
LINEA ACTUACION	Nº ACTAS TOTALES		Total
	HUELVA	CÁDIZ	
DRAGA MECANIZADA	0	0	0
DRAGA HIDRÁULICA/RASTROS REMOLCADOS	51	121	172
FURTIVISMO	0	1	1
ARTES MENORES - TRAMPA	0	7	7
CERCO/ARRASTRE	0	58	58
ARTES MENORES/PALANGRE SUPER/FONDO	4	37	41
BUCEO (ANEMONA Y ERIZO)	0	0	0
MARISQUEO	0	0	0
PESCA RECREATIVA	0	14	14
<b>TOTAL</b>	<b>55</b>	<b>238</b>	<b>293</b>

2022			
LINEA ACTUACION	Nº ACTAS TOTALES		Total
	HUELVA	CÁDIZ	
DRAGA MECANIZADA	3	6	9
DRAGA HIDRÁULICA/RASTROS REMOLCADOS	6	34	40
FURTIVISMO	1	2	3
ARTES MENORES - TRAMPA	1	2	3
CERCO/ARRASTRE	0	55	55
ARTES MENORES/PALANGRE SUPER/FONDO	1	30	31
BUCEO (ANEMONA Y ERIZO)	0	0	0
MARISQUEO	0	0	0
PESCA RECREATIVA	6	10	16
<b>TOTAL</b>	<b>18</b>	<b>139</b>	<b>157</b>

DE MAYOR A MENOR Nº ACTAS



2021: DRAGAS Y RASTROS > CERCO/ARRASTRE > ARTES MENORES > RECREATIVA > TRAMPA > FURTIVISMO

2022: CERCO/ARRASTRE > DRAGA Y RASTROS > ARTES MENORES > RECREATIVA > DRAGA MECANIZADA > TRAMPA-FURTIVISMO

# MODALIDADES INSPECCIONADAS. ACTAS PLAYA-COSTA

2021			
LINEA ACTUACION	Nº ACTAS TOTALES		Total
	HUELVA	CÁDIZ	
MARISQUEO A PIE/FURTIVISMO	152	55	207
BUCEO (ANEMONA Y ERIZO)	0	0	0
PESCA RECREATIVA	6	3	9
VIGILANCIA	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>158</b>	<b>58</b>	<b>216</b>

2022			
LINEA ACTUACION	Nº ACTAS TOTALES		Total
	HUELVA	CÁDIZ	
MARISQUEO A PIE/FURTIVISMO	22	33	55
BUCEO (ANEMONA Y ERIZO)	0	0	0
PESCA RECREATIVA	16	3	19
VIGILANCIA	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>38</b>	<b>36</b>	<b>74</b>

DE MAYOR A MENOR Nº ACTAS



2021 Y 2022: MARISQUEO A PIE / FURTIVISMO / PESCA RECREATIVA

# MODALIDADES INSPECCIONADAS. ACTAS COMERCIALIZACIÓN

2021			
LINEA ACTUACION	Nº ACTAS TOTALES		Total
	HUELVA	CÁDIZ	
LONJAS	16	112	128
CENTROS DE EXPEDICIÓN	34	57	91
MAYORISTAS	18	37	55
MINORISTAS	89	110	199
RESTAURACIÓN	10	37	47
VENTA AMBULANTE	3	0	3
CLANDESTINOS	4	0	4
<b>TOTAL</b>	<b>174</b>	<b>353</b>	<b>527</b>

2022			
LINEA ACTUACION	Nº ACTAS TOTALES		Total
	HUELVA	CÁDIZ	
LONJAS	6	87	93
CENTROS DE EXPEDICIÓN	36	50	86
MAYORISTAS	18	36	54
MINORISTAS	36	105	141
RESTAURACIÓN	7	29	36
VENTA AMBULANTE	6	0	6
CLANDESTINOS	7	0	7
<b>TOTAL</b>	<b>116</b>	<b>307</b>	<b>423</b>

DE MAYOR A MENOR Nº ACTAS



2021 Y 2022: MINORISTAS > LONJAS > CENTROS EXPEDICIÓN > MAYORISTAS > RESTAURACIÓN > CLANDESTINOS > VENTA AMBULANTE

### MODALIDADES INSPECCIONADAS. ACTAS CON INFRACCIÓN

2021

ACTAS	Nº DE ACTAS		Total
	HUELVA	CÁDIZ	
ACTAS CON INFRACCIÓN	277	142	419
<b>TOTAL ACTAS</b>	<b>487</b>	<b>888</b>	<b>1.375</b>

2022

ACTAS	Nº DE ACTAS		Total
	HUELVA	CÁDIZ	
ACTAS CON INFRACCIÓN	113	136	249
<b>TOTAL ACTAS</b>	<b>227</b>	<b>634</b>	<b>861</b>

## ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

¿SON MUCHOS O  
POCOS SERVICIOS?

¿SON MUCHAS O  
POCAS ACTAS?

¿SON MUCHOS O  
POCOS INSPECTORES?

¿SON MUCHAS O  
POCAS  
PATRULLERAS?

¿ESTAMOS CONSIGUIENDO  
REDUCIR LA COMISIÓN DE  
INFRACCIONES?

**NO**



# REDUCCIÓN EN LA COMISIÓN DE INFRACCIONES

## GENERAR MAYOR DISUASIÓN

### PRESENCIA TOTAL (24 HORAS/365 DÍAS)

### RECURSOS HUMANOS

### RECURSOS MATERIALES

### SANCIONES DISUASORIAS



## REDUCCIÓN EN LA COMISIÓN DE INFRACCIONES

**GENERAR MAYOR DISUASIÓN**



**CONTROL TELEMÁTICO  
(24 HORAS/365 DÍAS)**

**SABOTAJES  
CONSTANTES**



**IMPOSIBILIDAD CONSTATAción  
INFRACCIONES MÁS GRAVES**

**ELEVADÍSIMO N.º  
ASISTENCIAS**

**TOTAL > 3.061**



**HASTA 11 ASISTENCIAS / BARCO**

## REDUCCIÓN EN LA COMISIÓN DE INFRACCIONES

**GENERAR MAYOR DISUASIÓN**



**SISTEMAS MÁS  
SORPRESIVOS**



# REDUCCIÓN EN LA COMISIÓN DE INFRACCIONES

**Rogelio Santos, el mariscador gallego que viraliza la pesca sostenible en redes sociales**

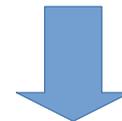
Con miles de seguidores, este profesional del mar pone el foco en la importancia que tiene para el sector y el territorio un desarrollo sostenible, "dando o mellor de nós mesmos"

REDACCIÓN 18:14 · 10/5/2022



Rogelio, pescador influencer (Fuente: Cedida / Instagram)

**FORMACIÓN SECTOR  
PESQUERO**



**MAYOR CONOCIMIENTO  
IMPACTO INCUMPLIMIENTOS  
EN LA SOSTENIBILIDAD  
PESQUERÍA**

# DIFICULTADES EJECUCIÓN COMPETENCIAS EN CONTROL, VIGILANCIA E INSPECCIÓN

1.- ÁREA GEOGRÁFICA A CONTROLAR ES MUY ELEVADA (kms costa, aguas interiores, aguas exteriores,...)

2.- LOS SUJETOS Y OBJETOS DE INSPECCIÓN MUY MUY NUMEROSOS Y DISPERSOS

3.- AUSENCIA FACTOR SORPRESA



AVISOS DE LA LLEGADA DE LOS VEHÍCULOS IP  
AVISOS DE LA SALIDA DE LAS PATRULLERAS IP  
PATRULLERAS VISIBLES POR RADAR Y SE AVISTAN DESDE LA DISTANCIA



NO SE PUEDE CONSTATAR LA INFRACCIÓN

4.- RECURSOS HUMANOS LIMITADOS



INSPECTORES PESCA Y TRIPULACIONES

# INCREMENTAR RECURSOS HUMANOS

INSPECTORES

TRIPULACIONES

PERSONAL APOYO EN TIERRA

GUARDAPESCAS



La escasez de guardapescas lastra la batalla contra el furtivismo



A. GERPE  
RIBEIRA / LA VOZ



## SLSEPA



**NORMATIVA EQUIVALENTE A OTROS SISTEMAS OBLIGATORIOS: CAJA AZUL.....**



## TECNOLOGÍAS EXISTENTES Y EN DESARROLLO

# Proyecto UAS4simplify





## PRINCIPALES VENTAJAS



- 1) Vigilar **amplias zonas marítimas**.
- 2) Búsqueda de objetivos en **gran radio de localización**.
- 3) **Sistemas sigilosos**, más difíciles de detectar.
- 4) Disminución de **costes en combustible**.
- 5) Mejor gestión y desgaste en **recursos humanos** de inspección.
- 6) Comprobación remota de **sabotajes** en el SLSEPA.



## CARACTERÍSTICAS NECESARIAS

### BÁSICAS

- a) **Autonomía adecuada** (>1 hora)
- b) **Grabación HD con metadatos** de fecha, hora, posición, velocidad, rumbo.
- c) Sistemas **homologados** y preservación de la **cadena de custodia**.
- d) Posibilidad de **operaciones nocturnas** y con **meteorología adversa**.
- e) Materiales adecuados para soportar el **ambiente marino**.



## CARACTERÍSTICAS NECESARIAS

- a) **Autonomía ampliada** (7 horas)
- b) Vuelos a gran distancia del puesto de control. **BVLOS**.
- c) Sistemas para **evitar colisiones** (aeronaves, aves marinas,...)
- d) **Vuelos autónomos** con horario y rutas pre-establecidas **¿?**
- e) Comunicación con el **SLSEPA** y detección de caja verde operativa.
- f) **Flotabilidad positiva** y emisión automática de posición.

**AVANZADAS**



## CARACTERÍSTICAS NECESARIAS

g) **Baja sonoridad**, dificultad para ser detectados.

h) Elaboración y remisión automática de **informes**.

i) **Inteligencia artificial** para automatización de procesos e identificación de infracciones.

- Localización de buques y velocidad.
- Posición respecto a zonas prohibidas.
- Identificación de modalidades de pesca.
- Identificación de embarcaciones (nombre, matrícula, morfología)

# REUNIÓN COMISIÓN DE LA RESERVA DE PESCA DE LA DESEMBOCADURA DEL RÍO GUADALQUIVIR

Sanlúcar de Barrameda, 15 de marzo de 2023

## “Labores de inspección y control desarrolladas en el ámbito de la Reserva de Pesca y previsiones futuras”

Manuel Carrasco Vega  
Dirección de Control e Inspección Pesquera  
[manuel.carrasco.vega@juntadeandalucia.es](mailto:manuel.carrasco.vega@juntadeandalucia.es)

